

## چاكسازى كارگيرى له بوارى راژهى گشتى له ههرىمى كوردستانى عيراق

پروفيسورى ياريدهدهر دكتور / مصطفى رسول حسين كۆليژى زانكۆيى گۆيژه.

[Mustafarasul00@gmail.com](mailto:Mustafarasul00@gmail.com)

مامۆستاي ياريدهدهر/ بهرزان على رحيم / بهشى ياسا/كۆليژى زانسته مروفايه تيهكان/ زانكۆي ههلهبجه.  
[barzanali@gmail.com](mailto:barzanali@gmail.com)

### پوخته

زانبارى تويزينه وه كه

دام ودهزگا كارگيريه كان له حكومه تى ههرىمى كوردستانى عيراق به چه ندين كيشه وه ده نالينيت، كه به شىكى سه ره كى په يوه ندى ههيه په سيستمى كارگيرى په يره وكراو له ههر يمداو به هوى هه له و گه نده لى له رهفتارى كارگيرى، ئه مهش دهره نجامى نه رينى ليده كه وپته وه، ئه م تويزينه وهيه ئامانجى چاكسازيه له سيستمه مه كه داو خستنه پرووى سيستمىكى نوپيه وهك ديدگاي سترا تيزى كه ده ويستر يت به دى بيت بو راژهى گشتى وبه رژه وه ندى گشتى ها ولاتيان.

وه رگرتن : ٢٠١٩/١٠/١٩

په سه ند كردن : ٢٠١٩/١١/٢٤

بلاوكردنه وه: پايزى ٢٠١٩

Doi :

10.25212/lfu.qzj.4.4.4

وشه سه ره كيبه كان:

*Public*

*Administration*

*Problems*

*Public service*

*Administrative*

*behavior*

*Administrative*

*reform*

## پيشه كى

١- ناساندنى بابته تى تويزينه وه كه :

پروسه ي چاكسازى له راژهى گشتى له ههرىمى كوردستان وهك به شىك له چاكسازى كارگيرى، بابته تى ئه م تويزينه وهيه يه ، له و روانگه يه يه كه سيستمى كارپيكر او له راژهى گشتيدا له ههرىمى كوردستان ، ههر ئه و سيستمه كلاسيكيه يه ، كه له حكومه تى عيراقه وه بوى ماوه ته وه، ئه ويش وه لامده ره وه نيه له گه ل ئه و نوپوونه وه و گه شه پيدانه ي كه سيستمى راژهى گشتيه ي له ئيستادا به خو يه و بينويه له زوربه ي ولاتانى پيشكه وتوو تازه گه شه كردوى جيهاندا، چونكه

له سیسته‌می رازه‌ی گشتی هه‌ریمدا بیروکراتی به‌توندی په‌یره‌و‌کراوه، وه‌ها له وه‌زیفه‌ی گشتی ده‌روانریت که پیشه‌یه‌کی جیاواز و سه‌ربه‌خویه و بنه‌مای سه‌قامگیری وه‌زیفی و بالاده‌ستی ده‌وله‌ت و ریسا و یاساپیاده‌ده‌کریت له که‌رتی گشتی که جیاوازن له‌وانه‌ی له که‌رتی تایبه‌ت پیاده‌ده‌کریت، له‌م ده‌رئه‌نجامه‌یشدا ناکارایی و سیستمی له‌به‌ریوه‌بردنی خزمه‌تگوزارییه گشتیه‌کان به تیچوو خهرجیه‌کی زۆر له‌سه‌ر ده‌وله‌ت ده‌که‌ویته‌وه، بویه ده‌وله‌تان له‌م سه‌رده‌مه‌دا، هه‌رله ویلایه‌ته‌کگرتوو‌ه‌کانی ئەمریکا ، شانیشی یه‌کگرتوو، نیوزله‌نداو ئوسترالیا ، وڵاتانی تر رووه‌و سیستمی‌کی نوێی رازه‌ی گشتی هه‌نگاویان ناوه، که ئە‌ویش نازهندکراوه به New Public Management

به‌ریوه‌بردنی گشتی نوێ، که له‌سایه‌یدا دیدگایه‌کی نوێ بۆ رازه‌ی گشتی پیشکه‌ش ده‌کریت له‌سه‌ر بنه‌ماو ریسا‌ی دیاریکراوی خۆی، که له‌م توێژینه‌وه‌یه‌دا لێی دواوین.

## 2\_ گرنگی بابته‌ی توێژینه‌وه‌که :

له‌ئێستادا‌سالێ (٢٠١٩) پرسی چاکسازی له‌هه‌ریمی کوردستان له‌به‌ره‌ودایه وپروژه‌یاساش بۆ په‌رله‌مان له‌باره‌یه‌وه پیشکه‌شکراوه وله‌به‌رنامه‌ی نوێی حکومه‌تی هه‌ریمی کوردستاندایه به‌سه‌روکایه‌تی به‌ریز (مه‌سرور مسعود بارزانی) ، پرسی چاکسازی کارگیری وگه‌شه‌پیدانی که‌رتی گشتی ته‌وه‌ره‌ی سه‌ره‌کی کابینه‌ی حکومه‌ته‌که‌ی به‌ریزیانه بۆ ئە‌و مه‌به‌سته‌ش ،پیشنیازکراوه یاریده‌ده‌ریک بۆ سه‌روکی وه‌زیران دابنریت بۆ پرسی چاکسازی وراژه‌ی گشتی،هه‌موو ئە‌مانه واده‌کات توێژه‌رانی یاساو کارگیری ، توێژینه‌وه‌و پلانی چاکسازی له که‌رتی جیاجیاکانی کارگیری گشتی بخه‌نه‌روو تاوه‌کو چاکسازی کارگیری به‌مانا زانستی و دروسته‌که‌ی ئە‌نجام بدریت نه‌ک شتیکی رووکه‌ش و نازانستی.

## 3\_ پرسیا‌ری توێژینه‌وه‌که :

1. پرۆسه‌ی چاکسازی کارگیری چیه‌؟
2. میژووی ده‌ستپێکی ئە‌و پرۆسه‌یه له‌کوی؟ و چۆن ده‌ستی پێکرد؟
3. ئامانجه‌کانی چاکسازی کارگیری چین؟
4. چاکسازی کارگیری له‌ رازه‌ی گشتیدا چۆن به‌دی ده‌کریت؟

5. ئەو ھۆكار و پالنه رانه چين لە ھەريىمى كوردستان كەوا پيويست دەكەن كە

چاكسازى لە رازەى گشتيدا بكرين؟

4\_گرفتى تويزينه وەكە :

سەرەراى تىپەربوونى چارەكە سەدەيهەك لە حوكمرانى لە ھەريىمى كوردستانى عىراق، تائىستا پرۆسەى چاكسازى كارگىرى و گەشەپيدان بەكەرتى رازەى گشتى لە ھەريىمدا ئەنجام نەدراوہ بەمانا زانستىەكەى، ئەوہى بە ناوى چاكسازى و نووى بوونەوہ ئەنجامدراون تەنھا بابەتتىكى رووكەش و سادەبوون دوور لە گۆرىنى سىستەم و بەھەندوەرگرتنى ئەزموونى ولاتانى دىكە.

5\_ميتۆدى تويزينه وەكە :

لەم تويزينه وەيه ماندا ميتۆدى شىكارى و بەراوردكاريمان بەكارھيئاوہ، چونكە بابەتى تويزينه وەكە وەھى خواستووہ.

6\_پلانى تويزينه وەكە :

دواى پيشەكى ، تويزينه وەكەمان دابەشكردووہ بۆ سى ئاخاوتن (مبەت) : ئاخاوتنى يەكەم : چاكسازى كارگىرى وەك دەروازەيهەك بۆ گۆرانكارى لە رازەى گشتيدا .

ئاخاوتنى دووہم : بوارەكانى چاكسازى لە رازەى كشتى ھەريىمى كوردستان. ئاخاوتنى سىيەم: سىستەمى ستراتيژى پيشنياز كراوبۆ چاكسازى لە سىستەمى رازەى گشتى لە ھەريىمى كوردستانى عىراق لە كۆتاييشدا كۆمەلئىك دەرنجام و راسپاردەمان پيشكەش كردووہ.

## ئاخاوتنى يەكەم

چاكسازى كارگىرى وەك دەروازەيهەك بۆ گۆرانكارى لە رازەى گشتى داخوازى بۆ چاكسازى لە سىستەمى وەزىفەى گشتيدا لەسەردەمى ئىستادا لە ھەريىمى كوردستان لەسەر ئاستى پەرلەمان و حكومەت و پارتەسىاسىەكان لەئارادايە و لەو پيئاوہشدا پرۆژە ياساى بۆ ئامادەكراوہ. چەمكى چاكسازى و اتا و پيئاسەى خۆى ھەيە، پرۆسەى چاكسازى كارگىرى ئامانجدارىشە و ھۆكارو پالنه رى جۆراو جۆرى ھەيە ، بۆيە بە پيويستى دەزانين

له باسى يه كه مدا باس له چاكسازى كارگيىر بكهين وه دابه شى بكهين بو دوو داخاز  
له يه كه مياندا پيناسه ي چاكسازى كارگيىر بكهين و له دووه مياندا ئامانجه كانى  
بخهينه روو.

داواكارى يه كه م : پيناسه ي چاكسازى كارگيىر  
داواكارى دووه م : ئامانجه كانى چاكسازى كارگيىر

## داواكارى يه كه م

### ناساندنى پرۆسه ي چاكسازى كارگيىر

له پيناو ناساندنى پرۆسه ي چاكسازى كارگيىر به په سه ندى ده زانين بابه ته كه  
، دابه ش بكهين بو دوو لق :

لقى يه كه م : پيناسه ي چاكسازى كارگيىر

چاكسازى كه له زمانى ئينگليزيدا ووشه ي ((Reform)ى بو به كارديت به ماناى  
چاكردى دوخ و حاله تيك ديت يان چاكردنه وه و باش كردنى ديت، هه روا به ماناى  
سه رله نو ي ريز كردنه وه و به ستنه وه و پيكهاتنى شتت ك ديت. ( عارف : ٢٠٠٨ : ٣٥).

له رووى زارواه ييه وه، زانايان هاوړانين له سه ر پيناسه يه كى دياريكراو بو  
چه مكى چاكسازى كارگيىر به شيوه يه ك ده توانين به تيروانين له و پيناسانه ي كه  
زانايان خستويانه ته روو ده بينين هه ر زانايه ك له ديدگا و گو شه نيگايه ك له بواريك  
له بواره كانيدا پيناسه يان كردووه، بو پالپشتى و به لگه ي ووته كه مان چه ند  
پيناسه يه ك ده خهينه روو.

تويژهر (د. عفاف الباز) به م جو ره پيناسه ي چاكسازى كارگيىر ده كات : (گورانى  
سه رتاسه رى و بنه ره تيه له پلان و بيز كردنه وه و ري كخستن و ره فتارى ره گه زى مرو يى  
له دامه زراوه يه كى كارگيىر دا). ( الباز : ١٩٩٥ : ١٢ ).

هه ر لاي خو يه وه تويژهر (خلفان علي المصباح) له پيناسه ي چاكسازى كارگيىر  
ده لپت (هه ول و كو ششى ري كخراو يان دامه زراوه يه كه به ئامانجيكى مه به ستدار  
له بنياتى بيروكراتيه تى گشتى و ريوشوين و ئيجرائاته كانيدا، هه روه ها له ئاراسته و  
ره فتارى كارمه ندانى دامه زراوه كه دا، له پيناو زياد كردنى توانست و چالاكى

رێکخراوی و به دیهینانی ئامانجه کانی په ره پیدانی نیشتمان. ( المصبح: ٢٠٠٨: ١٠٣ )

زانا (لونغرود) له پیناسه ی چاکسازی کارگێریدا ده لیت (گۆرانیکێ درێژ مه ودا و به رده وامه له رێکخستن و دامه زراوه و بونیاد و بنه مادا پرۆسه یه کی کاریگه ره به چاکسازی سیاسی و پرۆگرافی گشتی بۆ گۆران، به شیوه یه ک که هه موو گۆشه یه کی دام و ده زگا کارگێریه کان ده گرته وه. ئه مه ش پێویستی به پلانیکی ستراتیژی ئاماده کراوی پیش وه خته ی هه یه (المجذوب: ٨٥٨: ٢٠٠٥)

زانای یاسای کارگێری (د. خالد الزعبي) به فراوانتر پیناسه ی چاکسازی کارگێری کردوه و ده لیت (چاکسازی کارگێری په یوه نديه کی ته واکاریه له نیوان مرۆف و کۆمه لگادا به ئامانجی گۆرانی ریشه یی له شیوه ی رفتاری باو له پیناو دروست کردن و خۆلقاندنی گیانی داهینان و نوێکاری بۆ گه یشتن به باشتترین ئاستی به ره هه م له چوارچێوه ی ژینگه ی رێکخراودا). (الزعبی: ٢٠١٠: ١٧)

چاکسازی کارگێری له روانگه ی ره وته فکری و سیاسیه کانه وه پیناسه کراوه ، له روانگه ی لیبرالیه وه وه ک زانا (Lampedusa گوزارشتی لیده کات (گۆرانی هه موو شتیکه بۆ ئه وه ی هه یچ نه گۆریت و بمینیتته وه) به پێچه وانه ی ئه م تێگه شتنه لیبرالیه وه له روانگه ی مارکسیه ته وه ، چاکسازی فیلیکی بۆرژوازیه ته ، ته نها به رژه وه نديه کی کاتی و سنوردار دروست ده کات بۆ چینی چه وساو ه و کرێکار. (العلبي: ١٩٩٨: ١٢).

له میانه ی ئه و پیناسانه ی خستمانه روولای خۆمانه وه ئه م پیناسه یه بۆ چاکسازی کارگێری ده خه ینه روو : ( پرۆسه ی گۆرانی ریشه ییه له میتۆدی کارگێری گشتیدا به ئامانجی به دیهینانی ئه رکه مندی و ئامانجه کانی کارگێری گشتی به که مترین ماوه و که مترین تیچوو به له بهرچا و گرتنی فاکته ره سیاسی و ئابوری و توانا مرۆبیه کانی پێویست بۆ ئه و پرۆسه یه )

## لقى دووهم

### رهگ و ريشه ي ميژووي بزاوتى چاكسازى كارگيرى

به كارهيئانى چه مكى چاكسازى كارگيرى بو يه كه م جار و له سه ره تادا كه له ئه وروپا و ويلايه ته يه كگرتوو ه كانى ئه مريكا به كارها ت له لايهن سه رو ك (توماس جيفرسون) كه پيشنيازي ئه وه ي كرد گوران له بونىادى ده ولته تدا بكرىت له ههر بيست سالي كدا ، ههر له ويلايه ته يه كگرتوو ه كانى ئه مريكا دا ، چهن د پروگرامي كى چاكسازى په يره وكرا سه رتايى ئه و پروژانه ئه وه بوو له سالى (1828) له سه رده مى (اندرو جاكسون) دابوو ده سه لاتى سه رو كايه تى وه رگرت و پرؤسه ي چاكسازى به دروشمى (ليگه رين گه ل فه رمانپه واي خو ي بكات) ده ستي پيكر د، ئه و پرؤسه يه به زنجيره يه ك له چاكسازى سياسى و كارگيرى دريژه پيدرا له سه رده مى سه رو كه كانى (رؤزفلت و ويدرو ويلسون ، ريگن ، ئوباما).

خالى هاوبه ش و كو كه ره وه له نيوان هه موو ئه و پروژه چاكسازيانه دا ئه وه بوو كه بايه خ و گزنگى به هاو لاتييان بدرىت وه ك چه ق و بنه ره تى ههر پرؤسه يه كى چاكسازى ، ئه وه ش له ميكانيزمى گواستنه وه له بيروكراتى ريزبه ندى سه رو كايه تى بو حكومه تى ك به گيانى ري كخراو و دامه زراوه يى كار بكات ده گه ريته وه شه سته كانى سه ده ي بيست، له وكاته ي كه زاناي كارگيرى كاريان كرد بو بانگه شه و داواكارى بو سه ره له نو ي ري كخستنه وه ي سيستمه كارگيري به كان بو ئه وه ي هاو رهوت و شانبه شانى به رنامه ي چاكسازى نيشتمانى تيپه ري ت و ري بكات (عارف: ٢٠٠٣: ١٧) .

له سالانى هه شتاي سه ده ي بيستم، زانايانى كارگيرى گشتى داواى جيه جيكردنى بيروكه ي نو بيان ده كرد له دام ده زگا كارگيري به كان به ئامانجى گوران و گه شه پيدانى ئه داى دام وده گگان.

له سه ده ي بستهم و له شانيشينى يه كگرتوو (به ريتانيا)، گورانيى ريشه يى له پرؤسه ي چاكساز كارگيرى گشتى ده گه ريته وه بو سه رده مى ( مارگرىت تاتچهر M.Thatcher) له سه ره تاي سالى (1979) و له گه ل ده ستي پيكردى ده سه لاته كانى تاتچهر، كه رتى حكومى له به ريتانيا چاكسازى كارگيرى بنه ره تى به خو وه بينى، كه خو ي ده بينيه وه له كه مكر دنه وه ي خه رجيه كانى ده ولته ت و گوراني

بونيات و پهيكهري دامهزراوه كارگيرييهكان و ههنگاونان بهرهو تاييهتكردن و سيستمى گرييهست (الشابي:١٩٩٥:٣١٥).

لهفهرهנסا و لهسهدهى بيستهمدى پرۆسهى چاكسازى كارگيرى بهمانا سهردهمى و زانستيهكهى لهبرهودابوو، بهتاييهت ئه و چاكسازيه فراوان وسهراپاگيرييهى كه لهسالى (1982) دهستى پيكرد(٦٠:٢٠٠٣:Didicrlinotte) ئه وهش لهميانهى چاكسازى له سيستمى لامهركهزى كارگيرى و پيدانى دهسهلاتى كارگيرى بووبه ههر 26 ناوچه كارگيرييهكهى فهرهנסا.

پرۆسهى چاكسازى كارگيرى فهرهנסى تازه (نوئ) كه لهميانهى سالانى (1988) تا (1998) ي خياند و ليژنهيهكى تاييهتى بو پيكهينرابوو لهژير ناوى (كارايى دهولت) بهسهروكايهتى (فرانسوا دو كلوست) بو، بهئامانجى هاوچهرخ كردنى دام دهزگا كارگيرييهكان (Le renouveau du service public) واته نوپكردنه وهى كه رتى وهزيههى گشتى بوو(٦١:٢٠٠٣:..Didicrlinotte).

شايهنى ئامازه پيدانه لهژير كاريگهري ئه و پرۆسه چاكسازيه كارگيرييهى كه له ولاتانى رۆژئاوا روويدا له سه ر ئاستى وولاتانى رۆژهلاتى ناوه راستيش دهستيان به و پرۆسهيه كرد بو نمونه له عىراق لهسالى 1970 هه و له بوو بو ئه و كاره و له ئوردون لهسالى 1967. (عاشور:١٩٩٥:٣٦)

## داواكارى دووهم

### ئامانجهكانى چاكسازى كارگيرى

پرۆسهى چاكسازى كارگيرى، بهشيوهيهكى گشتى ئامانجى بهديهينانى مهبهستىك يان زياتره لهمانه وهى خواره وه دهيهينه روو (الداعر:٢٠١٦:١٦) (عاشور:١٩٩٥:٣٦).

1. بنياتنانى كارگيرى ستراتيجى لهبواره جوړاوجورهكانى كارى كارگيريدا له ريگهيه پهره دان به تواناى كارمندان و پيشخستنى داموده زگاى كارگيرى له مامه له كردن له گه ل ژينگه ي ناوخويى ريخراو ودهروهيه دا.

2. بره ودان به سيستمى نامه لبه نديتى كارگيرى و دووركه وتنه وه له ناوه نديتى برباردان و پياده كردنى راسپاردنى كارگيرى ( التفويض الإداري).

3. به ده سته پنانى ئامانجى ئابوورى و به ده پنهانى توانستى داراي له ميانه ي به رزر كردنه وه ي تواناي داها ت و كه مكردنه وه ي تىچوو و ره خساندى هه لى وه به ره پنانى.

4. له خوگرتن و گونجاندن له گه ل گؤراوه كان كه رووده دن له قه واره ي داها تى مروىي له رووىي چه نديه تى و چو نيه تى له سه ر ئاستى رىكخراوه كارگيريه كان و كار كردن به شيوازى تيم.

5. پشبه ستن به ميكانيزمى نو ي به تاييه ت پياده كردنى كارگيرى ئه ليكترؤنى له دامه زراوه كارگيريه كان وه ك ده سته پىك بو حومه تى ئه ليكترؤنى.

6. كارئاسانى له رىوشوين و رىكاره كارگيريه كان له ميانه ي كه م كردنه وه ي روئينى كارگيرى، خيرا به ريوه بردنى كاره كاگيريه كان زه مينه سازى بو شه فافيه تى كارگيرى

ئه وه ي خستمانه روو، كرنگترين ئامانج و مه به سته كانى چاكسازى كارگيريه، په يوه ست به بابته تى تويزينه وه كه مان، چاكسازى كارگيرى ئاراسته دار له بوارى وه زيفه ي گشتى خو ي ده بينيته وه، له ميانه ي پياده كردنى بنه ماي په كسانى له بوارى وه زيفه ي گشتى، بنه ماي ليه اتوووى و توانستى له وه رگرتنى پؤستى وه زيفه ي گشتى، وهاوبه شى كه رتى نيوان كه رتى گشتى و كه رتى تاييه تى له گه ياندى خزمه ت گوزاربه گشتيه كان به هاو لآتبان، كه مكردنه وه ي ژماره و ريزه ي فه رمانبه ران له دامه زراوه كان. ئه و بابته تانه ي كه له باسه كانى داها تودا، به دريژى ليين ده ده ويين.

## ئاخاوتنى دووهم

### بواره كانى چاكسازى كارگيرى له رازه ي گشتيدا

به مه به سته ي ديارى كردنى ئه و ته وه ره و بواران ه ي له چوارچيوه ي رازه ي گشتيدا له هه ريمى كوردستانى عىراقدا، پيوستى به چاكسازى كارگيرى هه يه، سه ره تا داواكارى په كه مدا پيناسه ي چه مكى وه زيفه ي گشتى ده كه ين و له داواكارى



## دووهمدا له دۆخى چاكسارى رازهى گشتى لهههرىمى كوردستانى عىراقدا دهديوين.

### داواكارى يه كه م

#### پيناسه ي چه مكى وه زيفه ي گشتى

چه مكى (وه زيفه بگشتى) يان فه رمانبه ريتى گشتى له چه مكه نوپيه كانى بوارى كارگيرى گشتى وياساى كارگيريه، له زمانى كورديدا دهسته واژه ي (رازهى گشتى) يان خزمه تى گشتى به كارديت، كه وه رگيراوى چه مكى ( Fanction publique له زمانى فهرهئسى و ((Civil Service له زمانى ئينگليزيدا.

له رووى زاراوه ييه وه ، به دوومانا ديت و دوو پيناسه ي بۆكراوه:

پيناسه ي يه كه م: (رازهى گشتى) به مانا فراوانه كه ي كه بۆ دوو واتا به كارديت ، يه كه ميان پرواله تى وفورميه و دووه ميان بابته تى، به مانا پرواله تى وشكله كه ي به كارديت بۆ ئه وه فه رمانبه رانه ي كه هه لدهستن به ئه نجامدانى ئه ركى كارگيرى له دامه زراوه و خزمهت گوزارويه گشتيه كان به واتايه كى پروونتر ئه وه فه رمانبه رانه ده گرته وه كه بۆ به رژه وه ندى كارگيرى كرده كهن و به ناوى كارگيريه وه له پيناويدا كرده كهن (ماهرالجورى: 115: 1996)

ماناى بابته تى : واتاى ئه وه چالاكيانه ده گرته وه كه فه رمانبه ران ئه نجامى ده دن، وچرده بيته وه له ريكخستنى ئه وه چالاكيه دا بۆ ئه وه ي كارگيرى بتوانيت هه ستيت به و كارو ئه ركانه ي پى سپىردراوه (خاطر: 2008: 34).

پيناسه ي دووهم بۆ رازهى گشتى :

كۆمه له تايه به تمه ندى و پسپورى ياساييه ده سپىردريت به فه رمانبه رى گشتى بۆ ئه وه ي پياده ي بكات به گوپره ي ريكخستنى ياساى و كارگيرى كه كارپىكراوه بۆ ئه وه پسپورىانه. ( حبش: 14: 1982)

له لايهن خو مانه وه پيناسه ي دووهم به په سه ندر ده زانين له بهر ئه وه ي چه مكى رازهى گشتى سه رده م بنياته له سه ر بنه ماى پسپورىه تى وتاييه تمه نديتى ياسايى.

ههر رهوتیک له لایه نگرانی ئه و دوو پیناسه یه، نماینده ی ئاراسته و ریبازیکی کارگیری و فلهسه فی (باو) ی دهوله تانی جیهان ده کات که کارپیکراوه له چوارچیوه ی سیستمی راژه ی گشتی .

ئه وانیش، بیرۆکه ی ئه مریکی (سیستمی راژه)، و بیرۆکه ی ئه وروپی ( سیستمی سلکی وه زیفی هه میشه یی و به رده وام)ه.

-راژه ی شارستانی له ئه زموونی وولاتاندا.

له سیستمی ئه مریکیدا که کاربه سیستمی راژه ده کات، راژه ی گشتی، وه زیفی گشتی جیاوازی نیه له گه ل پیشه و کاره کانی دیکه ی دامه زراوه کارگیرییه کان وه ک دامه زراوه کانی دیکه کارمه نده کانی داده مه زرنییت و رهوتی کارو پرۆژه کان وه ک ئه وه ده گوزریت له بواری کهرتی تاییه ت، له م سیستمه مه دا کاربه بنه مای ( توقیت الوظیفه العامه)، راژه ی گشتی کاتی ده کرتیت. که له ساللی ( 1820 ) یاسایه که ی ده رچو، ناوزه ندکرا به (The Four years Tenure act) .

هه رچه نده له و به رواره وه که یاساکه ده رچوو، چه ندین هه مواری بۆچاکسازی به خۆوه بینوه، دواترینیان که له سه رچاوه کانی به رده ستدا بینیمان ئه وه بوو که له ساللی (1978) ، یاسایه ک ده رچوو بۆ مه به ستی چاکسازی له بواری رژه ی گشتی و سه ربه خۆیی سیاسی بۆ وه زیفی گشتی و چه سپاندنی کارایی کارگیری وه ک ده سته به ریه ک بۆ فه رمانبه ران (مبارک: 2015:19).

خه سه له تیکدا که بریتین له : ( مبارک :٢٠١٥:٣١):

1. راژه ی گشتی ، پیشه یه کی جیاواز و سه ربه خۆیه له پیشه کانی دیکه و جیا ده کرتیه وه به وه ی سیفه تی به رده وامی و سه قامگیری هه یه.

2. کارمه ندو فه رمانبه رانی، ملکه چ نابن بۆ یاسای کار، به لکو یاسا و رینمایی وه زیفی تاییه ت به خۆیان هه یه و له پیناو به ریه بردنی خزمه گوزارییه گشتیه کان.

3. له و پروانگه یه وه که فه رمانبه ر چاره نووسی په یوه ست نیه به راژه ی گشتی ئه وا به مه رج دانراوه، که له کاتی دامه زرانیدا راده یه ک له رۆشنبیری و پروانامه ی له پسپۆریه تیه که یدا هه بیته بۆ ئه وه ی له باریکدا ئه گه ر راژه که ی له فه رمانگه که یدا هه لوه شایه وه وبتوانیته له فه رمانگه یه کی دیکه دا راژه که ی درێژه پیدات.

#### 4. فهريمانبهر له م سيسته مه دا ملكه چه بو سيستمى سه روكايه تى له چوارچيوه ي بنه ماي ره وايه تيدا.

##### ئاخاوتنى دووهم

دۆخى چاكسازى كارگيرى له راژه ي گشتى له ههرىمى كوردستانى عيراق سيستمى راژه ي گشتى له ههرىمى كوردستاندا ههرئه و پيكهاته و چيوه ياسايى و جوړى سيستمه يه، كه له عيراقدا په يره و ده كرپت و ههرله ويشه وه وه ريگرتووه و بوى ماوه ته وه، نه و سيستمه ي راژه كه له عيراقدا په يره و كراوه ههر نه وه بووه، كه ناوه زند ده كرپت به سيستمى نه وروپى بو راژه ي گشتى، بارگاوى به بيرو فيكرى سۆشيا ليزم و زالبوونى ده ولته به سهركايه و بواره جوړاوجوړه كان و ده ستوه ردان تيايدا، وهك نه وه ي، كه له ده ستورى سالى (٢٠٠٥) ي عيراقدا له ماده ي (٣٠) يرگه ي (١) ده قى له باره وه هينراوه (راژه ي گشتى، نه مانه ت و كارپكى پيروزه و خزمه ت وراژه ي كوومه لايه تيه ، كرۆكه كه ي پابه ندبوونى دلسوژانه يه به به رژه وه ندى جه ماوه ر ومافه كانى به گوپره ي نه حكامه كانى ده ستور و ياسا كارپيكراره كان)

له دواى هه لېژاردنى يه كه م خولى په پرله مانى كوردستان له ١٩٩٢/٥/١٩ ، په پرله مان ، ياساى نوپى بو راژه ي گشتى شارستانى دهرنه كرد به لكو له سه ر به ركاربوونى ياساى راژه ي شارستانى ژماره (24) ي سالى 1960 ي هه مواركراو مايه وه و له بوارى به رزه فتكردنى فهريمانبهرانىش ياساى به رزه فتكارى فهريمانبهرانى ده ولته و كه رتى گشتى ژماره (14) ي سالى 1991 ي پياده كراو وله بوارى خانه نشينى فهريمانبهراندا ياساى خانه نشينى ژماره (33) سالى 1966 دواتريش ياساى خانه نشينى يه كگرتوو كارپيكرابوون وهك چيوه ي ياسايى راژه ي گشتى گشتى فهريمانبهران له ههرىمدا.

له دواى پرۆسه ي نازادى عيراق (2003) ، و له ده ستورى عيراق (2005) وله ده قى ماده ي

(١١٧) دا ، دانيناوه (اعتراف) ي به قه واره ي ههرىمى كوردستان كردوو وهك ههرىمىكى فيدرالى له عيراق، به و هوكاره له رووى ياساييه وه ههرىم ده سلاتى هه يه كه ياساى تايبه ت به خو ي هه بيته له و بوارانهى له تايبه تمه نديتى ههرىمه

فيدراليه كاندايه ، له نيويشياندا بابهئى رازه (وهزيفه) ي گشتى ، بهمهش دهروازهى ياسايي بۆ كرايه وه كه چاكسازى له بوارى رازهى گشتيدا بكات بهلام ئه وپروسةيه بهگشتگيرى و بنهرهئى ئه نجام نه درا ، ئه گهر چى له سهر ئاستى سنوردار و بهشى ههنگاوى بۆنراوه له چوارچيويه ئه وهى پهيره وكرا له دامه زاندى 200٠٠ فهرانبه ر له سهر بنه ماي خالبه ندى له سالى 2011 دا. ، بهلام وهك پروژيه كى سهرتاسه رى بۆ ئه و پروسةيه دواكه وت تا ئه وه بوو له سالى 2018 ، پروژهى ياساي چاكسازى له خانه نشينى و موچه و دهرماله و بهخشين و ئيمتيازاته كانى له ههرىمى كوردستان پيشكه شى په رله مان كرا ، بهلام تا كو ئيستاش به پروژهى ماوه ته وه ئوميد ده كريت له م خوله ي په رله ماندا په سهندبكرت ، له ئامانجه كانى ئه و پروژه ياساييه هاتووه : ( بهرجه سته كردنى بنه ماكانى په كسانى و داد په روه رى و شايسته بوون له خهرج كردنى موچه و دهرماله و بهخشين و ئيمتياز ه كان له ههرىمى كوردستان ، به دامه زراوه يى كردنى به ريوه به ريتى و فهرانگه و په كه جياجيا كانى خانه نشينى له بواره كانى شارستانى و سهربازى و هيزه كانى ئاسايش و په كخستنيان و ريكخستن ه وهى خانه نشينى خاوه ن وهزيفه بالاكان ) .

ههرچه نده ئه و پروژيه تائيستاش له گه لدا بيت خويندنه وهى بۆ نه كراوه و نه بووته ياسا ، تا بچينه وورده كارى مادده و برگه كانى ، بهلام ئه وهى به پيوستى ده زانين تيشكى بخه ينه سهر ئه و هوكارانه ي كه وا ده كات حكومه تى ههرىمى كوردستان له م خوله ي په رله ماندا ، په له بكات له دهر كردنى ئه و پروژيه دا ده گه ريتته وه بۆ چه ند هوكاريتك له گرنگترينيان ئه مانه ن :

1. هوكاره سياسيه كان:

خوى له داواكارى و دروشمى پارت ه سياسيه كان به وان هى له ده سه لات وئوپوزيسيونيشدا بوون ، له هه ولى ئه وه دان پروژه ياسا پيشكه كه ش بكن بۆ چاكسازى به گشتى و چاكسازى سياسى به تاييه تى ، له م رووه وه پيشنياركراوه بۆ دامه زاندى ياريدده رى سه روكى حكومه ت بۆ كاروبارى چاكسازى. له كاينه ي نوئى حكومه ت.

2. هوكارى ئابوورى:

قه يرانى دارايى كه له سالى (2014) سه رتاكه ي دهر كه وت و له سه ره تاي سالى (2016) به دياريكراوى له (2016 / 2/3) كه پريارى پاشه كه وتى

موچه ی فه رمانبه ران درا، قولایی ئه و گرفت و کیشانه ی به ده رخت که له سیستمی فه رمانبه ران وایی هه ریمدا هه بوون به گشتی و به دیاری کراوی له رازه ی گشتی فه رمانبه راندا هه بوون ، بویه له گه ل هه لوه شانده وه ی پاشه که وت موچه له (2019/3/8) سه روکی حکومت جه ختی له وه کرده وه ، که بۆ دووباره نه بوونه وه ی قه یران و کاریگه ریه سه خته که ی پپویست به وه ده کات په رله مان هاوکاری حکومت بیت بۆ چاکسازی له سیستمی رازه ی گشتی فه رمانبه ران . (بۆ زانیاری زیاتر بروانه پیگه ی ئه لیکترۆنی وه زاره تی دارایی وئابوری حکومتی هه ریمی کوردستانی عیراق <http://mof-id=1802&krq.org/Default.aspx?page=article> ریکه وتی سه ردانی کردنی پیگه ی ئه لیکترۆنی ٢٠١٩/٣/١١)

### 3. هۆکاری نیوده ولته تی و هه ریمایه تی :

سندوقی نه ختینه ی نیوده ولته تی، له میانه ی ئه و راسپاردانه ی که داویه تی به عیراق، له نیویشیدا به هه ریم جه خت له سه ر چاکسازی سیستمی رازه ی گشتی ده کات و ده خوازیت حکومت پالپشتی که رتی تایبه ت بکات و که لپن و سه رچاوه کانی گه نده لی بنه یر بکات له گه ل ئه وه شدا حکومتی عیراق جه خت ده کاته وه له سه ر دیاریکردنی ژماره ی ته واو راسته قینه ی فه رمانبه رانی هه ریم و شه فافیه ت له دامه زراندن و ده رماله و نه هیشتنی فه رمانبه رانی بندیوار، له م پروانگه یه وه حکومتی هه ریم له سالی 2017 پرۆسه ی بایۆمه تری بۆ موچه خۆرانی حکومت ده ستپیکردوو له و پرۆسه یدا ژماره ی فه رمانبه ران دیاریکراو ژماره ی فه رمانبه رانی راسته قینه و به نزیکه ی ژماره ی فه رمانبه رانی ( بندیوار) ده رکه وت بۆ حکومت.

### 4. زۆری ژماره فه رمانبه ران:

ژماره ی فه رمانبه رانی هه ریم له 680000 فه رمانبه رتیپه ریوه و ژماره ی موچه خۆران له 1200000 تیپه ریوه، ئه مه به گویره ی دانپینانی سه روکی حکومت و وه زیری دارایی حکومتی هه ریم به راورد به ژماره ی دانپشتوانی هه ریم که به نزیکه ی به 6000.000 شه ش ملیۆن که سه ده خه ملینریت، ئه و ریژه ی فه رمانبه رانه زۆره له سه رو ئه و ستاندارده یه وه که

لهولتانى دىكهوه پهيرهو دهكرپت له ههرپم، ژمارهئى موچهخۆر يهك لهسه ر چواري دانىشتوان بهلام له دهولهتانى دىكه حوت لهسه د ٧% تپه رنكات، نه مه له خويدا بارگرانى بو بودجهئى حكومهت و خه رجى حكومهت دروست دهكات، حكومهت بودجهئى خوئى له بواري ته شغىلى خه رج بكات و رپژه يهكى كه م بو بودجهئى وه به رهپنان ته رخان بكات، له گه ل تپىنى نه وهئى كه حكومهتئى ههرپم (5) ساله بودجهئى پيشكه شى په رله مان نه كردوو و زياتر چاوى له و (تخصىصىاته) و نيرده خه رجىانه يه كه له حكومهتئى عىراقىه وه پيئى دهكات يان له داها تى فروشتنى نه وت به سه ربه خوئى دهستى ده كه وپت له پال داها تى ناوخوله باج سه رچاوه كانى دىكه بو زانىارى زياتر بروانن له دىدارى وه زاره تى داراييى و ئابورى له گه ل تيمى كه نالى رووداو كه بلاوكراوه ته وه له پيگهئى وه زاره ت:

[id=1802&http://mof-krq.org/Default.aspx?page=article](http://mof-krq.org/Default.aspx?page=article?id=1802)

گرفتپكى دىكه له ههرپمدا زورى ژمارهئى خانه نشىنانه به سه ربا زى ومه دهنه وه نه مه سه ره راي نه و ژماره زورهئى كه به دهر له ياسا خانه نشىن بوونه، 464 كهس به پلهئى وه زير و برىكار و راوپژكار و به رپوه به رى گشتى كه يهك رپوژ كارىان له و پوستانه نه كردوو، يا به پلهئى به رزتر خانه نشىن كراون، يان خانه نشىنى سه ربا زى به پلهئى به رز وه رده گرن كه زوره يان ره گه زنامهئى ولتانى نه وروپى و نه مه رىكييان هه يه و له ههرپمى كوردستان خانه نشىن كراون .

له لايه كى تر، به به رزكردنه وهئى پلهئى وه زىفى كه به دهر له ياسا به رز كراوه ته وه، له ياسا رازهئى شارستانى كه به ركاره تا ئىسته، دوو پپوه رى داناوه بو جىگىر كردن و به رزبوونه وهئى پلهئى وه زىفى فه رمانبه ران كه نه وانىش پپوه ره كانى (پروانامه و خزمه تن).

نه و ئامارهئى له به رده ستدايه، ته نيا له پپوه رى پروانامه هه زار و 557 كهس به دهر له ياسا به رز كراونه ته وه، بو پلهئى بالائى (ا) كه راوپژكار و برىكارى وه زير نو كهس، سئ كهس بئى پروانامه يه، دوو ده رچووى ئاماده يى، چوار ده رچووى په يمانگه يه. له پلهئى بالائى (ب) كه به رپوه به رى گشتيه، يهك كهس به رز كراوه ته وه، له پلهئى يهك خه بىر و جىگىر به رپوه به رى گشتى 470 كهس ده رچووى ئاماده يى

و ناوهندى و سهرهتاى و بى پروانامه ن كه پيوسته ده رچووى كۆليژ بن، له پلهى دوو و سى و بهرپوهبهرى پيشكهوتوو ههزار و 77 كهس له سهرهتاى و بى پروانامه ن .

وهك پيشتر باسما ن له زۆرى ژمارهى مووچهخۆران كرد كه نزيكهى 25%ى هه موو دانىشتووانى ههريمه، جگه له بوونى ژمارهيهكى زۆر له پله تايبهتهكانى (برىكارى وهزير، دراويژكار، بهرپوهبهرى گشتى) له داودهزگاكانى ههريمى كوردستان كه ژمارهيان دهگاته 340، ماوهيهكى زۆره كار دهكهن و خانهنشين نهكراون يان كهسانى تر له شوپينيان دابنرپت .

بووه دهتوانين بلين چاكسازى له كهرتى گشتى پيوستيهكى هه نوكهيهه، كه دهبيت په رله مان و حكومهتى ههريمى كوردستان دهستى پى بكن .  
پيوسته ههلسهنگانن بو هه موو داودهزگاكانى حكومهت بكرپت، نهو زيادهروپيانهى له پلهى وهزيفى كراون، جارپكى تر ريك بخرينه وه و پيداچوونه وه به دۆسيهى هه موو فه رمانبه ران بكرپته وه، هه ر فه رمانبه ريك مافى خۆى پى بدرپت و زيادهروپى نه هيلرپت به پى پيوهرى (پروانامه و خزمهت) كه ههنگاوپكه بو گه راندنه وهى دادپهروهى، له هه مانكاتدا وردبينى له دۆسيهى هه موو خانهنشينانى شارستانى و سه ربازى بكرپت بو دهستنيشانكردى خانهنشينى ناياساى و نهوانهى به زياتر له مافى خۆيان خانهنشين كراون له لايهكى تره وه، پيوستى به دارشتنه وهى ههيكهلى وهزارهت و داودهزگاكانى حكومهت ههيه بو كه مكردنه وهى بهرپوهبهرايهتى و بهش و هۆبه داتاشرارهكان كه بو مه بهستى پيدانى ده رماله به هه نديك كهس دروست كراون.

### ئاخواتنى سيههه

سيستى ستراتيجى پيشنياز كراو بو چاكسازى له سيستى رازهى گشتى

له ههريمى كوردستانى عىراق

پلانى ستراتيجى بو چاكسازى له سيستى رازهى گشتى وهزيفى له ههريمى كوردستانى عىراق، پلانىكى سانا و ئاسان نيه چونكه فره رهههنده و كاريگهرى دهبيت له سه ر توپژىكى زۆرى كۆمه لگه بو نه وهى نه و پلانه



ستراتيژيه، ئامانجى خوى بىپىكىت، باشتىر وايه له پراكتيكيديا له وولاتيكي يان چهند دهولتهتيك پياده كرابييت و دهرئه نجامى سهركه وتو، خوازيارى هه بوو بييت .  
له م پرووه وه زانايانى بوارى كارگيىرى گشتى پلانى ((New Public Management  
پيشنياز دهكهين وهك پلانيكى ستراتيجى بۆ چاكسازى له سيستمى پراژهى گشتى و  
هه زيفهى گشتيدا، بنيات له سه ر ئه وه ئه م باسه دابهش دهكهين بۆ دوو داخاز:  
داواكارى يه كه م : ناساندنى چه مكى به رپوبردنى گشتى نوئى New Public  
Management  
داواكارى دووه م : هوپيناوه كانى به رپوه بردنى گشتى له سيستمى New Public  
Management

### ئاخوتنى يه كه م

ناساندنى چه مكى به رپوبردنى گشتى نوئى

### New Public Management

له ئاستى وولاتيانى پيشكه وتوو و تازه گه شه كردوى جيهان، پروزه ي چاكسازى  
له ده يه ي حه فتا و هه شتاكانى سه ده ي بيسته مدا زور له بره و دابوو، به تاييه ت دواى  
هه لكشانى نرخى نه وت له بازارى جيهانى له سالى (1973) و ئه و قه يرانه ي  
پرووه رووى وولاتان بوويه وه، ئه مه واى كرد دهولته تان و له پيش هه موويانه وه  
ويلايه ته يه كگرتووه كانى ئه مه ريكا ده ست بكات به په يرو كردنى سيستمى (به  
رپوه بردنى گشتى نوئى) ئه وه ش به كارى گه رى و به رنامه رپژكردنى له لايهن  
بهرمه ندانى ئاراسته ي و رپيازى (ئابورى لىبرالى) له نيوانيان (فون هايك و مولتر  
فريدمان). (غنىم: 2004 : 25).

به لام خودى چه مكه كه (New Public Management) بۆيه كه م جار له سالى 1990  
له لايهن توؤژه ر و (Aucoin) به كارها ت و دواتريش (كريستوفر هو د ch.Hood)  
هه مان دهسته واژه ي بۆ به كارهيئاو كورتكراوه ي ((N.P.M) بۆ دارپژراوه. (سلوني  
: 2014: 128).

ئه و ده سنه واژه يه ش گوزارش ت بوو بۆ ئاماژه دانى به و شيوازو رپيگيانه ي كه  
له به رپوبردنى كارگيىرى گشتى وه زيفى ئه و بنه مايانه له دوو ده يه ي  
سه ده ي رابردوو له شانشىنى يه كگرتوو (به ريتانيا) دهولته تانى ديكه وهك



ئوستراليا ونيوزلندا لە و سەرەتايەوہ ئيتر گشتاندى بەوشىوازە كراوہ لە دەولەتانى ئەوروپا و ئاسيا و ئەمەرىكاي لاتىنى، بەشىوہيەك لەئىستادا سەرچاوہى پرۆژەكانى حكومەتەكان بوو، بۆ روونكردنهوہى واتەكەى دەوترىت (N.P.M) بەواتاي سوود وەرگرتن و پيادەكردى ريساكانى بەرپوہبردنى ريكخراوہ و دامەزراوہ ئابوورپەكانى كەرتى تايبەت لە ريكخراوہ و دامەزراوہكانى كەرتى گشتى دا بەمەبەستى ھاوہرتبوون لەگەل ميكانيزمى بازاردا ، و ھاوچەرخ (نوئى) كەردنەوہى كارى ئەو دامەزراوانە يە. لەگەل رەچاوكردنى ئەو كاريگەرى كە ژينگەى دەوروہەر دروستى دەكات لەسەر دامەزراوہكان (1. Beernard, 2008) ئەم سيستمە بەرجەستەكردى ئەو رەوتە چاكسازيبەيە كە كۆمەلە دەولەتتيك پيى ھەلساوان لە خزمەتگوزاريە گشتيەكانى دەولەت.

لە (N.P.M) دا، گواستنەوہى ميكانيزم و شىوازەكانى بەرپوہبردنى كەرتى تايبەتى بۆكەرتى حكومى بۆ پيشكەشكردى خزمەتگوزاريەگشتيەكان، ھەولدانە بۆ كاراكردن و چوستى دام و دەزگا كارگيريەكانى دەولەت و باشكردى شىوازەكان ئەداى كاركردنيان. (سلونى: ٢٠١٤: ١٢٨).

جياوازي بوونى بەرپوہبردنى گشتى نوئى لە بەرپوہبردنى بيروكراسى، لەچەند خاليكدا دەردەكەوئت، (ليلى: ٢٠٠٦: ٢٧) ، (الشماع: ٢٠٠٨: ٥٢)

1. (N.P.M) بەرپوہبردنى گشتى نوئى، پشت دەبەستيت بە چەندىن ماناو و داتاي وەك ( كارايى، چوستى، بەرەنگاربوونەوہ ، داھينان، فيركارى ريكخراوہيى ..) بەلام بەرپوہبردنى بيروكراسى پشت بەچەند دەستەواژەيەكى وەك (بەرپرسياريتى، ناوہنديەتى ئيدارى، دەسەلاتى بالا، ريساو ئيجرائات) دەبەست.

2. شىوازي دامەزراندنى و كاركردى كارمەندان (فەرمانبەران) لە دامەزراوہ حكومىەكان لە (N.P.M) دا بەشىوازي گرئبەست، لەبيروكراسيدا كار بە دامەزراندن دەكات .

3. پلەبەرزكردنەوہى پيشكەوتنى فەرمانبەران (N.P.M) بەگوئەرى ماوہو ( أقدميە) بەلام لە بيروكراسى پشت بە ئەداو شياويەتى دەبەستيت.

4. ( N.P.M) له جۆرى بودجه دا جهحت ده كاته وه له سهر دهرئه نجامه كان به لام له بىروكراسيدا جهخت له وسائله كان ( هۆپيناوه كان) ده كات.
5. له ( N.P.M) دا جيبه جيكردى كاره كان به شيوازي سه ربه خو ده بيت، به لام له بىروكراسيدا پشت به دابه شكردى كارو تايبه تمه ندى ده به ستيت.
6. جياكارى نيوان به رپرسياربهت سياسى وادارى له (N.P.M)، رونه ودياره، به لام له بىروكراسيدا نارونه.
7. له بىروكراسيدا وابه سته بوون وپابه نديوون به ريساو ريكاره قانونيه كان (مه راسيم و بلاوكراوه كان ورينمايه كان) نامانجه. به لام له ( N.P.M) نامانج گرنگيدان وله بهرچاوگرتنى به رهه م و ره زامه ندى مامه له كان و باشكردى شيوازي ئه داي و چالاكيه.

### ئاخوتنى دووه م

### هۆپيناوه كانى به ريوه بردنى گشتى له سيستمى

### New Public Management

سيستمى كارگيرى نوئى ( N.P.M) پشت ده به ستيت به هه مان هۆپيناوه كانى كه رتى تايبه ت، ئه و هۆپيناوانه پۆلئى ده كرين بو دوو جور :

1) هۆپيناوه جوريه كان ( الوسائل النوعية)  
ئه م هۆپيناوانه جوراوجورن، به هۆيانه وه پله به پله دامه زراوه گشتيه (حكوميه)  
ئيداريه كان وه رى ده گرن و پيادهى ده كهن، له گرن گرين ئه م هۆپيناوانه شيوازي به يونديكردن (الاتصال)..

به يوندى به كروكى هۆپيناوه كانى ( N.P.M) داده نريت و بازنهى نيوان كارگيرى بالآو فه رمانبه رانه له هه موو خاسيته كانى دامه زراوه كاندا، له چوارچيوهى په يوه ندى ناوخويى و دهره كى و له نيوان دامه زراوه و مامه له كاريدا له لايه كى ديكه به نمونه پشت به ستن به شيوازي به ريوه بردنى ئه ليكترونى ، ئه مه ش نازه نده كرپت به په يوه ندى دهره كى (الاصلاح الاداري في المغرب : مجلة القانون والعلوم الادارية، پينگه ئه ليكترونى: <http://www.droit-naric,.blogeot.cim>)  
/په يوه ندى ناوخويى (الاتصال الداخلي)

په يوندى ناخۆيى: كۆمه له بنه مايه كه كه په يوه ندى ههيه له كار كردن و جيبه جيكردى له دامه زراوه كارگيريه گشتيه كاندا، كه تيايدا تاكه (كارمه ندان) هه ولده دن بو گرتنى باشتريه په يوندى وه هاندانى كارى به كۆمه ل و سه ركه وتنى.

له ميانه ي ئاشنابوون و ناسينى پيوستيه كانى فه رمانبه ران و نه ندازه ي كارى گه ربوونيان به به هاى دامه زراوه كان، ئامانج له په يوه ندى به ديه ئنانى هاوگونجاندى (تنيسق) له نيوان كردارو هه لسوكه وته كان له ريكخراوه كه دا بكرىت له زانياريه كان نه نجم بدرىت بو ئه وه ي به سه ركه وتوويى بريارى كارگيرى ده ر بكرىت (تيشاد سلونى ، سه رچاوه ي پيشوو : 176).

ب/ په يوه ندى ده ره كى (الاتصال الخارجى) : ئه وه دروست ده كرىت له نيوان دامه زراوه كارگيريه كه وده ره وه ي خويدا له مامه له كاران و ئه وانه ي سه ردانى دامه زراوه كه ده كه ن كه ده بىت له سه ر بنه ماى به بازار كردنى گشتى په يره و بكرىت. به تاييه ت دامه زراوه كارگيريه به ره مه ئينه ره كان و ته نانته له و دامه زراوانه ي كه خزمه تگوزارى گشتى پيشكه ش ده كه ن، له ژىر سايه ي سيستمى (N.P.M. دا گوران له چه مكى خزمه گوزارويه كه دا ده بىت له به كاره ئينه رى كارگيرى (Usager- Administrative) رووه به كاره ئينه رى - مامه له كار ( Usage-Client) به وه ش دامه زاره كارگيريه كان په يوه نديان له گه ل به كاربه ر و سوودمه ندانى خزمه تگوزارويه گشتيه كان به هه مان شيوازه كلاسيكى و ته قليديه كان نابىت. به لكو به ره و بنياتنانى بنه ماكانى به بازار كردنى هاوچه رج ده بىت، ئه گه ر نه گه يشتينه ئه و ئاسته ي دامه زراوه كانى كه رتى تاييه ت به لام له هه ولدان بو باشتريه كردنى شيوازي وه لامدانه وه ي داواكارى و پيداويستيه كانى هاولاتيان به شيوازيكى شارستانى و له شيويه كه جورى خزمه تگوزارويه كان باس بكرىت وه شيوازي مامه له كردن له گه ل به كاربه ره كان باش بكات و زياتر نزيك ده بنه وه له پيداويستى و خواستى هاولاتيان و به شدارى پيكرديان له پرۆسه ي پيراردا (مصطفى : 2005:156).

2- هوپيناوه كانى چه ندايه تيه كان له (N.P.M)

به ريوه بردنى گشتى نوئ پشت ده به ستىت به كۆمه له هاوپيناوه كانى و چه ندايه تى له گرنگريه نيان و ژميرياريشكاريه وه و پييه ي كه ئامرازيكه بو به شدارى له كارله سه ر كردن به خه رجى و تيچوونه كان به مه ش (كراوه يى به ده سته ئيان) و وه ك

سىستىمىكى زاینارى بۆ ئاماده کردنى بودجه له گه ل ئه وه شدا به رۆوه بردنى سه رچاوه مرویبه كان به گرنگترین هوکاره كانى به رهه مهینان داده نریت، به كورتى له و دوو پیناوه چه ندىه تیه ده ده وین:

أ\_ ژمیریاری شیکارى و بودجه:

له دواى به ديهینانى دهرئه نجامى ئه رینى له ژمیریاری شیکارى له كه رتى تايبه ت، ئیتر جیبه جیکردنى گوزاریبه بۆ كه رتى گشتى و ناوه زه ندیش كرا به ژمیریاری به رۆوه به ریتى گشتى نوئى ، بۆ یه كه مجاریش له كه رتى ته ندروستى، ژمیریاری شیکارى پهیره و كرا، له پیناوه كه مكرده وهى خه رجیبه كان و زیاده مه سره فى نه كردن تییاندا ، چاودیری ره گه زه كانى تیچوو، هه تا له گه ل ستاندارى نرخى بازاردا ویل بیته وه. له ژمیریاری شیکارىدا، ئه و زانیاری و داتایانه به رهه م ده كات تا وه كو بریارده ر بتوانیت بۆ روو به ربوونه وهى گرفت و كیشه كان، بدیلی پئویست بۆچاره سه رکردن هه لسه نگیئیت و بریاری گونجاو و دروست له به رامبه ریان بدات (صالح: ١٩٩٨: ١٨٩).

له لایه كى دیکه وه له دامه زراوه كارگیریبه كان و به گویره ی (N.P.M) له جیاتى دا بینکردنى نه سریه بۆیان، پشت به بودجه ده به ستریت و له سه ر لوژیكى دهرئه نجام و به رهه م ئه گه رچى ده بیته ئامازه به وه ش بکه ين بودجه . سئ ره هه ندى هه یه، ئابوورى ، یاسایى ، سیاسى. (شكرى: ٢٠٠٢: ١٤٤).

ب- به رۆوه بردنى سه رچاوه مرویبه كان :

پئویسته گه شه پیدان به راژه ی گشتى و دامه زراوه كارگیریبه كان له سه ر بنه ماى گه شه پیدان به سه رچاوه مرویبه كان دارئیرا بیته چونكه به گرنگترین هوکارى به رهه مهینان و باش به رۆوه بردنى سه رچاوه و دهرامه ته مادى و داراییه كانى دیکه یه، دهرئه نجامیش چه ند زاراوه و چه مكئك جیگه ی بایه خ و گرنكى پیدان ده بیته وه ك چوستى و چالاكى وئه دا و پالپشت کردنى كاری به كو مه ل، بۆ دۆزینه وهى وه به گه رخستنى سه رچاوه ی مرویى (العزى و الساعدي: ٢٠٠٧: ١١)، له راژه ی گشتیدا پشت به چه ند پئوه ریک ده به ستریت بۆ دامه زراندن له راژه ی گشتیدا وه ك بنه ماى لیها تووی شىوازی گریبه ست، راسپاردنى كارگیری، بنه ماى هه لاویردكارى و

ھاندانى كارمەندان و سنوردارکردنى قەوارە و ژمارەي فەرمانبەران گشتى (حالي  
:۸۹:۲۰۰۸)

شياوى ئامازە پېدانه لە پېشىنەي ئەو و لاتانەي كە سىستىمى (N.P.M) يان  
پەيرە و كوردوۋە ۋەك سىستىمىك بۆ چاكسازى لە راژەي گشتيان برىتين لە  
ولايەتەيە كگرتوۋەكانى ئەمريكا، بەرىتانىا، نيوزلەندا، كەنەدا. (شعراوي: ۱۹۹۸: ۳۸)  
كۆتايى

يەكەم : دەرتەنجام

1) پېناسەي چاكسازى كارگىرى ، لە گۆشەنىگا و تېروانىنى فەلسەفى و كارگىرى و  
ياسايىيە ۋە جۆراۋجۆرە ۋە كراۋە ، لە كۆي ھەمووياندا ، خالى ھاوبەش كە جەختى  
لېدەكەنە ۋە ئەو ھەيەكە چاكسازى كارگىرى واتاي گۆرانىكى بنچىنەي بەردەوام و  
سەراپاگىرى لە دام و دەزگا كارگىرىيە گشتىيەكان لە خۆ دەگرت.

2) چاكسازى كارگىرى بەمانا نوپىيەكەي، بۆ يەكەمجار لە ئەوروپا و ويلايەتە  
يەكگرتوۋەكانى ئەمريكا ئەنجامدرا لە ميانەي چەند بەرنامەيەكى چاكسازى كە  
پېشكەش كرابوو.

3) ئامانجى چاكسازى فرە رەھەندە و لەولاتىك بۆ ولاتىكى ديكە رىزبەندى ئەو  
ئامانجانە دەگۆرت، ئەگەرچى لە كۆي گشتياندا ئامانجيان باشتىركردنى كارو  
خزمەتى دام و دەزگا كارگىرىيەكانە.

4) يەك ماناۋ پېناسەي سەرتاسەرىمان نىيە بۆ چەمكى راژەي گشتى، ئەمەش  
بەھۆي بوونى چەند سىستىمىكى سەرەكى لەبوارى راژەي گشتيدا.

5) سىستىمى راژەي گشتى لە ھەرىمدا بنىاتە لەسەر بىرۆكراتى كارگىرى و كلاسىكى  
، ۋە ھاش دارىژراۋە ، كە ۋەزىفە گشتى، ۋەزىفە و پېشەيەكى سەربەخۆ و جياواز  
بىت لە پېشەكانى ديكە ، بەخەسلەتى بەردەوامى و جىگىرى دەناسرىتە ۋە.

6) سىستىمى راژەي گشتى لە ھەرىم چەندىن كەلپن و كەم و كورى تىدادايە و  
ھاورەت نىيە لەگەل پېشكەوتنەكانى سەر دەمى ئىستا ، ۋەلامدەرە ۋەش  
نىيە لەگەل پېشكەوتنەكانى سەردەم.

7) چەندىن پالنەر ۋەھۆكار ھەن، لە ھەرىمدا وادەكەن پىويستمان بە چاكسازى  
ھەبىت لە بوارى راژەي گشتيدا.

8) پرۆژه ياساى چاكسازى پيشكشهكراو به په ره له مانى كوردستان بۆ بواره كانى په يوه ست به راژهى گشتى له ئاستى پيوستدا نيه، چونكه له چوارچيوهى سيستمه مه كونه كه دا به ، به كه ميك راستكر دنه وهى كۆمه له هه له و كه م و كورپه ك كه حكومه ت نه نجامى داوه له بوارى دامه زران دن و خانه نشينى و موچه دا.  
9) سيستمى كارگيرى گشتى نوئى، به باشترين پلان و ميكانيزم داده نرپت بۆ كارپيكر دن و جيبه جيكر دنى له بوارى راژهى گشتى له هه ريئى كوردستانى عيراق، له بهر ئه و دهره نجامه باش و به ره ه مدارانهى لئى كه وتووته وه له و ولاتانهى كه ئه و سيستمه ي تيا دا پيا ده كراوه.

دووه م : راسپارده كان:

- 1- دامه زران دنى سيكته ريك بۆ كاروبارى راژهى گشتى له هه ريئى كوردستان .  
و په يوه ست كرنى به ياريد ه دهرى سه رووكى حكومه ت بۆ پرۆسه ي چاكسازى.
- 2- جيبه جيكر دنى ياساى دامه زران دنى نه نجوومه نى راژهى گشتى هه ريئى.
- 3- گورينى سيستمى راژهى گشتى هه ريئى بۆ سيستمى به ريئيه بر دنى گشتى نوئى (N.P.M))

4- په يره وكر دنى سيستمى (ناناوه ندى كارگيرى) له هه ريئى كوردستانى عيراق .  
5- كاركر دن به ميكانيزمه نوپيه كانى چاوديرى كارگيرى به نمونه سيستمى ئومبوؤسمان كه له سويد پيا ده ده كرپت بۆ به هيزكر دنى رايه له ي په يوه ندى نيوان هاوالاتى و كارگيرى گشتى.

6- دارشتن و دهر كرنى ياساى نوئى بۆ راژهى گشتى فه رمانبه ران، چونكه ياساى راژهى شارستانى ژماره (24) ي سالى 1960 هه مواركراو ماوه يه كى زورى به سه ردا تپه ريوه ، وه لامده ره وهى ئه و گورانكارپه نوپيانه نابيت كه له بوارى راژهى گشتى روويانداوه.

7- هاوكارى كرنى حكومه تى هه ريئى كوردستان له بوارى پرۆسه ي چاكسازى كارگيرى. به تايبه ت له لايه نى ئه كاديميه وه به خسته رووى تيزى زانستى بۆ سه ركه وتنى پرۆسه ي چاكسازى.

سه رچاوه كان

به كه م:- كتيب

1- د. احمد صقر عاشور ، اصلاح الادارة الحكومية ، مكتبة نيل و فرات، 1995.

- ٢- د. احمد محمد عويم ، سياسات واستراتيجيات الإدارة، المكنية العصرية مصر 2004.
- ٣- د. بدري مباركه، محاضرات في الوظيفة العامة، محاضرات القيت على طلبه كلية الحقوق والعلوم السياسية في جامعه الدكتور الطاهر مولاي بسعيدة، مملكة المغرب، 2014 - 2015.
- ٤- د. حسن الحلبي، الوجيز الإدارة العامة به شى چوارهم ،الإصلاح الإداري ،المكتبة الإداري، بيروت ،1998.
- ٥- د. خالد سمارة الزعبي، الجوانب القانونية الإدارية لمفهوم الإصلاح الإداري ،تويژينه وهيه كى بلاوكراويه له پيگه ي ريكرراوى عه ره بى بؤ گه شه پيدانى ئابوورى .
- ٧- د. خليل محمد حسن الشماع ، مبادئ الادارة (مع التركيز على ادارة الاعمال) ، دار المسيرة، عمان، الاردن، 2007،
- ٨- د. ديالا الحج عارف، الاصلاح الاداري ، چاپى يه كه م، دار الرضا ، بؤ بلاوكردنه وه، دمشق، 2003 .
- ٩- ربحى مصطفى وعدنان محمود ، الاتصال والعلاقات الاعامة، دار الصفاء للنشر و التوزيع، عمان، الاردن، 2005
- ١٠- د. شريف يوسف خاطر، الوظيفة النهضة العربية، القاهرة، ط2، 2008
- ١١- صبرى حالى أحمد، نظام الجدارة في توليه الوظائف العمومية، دار الجامعية الجديده، مصر، 2008
- ١٢- د. طارق المجذوب، الإدارة العامة، چاپى يه كه م ،بلاوكراوه ي (الحلبي) الحقوقية، بيروت 2005.
- ١٣- د. فهمى شكري، الموازنه العامه ماضيها و حاضرها، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر، بيروت، 2002،
- ١٤- د. علي حسن الشابى، الادارة العامة والتحديث، شركة رشاد برس، لبنان، 1995.
- ١٥- د. ماهر صالح الجبوري، مبادئ القانون الإداري، دار الكتب للطباعة ،بغداد، 1996.
- ١٦- محمد صالح" السلوك التنظيمى، مركز التنميه الادارية، الاسكندرية، مصر، 1988،
- ١٧- منير البعلبكي، المورد القريب، الطبعة السادسة والعشرون، دار العلم للملايين، 2015.

### دووهه: تيزى دكتورا وماسته رنامه كان

1. بن عيسى لىلى، اهمية التيسير العمومي الجديد في قطاع التعليم العالي، جامعة محمد خضيرة، 2006.
2. تيشاد سلوى، افاق الوظيفة العمومية الجزائرية، اطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية العلوم الاقتصادية والتجارية، جامعة بومرداس، 2015.
3. نيسم الداغر، الاصلاح الاداري ودوره في تحسين الخدمة العمومية في الجزائر، رسالة ماجستير، مقدمه الى جامعة العربي بن مهدي ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 12015- 2016 .
4. خلفان علي المصبح ،الإصلاح الإداري فى دولة الامارات العربية المتحدة، مجلة الإداري ، معهد الادارة العامة بمسقط، العدد 38-39.
5. سلوى جمعه شعراوي، اصلاح الخدمة المدنية في المملكة المتحدة و الولايات المتحدة بمصر، رساله ماجستير، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعه القاهرة، 1988
6. عفاف الباز ،الإصلاح الإداري كوظيفة استشارية للتنظيم الحكومي، اطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة ، 1995.

### سيههه: توثيرينه وه وبلاوكراوه

- 1- الاصلاح الاداري في المغرب ، مجلة القانون والعلوم الادارية، پيگهى ئه ليكترونى: <http://www.droit-naric.blogeot.cim>
- 2- پيگهى ئه ليكترونى وه زاره تى دارايى وئابورى حكومه تى هه ريمى كوردستانى عيراق <http://mof-krq.org/Default.aspx?page=article&id=1802> به روارى سه ردانى ٢٠١٩/٣/١١

### جوارهه: ده ستور وياساكان

1. ده ستورى كۆمارى عيراقى فيدرال ٢٠٠٥
2. ياساى رازهى شارستانى ژماره (٢٤) بسالى ١٩٦٠ ي هه مواركراو.
3. ياساى ريكسازى فه رمانبه رانى ده وه ت وكه رتى گشتى ژماره (١٤) بسالى ١٩٩١ ي هه مواركراو



## 4. پرۆژه ياساى چاكسازى له خانه نشين و موچه و ده رماله و به خشين و ئيمتيازاته كان له هه رييمى كوردستان - عيراق.

### المخلص

تعاني منظومه الإدارة العامة في اقليم كردستان من مشكلات كثيرة، ترتبط بشكل اساس بنظام المتبع في الوظيفة (الخدمة) العامة و وجود كثرة الاخطاء في السلوك الإداري وبالتالي تعثر نتائجها و مخرجاتها وعدم قدرتها على تحقيق اهدافها وهذا البحث يهدف الى اصلاح هذا النظام، من خلال تطبيق الإدارة العامة الحديثة كنموذج حيوي للإصلاح الإداري في نظام الخدمة العامة، وبما يتناسب مع الرؤية الاستراتيجية المراد تحقيقها على مستوى النتائج لخدمة المصلحة العامة.

### Abstract

Our public administrative in Kurdistan Regional Government K.R.G suffer from many problems in system public service, that are related in one way or another to many errors corruption and the absence of honesty from the administrative behavior and consequently these organizations are unable to achieve their goals and outputs This study aims at surrounding the defect phenomenon and diminishing its effects through the honest administration as an active model of the administrative reform in public organizations to New Public Management . The members administrative work and behavioral performance are protected from corruption by adopting the true values that suit the strategic view. this view is the goal that needs to be attained on the level of organizational outputs to serve the public interest