

دورالصفة الوظيفية كركن في الجريمة (دراسة تحليلية مقارنة) "بحث مستل من أطروحة الدكتوراه"

م.م. نوميّد سعيد خضر

قسم القانون، فاكلتي القانون والعلوم السياسية والإدارة، جامعة سوران، أربيل، اقليم كوردستان، العراق.

Omed.khizir@soran.edu.iq

أ.م.د. سامان عبدالله عزيز

قسم القانون، كلية القانون، جامعة صلاح الدين، أربيل، اقليم كوردستان، العراق.

أستاذ محاضر في قسم القانون، كلية القانون والعلاقات الدولية، الجامعة اللبنانية الفرنسية، اربيل، اقليم كوردستان، العراق

Samanhawlwertwo@gmail.com

المخلص

يرتكز موضوع البحث على دور الصفة الوظيفية في القانون الجنائي بوصفها ركنا مفترضا في الجريمة، ونظمها المشرع من خلال حالتين: الحالة الأولى: وهي كون الجاني موظفا أو مكلفا بخدمة عامة في بعض الجرائم مثل جريمة الرشوة وجريمة القبض على الأشخاص خلافا للقانون... إلخ.

واعتبر المشرع العراقي صفة الفاعل ركنا مفترضا في الجريمة وبدونها لا تتحقق الجريمة بهذا الوصف، بشرط أن يستعمل صلاحياته الوظيفية لتنفيذ الجريمة، أو أن يستغلوا مكانته الوظيفية في ارتكاب الجريمة.

الحالة الثانية: وهي كون المجنى عليه موظفا أو مكلفا بخدمة عامة في بعض آخر من الجرائم، مثل جريمة إهانة أو تهديد ذوي الصفة الوظيفية... إلخ.

وقد اعتبر المشرع العراقي صفة الضحية ركنا خاصا في الجريمة وبدونها لا تتحقق الجريمة، بشرط أن يقع الاعتداء أثناء تأدية الوظيفة أو بسببها، وهذا من أجل توفير الحماية اللازمة له لكي يؤدي أعمال الوظيفة دون الخوف والقلق.

بحث مستل من أطروحة دكتوراه بعنوان (دور الصفة الوظيفية في البنيان القانوني للجريمة- دراسة تحليلية) للباحث (نوميّد سعيد خضر) بإشراف الأستاذ المساعد الدكتور (سامان عبدالله عزيز).

معلومات البحث

تاريخ البحث:

الاستلام: 2020/10/8

القبول: 2020/11/23

النشر: شتاء 2020

الكلمات المفتاحية:

The employee's status, the person charged with a public service, the job description, the presumed element, the aggravating circumstance.

Doi:

10.25212/lfu.qzj.5.4.17

المقدمة

إن للصفة الوظيفية دوراً كبيراً في القانون الجنائي، فقد نص القانون عليها في كثير من المواد، وهذه الصفة عندما تدخل في الجريمة تؤثر على بنائها وعقوبتها، وهي إما أن تبنى عليها الجريمة وتكون ركناً خاصاً فيها وبدونها لا يتحقق النموذج القانوني للجريمة، كصفة الموظف العام أو الكلف بخدمة عامة في جرائم الرشوة والاختلاس وجرائم الاعتداء على الموظفين، أو يغير من عقوبتها وتكون ظرفاً مشدداً فيها كصفة الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة في جرائم القتل والضرب والجرح والإيذاء وجرائم الاغتصاب وهتك العرض.

ولكن ما يهمنا في هذا البحث هو الصفة الوظيفية كركن خاص في الجريمة، ورأي المشرع فيها وأهم القوانين التي تناولت هذا الركن في الجريمة.

أهمية الدراسة:

إن سبب اختيارنا لهذا الموضوع يرجع إلى دور الصفة الوظيفية في الجريمة وتأثيرها عليها، لأن الصفة الوظيفية جزء مهم في كيان وبنیان الكثير من الجرائم الواردة في قانون العقوبات، لذا تحدثنا عن أثر صفة الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة في قانون العقوبات العراقي، وركزنا على الفراغات القانونية حول هذا الموضوع، وعرضنا جملة من المقترحات القانونية لسد هذه الفراغات، من أجل تحديد دور الصفة الوظيفية في القانون الجنائي العراقي والقوانين المقارنة الأخرى لأن الصفة الوظيفية تؤثر على بنیان الجريمة وجسامتها.

أولاً: أهداف الدراسة

- 1- بيان مفهوم الصفة الوظيفية وفلسفة المشرع العراقي في الاعتماد عليها وبيان آثارها على الجريمة بوصفها ركناً مفترضا فيها.
- 2- عرض آراء القانونيين والتشريعات الجنائية في الصفة الوظيفية كركن في الجريمة.
- 3- بيان مدى مسؤولية ذوي الصفة الوظيفية في حالة ارتكاب بعض الجرائم استغلالاً للوظيفة.
- 4- بيان مسؤولية الجاني في الجرائم التي يعتبر فيها الموظف أو المكلف بخدمة عامة مجنياً عليه في الجريمة.
- 5- تعيين علة التجريم في الجرائم ذات الصفة الوظيفية.

ثانياً: إشكالية الدراسة

تكمن مشكلة البحث في مدى الدور الذي تؤديه الصفة الوظيفية كركن في الجريمة في بناء النص الجنائي، وأهم المشرع العراقي ذكر صفات الجاني أو المجنى عليه عند وضع بعض النصوص الجنائية، فقد

رأينا أن بعض الجرائم التي وقعت قد قام من خلالها الجاني باستغلال صفته الوظيفية من أجل ارتكاب الجريمة، لأن هذه الصفة تسهل عليه تنفيذ الجريمة، ومن زاوية أخرى هناك وجود اختلاف بين صفة الموظف والمكلف بخدمة عامة في القانون الإداري وفي القانون الجنائي العراقي خاصة حول تحديد مفهوم الموظف والمكلف بخدمة عامة، ومن جانب آخر رأينا أن المشرع العراقي لم ينظم هذا الموضوع بشكل مناسب خاصة من ناحية تحديد المعيار الذي استند عليه المشرع العراقي لتحديد العقوبة المناسبة في الجرائم ذات الصفة الوظيفية، وتحديد الفلسفة أو المصلحة التي يحاول المشرع العراقي إلى تحقيقها من خلال تنظيمه للصفة الوظيفية، ومن جانب آخر لم تمكن المشرع العراقي حماية الوظيفة العامة والمال العام من الاستغلال وسوء التصرف، ولم تمكن أيضا حماية الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة في حالة اعتداء عليهم بسبب الوظيفة، ولهذه الأسباب يأخذ هذا البحث الصفة الوظيفية في الجريمة بنظر الاعتبار لإسهامها في الجريمة وبنائها.

ثالثا: نطاق الدراسة

من خلال هذه الدراسة ركز الباحثان على دور الصفة الوظيفية في قانون العقوبات القسم الخاص، واهتمتا بشق التجريم والعقاب، وبحثا عن دور ذوي الصفة الوظيفية كركن في بنیان الجريمة في قانون العقوبات العراقي، سواء كان جانيا أم مجنيا عليه في الجريمة وقوانين المقارنة الأخرى في الدول العربية.

رابعا: منهجية الدراسة

اتبع الباحثان في هذه الدراسة (المنهج التحليلي المقارن) وذلك بعرض الآراء الفقهية وتحليل النصوص الجنائية والأحكام القضائية في التشريع العراقي، ومقارنته ببعض التشريعات المقارنة في الدول العربية كالتشريع المصري واللبناني والإماراتي والجزائري والأردني... الخ.

خامسا: هيكلية الدراسة

للإحاطة بموضوع بحثنا فقد تم تقسيم البحث إلى مبحثين: تطرقنا في المبحث الأول إلى مفهوم الصفة الوظيفية ومقتضى الإعتداد بها في بناء النص الجزائي، وقمنا بتقسيم المبحث إلى مطلبين الأول خصصناه لتعريف بالصفة الوظيفية والثاني حددناه لمقتضى الإعتداد بالصفة الوظيفية في بناء النص الجزائي. وفي المبحث الثاني تطرقنا على أثر الصفة الوظيفية كركن مفترض في الجريمة وقسمناه إلى ثلاثة مطالب، في المطلب الأول وضعنا الصفة الوظيفية في جريمة إهانة أو تهديد الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو مجلس أو هيئة رسمية كنموذج من الجرائم المضرة بالمصلحة العامة، وفي المطلب الثاني بينا أثر الصفة الوظيفية في تشكيل جريمة كنموذج من الجرائم المخلة بالواجبات الوظيفية، أما في المطلب الثالث تطرقنا إلى الصفة الوظيفية في جريمة القبض على الأشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون كنموذج من جرائم تجاوز الموظفين حدود وظائفهم.

المبحث الأول

مفهوم الصفة الوظيفية ومقتضى الإعتداد بها في بناء النص الجزائي

القانون الجنائي في الأساس يسبغ حمايته الجنائية على كل فرد بصفه مطلقة من دون تمييز بين فرد وآخر ومن دون أن يستلزم فيه صفة معينة أو مركزاً معيناً، إلا أن المشرع الجنائي ولغرض معين قد يخرج عن هذا الأصل ويشترط أن يكون الجاني أو المجنى عليه متصفاً بوصف أو صفة معينة يميزه به من غيره من الأشخاص، ثم لا تقوم الجريمة إلا بوجوده (أحمد عبدالله، 2017، 214).

والصفة الوظيفية عندما تدخل في الجريمة إما أن تبني عليها الجريمة وتكون ركناً مفترظاً فيها (بوهادي، 2008، 16)، كصفة الموظف العام والمكلف بالخدمة العامة في جرائم الرشوة والاختلاس أو يغير من أوصافها وعقوبتها وتكون ظرفاً مشدداً فيها مثل الصفة الوظيفية في الجرائم المخلة بالأخلاق والآداب العامة، كجرائم الإغتصاب واللواط وهتك العرض الواردة في قانون العقوبات العراقي.

وعليه سنسلط الضوء في هذا المبحث على مفهوم الصفة الوظيفية وينبغي تقسيمه إلى مطلبين، نوضح في المطلب الأول التعريف بالصفة الوظيفية وتمييزها عما يشابهها من أوضاع، وفي المطلب الثاني نبين فيه فلسفة المشرع العراقي في الإعتماد على الصفة الوظيفية.

المطلب الأول

التعريف بالصفة الوظيفية وتمييزها عما يشابهها من أوضاع

نقسم هذا المبحث إلى فرعين، الفرع الأول سنبين من خلاله معنى الصفة لغة واصطلاحاً، وفي الفرع الثاني سنتناول تعريف الموظف العام والمكلف بخدمة عامة، أما في فرع الثالث سنتكلم عن تمييز الصفة عن غيرها، وكما يلي:

الفرع الأول

معنى الصفة لغة واصطلاحاً

من أجل تحديد مفهوم الصفة يتطلب الأمر توضيح معناها لغة واصطلاحاً،

أولاً: تعريف الصفة لغة

وردت كلمة الصفة في اللغة العربية بمعانٍ مختلفة منها:

(وصف) الواو والصاد والفاء: أصل واحد، وقيل الوصف: مصدر والصفة: الحلية، وقال الليث: الوصف: وصفك الشيء بحليته ونعته، وَصَفَهُ يَصِفُهُ وَصْفًا، وَصِفَةً وَالْهَاءُ فِي هَذِهِ عَوَضٌ عَنِ الْوَاوِ: نَعَتَهُ وَهَذَا صَرِيحٌ فِي أَنَّ الْوَصْفَ وَالنَّعْتَ مُتْرَادِفَانِ، وَقَدْ أَكْثَرَ النَّاسُ مِنَ الْفُرُوقِ بَيْنَهُمَا، وَلَا سِيَّامًا عُلَمَاءُ الْكَلَامِ (مرتضى، 1984، 459).

وأما النحويون فلا يريدون بالصفة هذا، بل الصفة عندهم النعت، يقولون: رأيت أخاك الظريف، فالأخ هو الموصوف والظريف هي الصفة، فلماذا قالوا لا يجوز أن يضاف الشيء إلى صفته، كما لا يجوز أن يضاف إلى نفسه، لأن الصفة هي الموصوف عندهم ألا ترى أن الظريف هو الأخ (ابن منظور، 1968، 316). وصفته وصفا وصفة، وله أوصاف وصفات حسنة، وتواصفوا بالكرم، وهو شيء موصوف ومتواصف ومتصف، قال طرفة: (عبدالقادر البغدادي، 1998، 592).

إني كفاني من أمر هممت به جار كجار الحداقي الذي اتصفا

والوصف هو المصدر، أما الصفة فهي الحلية، والوصف يعني الإظهار وبيان لهيئة، ويقال هو تحلية الشيء والصفة هي الإمارة اللازمة للشيء (ابن منظور، مصدر سابق، 4849). والحالة التي يكون عليها من حلية ونعته، كالعلم والجهل، والسواد والبياض (الزمخشري، 1979، 501). ونستنتج مما سبق بأن كلمة الصفة في اللغة تدل على بيان أو إظهار حالة الشخص أو موضوع الشيء التي تختلف عن حالة غيره وتبين الإمارة اللازمة للشيء، أو هي العلامة التي يعرف بها الموصوف سواء كان شخصا أم شيئا.

ثانيا : تعريف الصفة اصطلاحا

لم تضع التشريعات الجزائية ولا القضاء الجنائي تعريفا أو معيارا واضحا للصفة، لأن التعريف يجب أن يكون جامعا ومانعا والمشرع لا يستطيع الإحاطة بكل عناصر التعريف إحاطة شاملة لأن التعريف في الأصل هو من اختصاص الفقهاء وشراح القانون، وهم اختلفوا في تحديدهم لمعنى الصفة، مما أدى إلى ظهور آراء كثيرة في هذا الصدد.

وفي هذا المقام يرى البعض (بأنها عبارة عن المركز الذي يشغله الشخص بين الأفراد بمقتضى مولده أو وظيفته أو حرمة أو ما شكل ذلك أو هي المقام الذي يشغله الفرد الذي يمنح صاحبه سلطات ومزايا معينة يستطيع أن يباشرها أو يتمتع بها بمقتضى وظيفته أو رتبته أو درجته العلمية) (الحمداي، مصدر سابق، 18).

أو هي مركز يمنح لصاحبه الصلاحية والسلطة، ويعترف بها القانون للفرد للقيام بعمل قانوني نظرا لوجود أو عدم وجود علاقة حالة بينه وبين محل العمل، حتى دفع البعض إلى القول أن فكرة الصفة نفسها تقوم على الإرتباط بين روابط قانونية متعددة (الحمداي، وهادي، 2012، 233)، أو هي (خصيصة تحدد معالم الشخصية) (الحسني، 1988، 1028).

أما الصفة الوظيفية فتعرف أيضاً بأنها عناصر قانونية تدخل في تكوين النموذج القانوني للجريمة، وهي إما أن يتوقف عليها قيام الجريمة وتكون ركنا فيها أو تكون ظرفا يغير من الوصف القانوني لها أو يغير من العقوبة فقط. (الحمداي، 2005، 8).

ونحن بدورنا يمكن تعريف الصفة بأنها مراكز اجتماعية يكتسبها أي فرد بمجرد ولادته، أو قانونية يمنحها القانون لبعض الأفراد في بعض الحالات أو بسببها يتمتع ببعض الحقوق والحماية وفي الوقت ذاته يتحمل بعض الواجبات.

الفرع الثاني

تعريف الموظف العام والمكلف بخدمة عامة
وعلى ضوء ذلك نقسم هذا الفرع، الى النقطتين، في الأول نركز على تعريف الموظف العام، أما في الثاني
نوضح فيه تعريف المكلف بخدمة عامة.

أولاً: تعريف الموظف العام

سنتناول في هذه النقطة تعريف الموظف العام في التشريع الإداري، ثم نتحدث عن تعريف الموظف العام
في تشريع الجنائي، وذلك على النحو التالي:

1- تعريف الموظف العام في التشريع الاداري

عرف الموظف العام في قانون الخدمة المدنية العراقي بأنه (هو كل شخص عهدت اليه وظيفة دائمة داخلية
في ملاك الدولة الخاصة بالموظفين). (المادة (2) من قانون الخدمة المدنية رقم 24 لسنة 1960 المعدل)

و عرف الموظف العام من قانون إنضباط موظفي الدولة والقطاع العام العراقي بأنه (كل شخص عهدت
اليه وظيفة داخل ملاك الوزارة أو الجهة غير المرتبطة بالوزارة). (المادة (1) من قانون انضباط موظفي
الدولة والقطاع العام، رقم 14، لسنة 1991 المعدل).

ويشير قانون التقاعد العراقي الملغي بأن يسري هذا القانون على جميع الموظفي الدولة والعسكريين
ومنتسبي قوى الأمن الداخلي وموظفي الشركات العامة الموجودين في الخدمة بتاريخ نفاذ القانون. (المادة
(29) من قانون التقاعد العراقي رقم 27 لسنة 2006 الملغي).

عليه وبحسب موقف التشريعات الإدارية في العراق لكي يعد شخص موظفا عاما يجب أن يتوفر فيه بعض
من الشروط: أ- يجب أن يكون الموظف قد تم تعيينه بشكل أصولي من الجهة المختصة بالتعيين، وتوفر
فيه الشروط المطلوبة للتعيين. ب- صدور قرار إداري صحيح بالتعيين. ج- وأن يكون قد تم تعيينه
موظفا بصفة دائمية في خدمة القطاع العام، ولا يكون موظفا إذا كان عمله مؤقتا في خدمة القطاع العامة.
(الجبوري، 2007، 105).

ويشمل القطاع العام كل دوائر الدولة والقطاع العام، وتقوم الدولة بتقديم الخدمات العامة للأفرادها بواسطة
الموظفين أو المكلفين بالخدمة العامة ويقومون بإدارة دوائرها وحماية مصالحها ومقابل ذلك يقوم القطاع
العام بتنظيم و تحديد حقوقهم وواجباتهم من خلال قوانين الخاصة بهم. (البكيري، 2011، 195).

2- تعريف الموظف العام في التشريع الجنائي

في الحقيقة لم تتطرق غالبية القوانين الجزائية إلى تعريف الموظف العام، فبخصوص المشرع العراقي فهو لم ينص صراحة على تعريف الموظف العام لا في قانون العقوبات الحالي ولا في قانون أصول محاكمات الجزائية، ولكن أشار إلى صفة الموظف العام بجانب صفة المكلف بخدمة عامة في مواد متفرقة وفي جرائم متعددة كما ورد في جريمة الرشوة وجرائم الإختلاس وجرائم الإعتداء على الموظفين كركن في الجريمة، وأيضا في جريمة القتل والضرب والسرقة كظرف في الجريمة. وهكذا حشر المشرع العراقي الموظف مع المكلف بخدمة عامة كما أكدت المادة (2/19) من قانون العقوبات العراقي على ذلك. ولكن عبرت بعض القوانين الجنائية صراحة عن تعريف الموظف العام بحيث تجاوز إطار التعريف الإداري له ومن قبيل هذه التشريعات قانون العقوبات الأردني، وقانون العقوبات اللبناني، وقانون العقوبات التونسي، والمغربي، والجزائري، وقانون العقوبات الليبي، وقانون العقوبات الاماراتي، وقانون عقوبات سلطنة عمان، وقانون العقوبات السوري. (انظر المادة(169) من قانون العقوبات الاردني، والمادة(383) من قانون العقوبات اللبناني، والمادة(82) من قانون العقوبات التونسي، والمادة (224) من قانون العقوبات المغربي، والمادة(149) من قانون العقوبات الجزائري، والمادة(4/16) من قانون العقوبات الليبي، والمادة(2/ب) من قانون العقوبات الاماراتي، والمادة(154) من قانون عقوبات سلطنة عمان، والمادة(340) من قانون العقوبات السوري).

ثانيا: تعريف المكلف بخدمة عامة

فقد عرف قانون العقوبات العراقي المكلف بخدمة عامة بأنه: (كل موظف أو مستخدم أو عامل أنيطت به مهمة عامة في خدمة الحكومة ودوائرها الرسمية وشبه رسمية والمصالح التابعة لها أو الموضوعة تحت رقابتها ويشمل ذلك رئيس الوزراء ونوابه والوزراء واعضاء المجالس النيابية والإدارية والبلدية، كما يشمل المحكمين والخبراء وكلاء الدائنين والسندكيين والمصنفين والحراس القضائيين وأعضاء المجالس الادارية ومديري ومستخدمي المؤسسات والشركات والجمعيات والمنظمات والمنشأة التي تساهم الحكومة أو إحدى دوائرها الرسمية أو شبه رسمية في مالها بنصيب ما باية صفة كانت، وعلى العموم كل من يقوم بخدمة عامة بأجر أو بغير أجر). (المادة 2/19) من قانون العقوبات العراقي). وإن السلك الإداري يتم إدارته من قبل الموظف والمكلف بخدمة عامة وهما يقومان بأعمال الإدارة أو الدولة معا. (الطاهر، 28، 2013) والمكلفون بخدمة عامة يعتبرون موظفون غير دائمين لانهم لا يشغلون أي وظيفة دائمة ويقومون بأداء عمل في القطاع العام ولكن بشكل مؤقت. (الوعلان، 26، 2012).

ويلاحظ على قانون العقوبات العراقي الحالي في المادة(2/19) إنه أضاف فئات أخرى بأحكامه فاعتبرهم بحكم الموظفين على الرغم من انهم لايعتبرون كذلك طبقا لمفهوم القانون الإداري. (المجيد، مصدر سابق، 86) وهذه الفئات هم:

1- موظف أو مستخدم أو عامل

فبالنسبة للموظف تكلمنا سابقا عن مفهومه وأيضا عده المشرع العراقي كنوع من المكلف بالخدمة عامة، أما المستخدم لقد عرف المشرع العراقي من المادة(2/2) في قانون الخدمة المدنية رقم (4) لسنة 1960 المستخدم بأنه: (كل شخص تستخدمه الحكومة في خدمة داخلة في الملاك الدائم الخاص بالمستخدمين). أما بالنسبة للعامل فقد عرفته المادة(2/8) من قانون العمل رقم(71) لسنة 1987 بأنه: (كل من يؤدي عملا لقاء أجر ويكون تابعا في عمله لإدارة وتوجيه صاحب العمل).

ويلاحظ ان المشرع العراقي يشير صراحة إلى عد المستخدم والعامل من المكلفين بالخدمة العامة، ومن هنا نؤكد بان صفة المستخدم لم يعد لها وجود في العراق أثر صدور قرار مجلس قيادة الثورة ذي الرقم (911) بتاريخ 1976/8/9 الذي الغى ملاك الاستخدام. أما العامل فقد صدر قرار مجلس قيادة الثورة برقم (150) في 19/3/1987 وتم بموجبه تحول الطبقة العاملة إلى موظفين.(المجيد، مصدر سابق، 88).

2- رئيس الوزراء ونوابه والوزراء

إعتبر المشرع العراقي رئيس الوزراء ونوابه والوزراء من المكلفين بخدمة عامة لأنهم يقومون بأعمال سلطة من سلطات الدولة وهي السلطة التنفيذية.

3- أعضاء المجالس النيابية والإدارية والبلدية

نقصد بالمجالس النيابية والإدارية والبلدية تلك المؤسسات التي تمثل الشعب أو جانباً منه للتعبير عن إرادته فيما يتعلق بإحتياجات الناس منتخبين كانوا أو معينين، ولقد إعتبر القانون الجنائي هؤلاء في حكم المكلفين بالخدمة العامة في تطبيق احكام قانون العقوبات، كاعضاء البرلمان، وأعضاء مجلس النواب، وأعضاء مجلس المحافظات والبلديات، والمدن والقرى طيلة مدة نيابتهم.(العطية، مصدر سابق، 20).

4- المحكمون والخبراء والوكلاء الدائميون(السنديكيين) والمصفون والحراس

القضائيون:

هؤلاء الاشخاص يقومون بأعمال مساعدة للعمل القضائي فعملهم أشبه بالعمل القضائي ويستعين بهم المحكمة أو القاضي عند الحاجة، فالمقصود بالمحكمين هم أشخاص تقوم المحكمة بتعيينهم في حالة مراجعة الخصوم لها لتحكيم قضية ما أو أن المتعاقدين يشترطون في حالة نشوء نزاع اثناء تنفيذ العقد الاحالة إلى محكمين. أما الخبراء فهم الذين تنتدبهم المحكمة لابداء رأيهم في مسألة فنية معينة في حال نظر الدعوى جنائية أو مدنية. أما السنديكيون فهم الاشخاص الذين يديرون التفليسة ويطلق على من يدير التفليسة أمين التفليسة.(المجيد، مصدر سابق، 87) ومصفو الشركات هم الذين يقومون بتصفية الشركات بناء على امر المحكمة. أما الحراس القضائيون فهم الذين تقرر المحكمة إيداع الأموال لديهم لحفظها وإدارتها في حالة

جزها بناء على قرار من المحكمة. وأشخاص اخرى مثل المكلف لإجراء إحصاء سكاني أو مكلفون لإيصال امدادات إلى منطقة الكوارث الطبيعية وغير طبيعية وأعضاء مجالس إدارة ومديري ومستخدمي المؤسسات والشركات والجمعيات والمنشآت ذات المال المختلط، فهم مستخدموا الأشخاص المعنوية ذات المال المختلط. (القادر، مصدر سابق، 19).

ويتضح لنا من خلال عرض لتعريفي الموظف والمكلف بخدمة عامة بأن مفهوم الموظف العام يختلف من مفهوم المكلف بخدمة عامة في بعض من النقاط التالية:

- 1- ان وظيفة الموظف العام دائمة، أما وظيفة المكلف بخدمة عامة غير دائمة أو مؤقتة تتغير بحسب نوع العمل.
 - 2- الموظف العام خاضع لأحكام التقاعد، أما المكلف بخدمة عامة غير مشمول بأحكام التقاعد.
 - 3- الموظف يعين من قبل الدولة ومؤسساتها، أما المكلف بخدمة عامة إما ينتخب أو يكلف أو يعين من قبل الجهات المختصة.
 - 4- تكون أعمال الموظف وأتعابه لقاء راتب محدد، أما خدمة المكلف بخدمة عامة إما بأجر أو بدون أجر.
 - 5- ان الموظف العام خاضع لنظام السلم الاداري، وراتبه يزداد سنويا حسب نظام الترفيع والحلاوة، وايضا يرقى الموظف من درجة أدنى إلى درجة أعلى حسب قواعد نظام الترقية، أما المكلف بخدمة عامة راتبه أو أجوره مقطوعة ولا يزداد سنويا ولا يرقى من درجة أدنى إلى أعلى.
- ولكن على الرغم من اختلافهما في النقاط السابقة، هناك نقاط مشتركة تجمع بين الموظف العام والمكلف بخدمة عامة، أن كلهم يعملون في القطاع العام ويعملون من أجل تحقيق المنفعة العامة، وأعمالهم متساوية من ناحية القانونية، و بالنتيجة كلهم مكلفون بخدمة عامة حسب المدلول الجنائي، ويعملون في دوائر الدولة في آن واحد، أما العاملون في القطاع الخاص لا يعتبرون موظفين ولا مكلفين بخدمة عامة حسب نصوص التشريعات الادارية والجنائية لانهم لا يعينون ولا يكلفون من قبل الدولة أو الجهات الرسمية، ولا يعملون في القطاع العام، ومن جانب آخر لا يعملون من أجل تحقيق منفعة عامة لكن يعملون من أجل تحقيق مصلحة خاصة وهي مصلحة صاحب المشروع أو الشركة.

الفرع الثالث

تميز الصفة عما يشابهها من أوضاع الصفة قد يقترب مفهومها من بعض المصطلحات الأخرى كالوصف والظرف والاسم لذلك ينبغي إجراء مقارنة بينها منعا للخط وهذا ما سنبحثه تباعا.
أولا: تمييز الصفة عن الوصف القانوني

إن الصفة تختلف عن الوصف من عدة نواحي ومن أهمها أن الصفة هي خصيصة متصلة بشخص الجاني أو المجني عليه، واللذين خصهما المشرع بنصوص خاصة محددة سلفا وخاطبهما بصفاتهما، وتكون جرائم الصفة محددة على سبيل الحصر سواء أكانت الصفة ركنا في الجريمة أم ظرفا فيها أو الإعفاء من العقوبة دون وصف الجريمة.

ولكن الوصف هو تحدد منزلة الجريمة بين الجرائم إذ تكون على ثلاثة أقسام وهي جنائية، جنحة، مخالفة، وتكون هذه الطوائف متميزة ومتفاوتة الجسام، ويحدد المشرع لكل طائفة نوع معين من العقوبة التي تتلائم مع جسامتها، لذا نستطيع القول بأن الصفة هي من العناصر التي تدخل في تعديل الوصف القانوني للجريمة من حيث توافر أو عدم توافر هذه الصفة في الجريمة.

فمثلا صفة الموظف العام في جريمة الاختلاس التي تتدرج تحت طائفة الجرائم المضرة بالمصلحة العامة إذا افتقدت هذه الصفة يترتب على ذلك انتفاء السلوك اللازم لجريمة الاختلاس، ويتحقق السلوك اللازم لجريمة أخرى هي جريمة خيانة الأمانة أي أن القانون قد يستلزم أحيانا عناصر إضافية، تعتبر من العناصر المكونة للجريمة والإمتنع تطبيق النص المتضمن لذلك النموذج على الجاني واخضاعه لنص الجريمة العادية التي لا تشمل على العنصر الإضافي (الحمداني، مصدر سابق، 15).

ثانيا: تمييز الصفة عن الظرف

إن ظروف الجريمة هي عناصر ثانوية أو تبعية لا تدخل في تكوين القانوني للجريمة وإنما تؤثر فقط على جسامتها أو مقدار العقوبة المقررة لها (سلامة، 1991، 550).

أو إنها واقعة تبعية تضاف إلى الجريمة بعد إكتمال مقوماتها فتصيب بالتعديل أو بالاستبعاد لأهم الآثار المترتبة على الجريمة وهي العقوبة (عبيد، 1970، 550).

ويتضح بأن الظروف تتمثل في عناصر ووقائع تتعلق بالجريمة وطبيعة الجاني ولا تتعلق بتكوين الفعل الإجرامي، والظروف ذات أثر معدل ينال من جسامتها وتتعلق بظروف الجاني والجريمة معا وذلك لصعوبة الفصل بينهما، والقاضي هو الذي يتولى استظهار الظروف المخففة والمشددة لأنه يتمتع بسلطة واسعة في هذا المجال.

والظروف المخففة قد تنزل بالعقوبة إلى أدنى درجاتها التي يحددها قاضي الموضوع، أما الظروف المشددة فإنها تلك الحالات التي توجب على القاضي أو تجيز له الحكم بعقوبة تجاوز الحد الأقصى لعقوبة الجريمة، أو الحكم بعقوبة من نوع أشد، أما الصفة فهي عناصر طبيعية أو قانونية تدخل في تكوين النموذج القانوني للجريمة وهي إما أن يتوقف عليها قيام الجريمة وتكون ركنا فيها، أو تكون ظرفا يغير من الوصف القانوني لها وهي عاملا في تقدير العقوبة (دراغمه، 2005، 30).

ثالثا: تمييز الصفة عن الاسم

هناك فرق بين الاسم والصفة، حيث أن الاسماء تشتق منها صفات، أما الصفات فلا تشتق منها الاسماء، فنشتق من أسماء الله الرحيم والقادر والعظيم، صفات الرحمة والقدرة والعظمة، لكن لا نشق من صفات

الإرادة والمجيء والمكر اسم المرید والجائي والمكر، فأسماؤه سبحانه وتعالى أوصاف، و أن الاسم لا يُشتق من أفعال الله؛ فلا نشق من كونه يحب ويكره ويغضب اسم المحب والكاره والغاضب، أما صفاته فتشتق من أفعاله فنثبت له صفة المحبة والكره والغضب ونحوها من تلك الأفعال، لذلك قيل: باب الصفات أوسع من باب الأسماء (مؤسسة درر السنوية، 2020، 15).

أما على صعيد المسؤولية الجنائية فإن الصفة تختلف عن الاسم في بعض الحالات، خاصة في حالة الخطأ في شخصية المجنى عليه، ومثال ذلك أن الجاني يريد قتل زيد ويوجه فعله إلى شخص يقتله ثم يتضح أنه سالم وليس زيدا، وذلك بسبب الظروف المحيطة كالظلمة مثلا فيشاهد شخصا قادمًا في الظلام فيظنه زيدا يطلق عليه الرصاص فإذا به سالم، وهذا الغلط لا تأثير له على مسؤولية الفاعل حيث أن النتيجة الجرمية التي يعاقب عليها المشرع قد تحققت وهي إزهاق روح إنسان، ولا يهم بعد ذلك الشخص الذي تحققت هذه النتيجة فيه، أي لا يهم أن تزهرق روح زيدا أو سالم أو أي شخص آخر غيره .

إن حكم هذه الأحوال لا يتغير بتغير المجنى عليه أو بتغير الأسماء ولا ينفى قصد الجنائي، ولا يؤثر على طبيعة الجريمة، ولا يغير تكيفها، لأن القصد الجنائي يقوم على مجرد التوقع، والعلة في ذلك أن الخطأ لم ينصب على أركان الجريمة وهو ينصب على الأسماء والشخصية ولم يعده القانون من بين أركانها لأن الأسماء لا تعتبر من عناصر الجريمة ولا تدخل في تكوين الجريمة أو قيامها والقانون لا يهتم بالأسماء ولا يفرق بينهم ولكن يهتم بحماية الأرواح والإنسان (الدرر، 2007، 151).

أما إذا وقع الغلط في الصفة فالأمر يختلف وذلك لأن الصفة تعتبر من العناصر الأساسية الداخلية في تكوين الجريمة، ودخوله فيها يحدث تحولا رئيسيا، ولا يتعلق بتميز العقاب فحسب ولكنه يتعلق بجوهر العدوان، إذ يتطلب أن يكون الجاني على علم بصفة المجنى عليه فإذا كان يجهل الصفة فالجاني يعاقب بالعقوبة البسيطة (الحمداي، مصدر سابق، 24).

المطلب الثاني

مقتضى الإعتداد بالصفة الوظيفية في بناء النص الجزائي

إن المشرع في تجريمه أي فعل يراعي غاية أو غايات معينة يهدف إليها وراء التجريم، فيهدف من خلالها إلى تحقيق مصالح قانونية معينة، فمعرفة المصالح القانونية المراد حمايتها في كل الجرائم تساعدنا على استظهار القواعد والمبادئ الأساسية التي تقود المشرع الجزائي لكي يساهم بدوره في تقدم وتطور المجتمع (شاوش رفيق، 2020، 596).

وعلى هذا النحو يمكن تقسيم المطلب إلى ثلاثة فروع، وكما يلي:

الفرع الأول

حماية الموظف العام والوظيفة العامة

يعتبر الموظف ومن في حكمه بمثابة العمود الفقري للدولة، ومن دونه لا تستطيع الدولة ممارسة سلطاتها في الجوانب المختلفة، ولكي يؤدي واجباته الوظيفية على أحسن وجه وبعيدا عن الخوف أو القلق فقد

أحاطته غالبية التشريعات الأجنبية والوطنية بحماية جنائية وأكثر صرامة من الحماية المقررة لبقية أفراد المجتمع.

فالمصلحة المحمية من حماية الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة ترجع إلى حماية ممثلي الدولة المتمثلة بهؤلاء الموظفين ومن في حكمهم، والذين يمارسون الواجبات والمهام المناطة بهم باسم الدولة في مواجهة الأشخاص كافة، والقائمين على رعاية المصلحة العامة، لذا أصبح من الضروري أن يحمي المشرع ممثلي الدولة من الموظفين والمكلفين بخدمة عامة من الاعتداءات التي تقع عليهم بحماية خاصة (قادر، مصدر سابق، 103).

والمصلحة المعتبرة في الجرائم الوظيفية هي حماية الوظيفة العامة حتى يكون التشديد على الجاني في العقاب من أجل الحفاظ على شروط ومواصفات الوظيفة العامة، وخير دليل على ذلك هو قيام المشرع الجزائي في التوسع في مدلول الموظف العام، فلم يكتف المشرع بمفهوم الموظف العام في نطاق القانون الإداري، وذلك من أجل أن يتفق ذلك المدلول الواسع للموظف العام والحماية الجنائية المقررة للوظيفة العامة.

والجرائم الواقعة على الأموال العامة والمضرة بالمصلحة العامة هي جرائم تتعلق بالموظف العام وترتبط به، مثل ارتباط جريمة الاختلاس بالموظف العام حيث أنها تعتبر جريمة خيانة الأمانة من قبل الموظف العام وتكون العقوبة مشددة لإرتكابها بوصفه موظفا عاما.

وبموجب هذا المفهوم فإن المشرع الجنائي لم يحم الأموال العامة فقط، بمقتضى المادة الإجرامية، وإنما يحمي إلى جانب الأموال العامة الوظيفة العامة (Marcet piuemal، 1967: 18).

الفرع الثاني

الحفاظ على المرفق العام والمال العام

إن المصلحة التي يريد المشرع حمايتها في الجرائم الوظيفية هي الإدارة العامة من الاعتداء عليها، وتكمن حماية المرفق العام من جانبين:

الجانب الأول: الإدارة كشخص معنوي تحتاج بطبيعة الحال إلى قوى بشرية كاملة من أجل إدارة شؤونها المختلفة لتحقيق المصلحة العامة، وتتمثل هذه القوى في الموظفين ومن في حكمهم والذين يديرون وظائف عامة، ولكن هؤلاء الموظفين استغلوا الوظائف المنوطة بهم بإدارتها للحصول على مكاسب غير مشروعة، وكستانر من أجل اشباع اطماعهم الشخصية، أو اطماع الغير بدون وجه حق، وعلى حساب المصلحة العامة.

أما الجانب الثاني: فهو يتمثل في الأموال التي تحتاج إليها الإدارة العامة لتحقيق أهدافها، وتستطيع الدولة من خلالها أن تهيمن على توجيه النشاط الاقتصادي في الدولة بغية تحقيق أهداف اقتصادية واجتماعية، فالدولة كما هو معلوم ترصد أموالا لأجل تحقيق وضمان حسن السير الطبيعي للمرافق العامة سواء

الإدارية منها أو الإقتصادية، إذ يجب على الموظف المسلم إليه الأموال بسبب الوظيفة المحافظة عليها واستخدامها في الحدود التي تقرها القوانين تحقيقاً لمصلحة الدولة، وعلى هذا الأساس فإنه يكون من الضروري توفير الحماية الجنائية للمرافق العامة ودوائر الدولة (شاوش، مصدر سابق، 603). أما الحكمة في حماية المال العام فهي أن أموال الدولة مخصصة لمنفعة وصالح جميع أفراد المجتمع، وبذلك يتطلب توفير الحماية الجنائية لها بما يتناسب ووظيفتها العامة في المجتمع. والعلة في التشديد أن أموال الدولة المخصصة لمنفعة وصالح جميع أفراد المجتمع، وبذلك يتطلب توفير الحماية الجنائية لها بما يتناسب ووظيفتها العامة في المجتمع، فمن يختلس أموال تعود إلى الدولة أو إحدى مؤسساتها أو إحدى الشركات التي تسهم فيها الدولة بنصيب رأس المال يعتبر كأنه اعتداء على جميع أفراد المجتمع لأن أموال الدولة هي أموال المجتمع فمن يعتدي عليها بالاختلاس يضر بكل فرد من أفراد المجتمع (الخفاجي، 23، 2010).

الفرع الثالث

الحيلولة دون استغلال المركز الوظيفي

إن الوظيفة العامة تكليف وطني وخدمة اجتماعية تستهدف حماية المصلحة العامة وأداء أعمال الوظيفة بأمانة ونزاهة ويحظر عليهم استغلال الوظيفة لتحقيق الربح أو المنفعة الشخصية لنفسهم أو لغيرهم. وأيضاً يحظر عليهم الجمع بين الوظيفة العامة وبين أي عمل آخر إلا بموجب القوانين والتعليمات ولا يجوز لهم أن يدخلوا في المزايدات أو المناقصات التي تجريها دوائر الدولة. وأيضاً يحظر عليهم أخذ الفائدة من المراجعين والمقاولين أو المتعهدين بسبب الوظيفة وغير ذلك (الشاذلي، مصدر سابق، 305).

المبحث الثاني

أثر الصفة الوظيفية كركن مفترض في الجريمة

الركن المفترض يتمثل في عناصر أو شروط قانونية سابقة على ارتكاب الجريمة ومستقل عن أركانها، وهو جزء من النموذج القانوني للجريمة ويدخل في تكوينها وبنائها، وهو يتعلق بموضوع الجريمة أو الجاني أو بالمجنى عليه، ويتوقف عليه وجود أو انتفاء الجريمة بحسب الوصف المقرر في نص التجريم، بحيث إذا ما تخلف هذا الركن فإن الجريمة ستخضع إلى نص تجريمي آخر، أي يؤثر في وصفها القانوني ويغيرها (باران سعيد حاجي، مصدر سابق، 31).

ويتخذ الركن المفترض صوراً مختلفة، قد تكون عبارة عن صفة مادية محددة كوجود جثة القتيل في جريمة الإخفاء المنصوص عليها في المادة (420).

أو قد يكون الركن المفترض عبارة عن صفة طبيعية في الجاني أو المجنى عليه كوجود الحدث في جريمة الخطف المنصوص عليها في المادة (422).

وقد يكون الركن المفترض عبارة عن صفة قانونية يوجب المشرع توافرها في مرتكب الجريمة كصفة الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة في جرائم الرشوة والإختلاس. أو في المجنى عليه كصفة الموظف العام في جرائم الإعتداء الواردة في المواد (229-231) من قانون العقوبات العراقي.

وإن ما يهمننا في هذا البحث هو الصفة القانونية كركن مفترض (السليمان، مصدر سابق، 122). وعلى ضوء ما تقدم نفضل أن نقسم هذا المبحث إلى ثلاثة مطالب، في المطلب الأول سنوضح الصفة الوظيفية في جريمة إهانة أو تهديد الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو مجلس أو هيئة رسمية كنموذج من الجرائم المضرة بالمصلحة العامة، وفي المطلب الثاني سنبين أثر الصفة الوظيفية في تشكيل جريمة كنموذج من الجرائم المخلة بالواجبات الوظيفية، أما في المطلب الثالث فسننتقل إلى الصفة الوظيفية في جريمة القبض على الأشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون كنموذج من جرائم تجاوز الموظفين حدود وظائفهم.

المطلب الأول

جريمة إهانة أو تهديد الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو مجلس أو هيئة رسمية

نص المشرع العراقي في المادة (229) من قانون العقوبات العراقي على أنه: (يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنتين أو بغرامة لا تزيد على مائتي دينار كل من أهان أو هدد موظفاً أو أي شخص مكلف بخدمة عامة أو مجلساً أو هيئة رسمية أثناء تأدية واجباته أو بسبب ذلك. وتكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على ثلاث سنوات وبالغرامة أو بإحدى هاتين العقوبتين إذا وقعت الإهانة أو التهديد على حاكم محكمة قضائية أو إدارية أو مجلس يمارس عملاً قضائياً أثناء تأدية واجباتهم أو بسبب ذلك). وسوف نبحت عن هذه الجريمة من خلال الفرعين التاليين، في الفرع الأول نتحدث عن المصلحة المحمية من تجريم أفعال الإعتداء على ذوي الصفة الوظيفية، وفي الفرع الثاني نتكلم عن أركان جريمة الرشوة كما يلي:

الفرع الأول:

المصلحة المحمية من تجريم أفعال الإعتداء على ذوي الصفة الوظيفية

إن فلسفة المشرع الجنائي في تجريم أفعال الإعتداء على ذوي الصفة الوظيفية ومؤسسات الدولة والتشديد في العقوبة على الجاني في بعض الحالات ترجع إلى أن الإعتداء الذي يقع على ذوي الصفة الوظيفية يصيب شخصه كإنسان يؤثر عليه فيلقي في نفسه الخوف والاضطراب مما يجعله غير قادر على القيام بوظيفته المعتادة وهو تحت التهديد أو الإهانة أو الخوف، لأن هذه الجرائم مساس بحرية الموظف أو المكلف واختياره.

كما أنه يمس حقه في أن يعيش حياته الطبيعية وهو متحرر من الضغوط النفسية ومن الرهبة من أن يتعرض إلى أذى في نفسه أو مصالحه المادية أو المعنوية.

والمشرع حينما يسعى إلى تجريم هذه الأفعال إنما يهدف إلى حماية حرية الإنسان وحرمة بما يمنع المساس بالسير الطبيعي لحياته ليعيش بسلام وأمان (الصادق، 2015، 6).

وأيضاً يصيب الوظيفة أو الخدمة العامة التي يؤديها وهيبة الدولة، لأن ذا الصفة الوظيفية هو أدوات الدولة في تنفيذ المهام والواجبات العامة وخدمة الناس، فهو القائم على تنفيذ القوانين والتعليمات التي تنظم حياة الناس، فالمشرع الجنائي لم يقصد بالعقاب عليها تحقيق امتياز شخصي لمصلحة بعض الأفراد، وإنما أراد تحقيق احترام الوظيفة الموكلة إلى الموظف.

وإن المشرع العراقي قد عد جريمة الاعتداء على ذي الصفة الوظيفية مقترنة بظرف مشدد لأن كرامة الوظيفة كانت هي محل الاعتداء، والمصلحة المحمية في هذه الجرائم هي الوظيفة العامة وليس شخص الموظف العام فحسب .

لذا يجب على الدولة أن توفر لهم ولمؤسساتها الحماية اللازمة من أجل تأدية أعمالهم بحرية تامة ومأمّن من كل اعتداء، وبالنتيجة تؤدي إلى تحقيق المصلحة العامة (جنابي، مصدر سابق، 184).

الفرع الثاني: أركان الجريمة

تقوم الجريمة على ثلاثة أركان رئيسية وهي: الركن المفترض والركن المادي والركن المعنوي:

أولاً: الركن المفترض

لكي يتحقق هذا الركن يجب أن تقع الإهانة أو التهديد على الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو مجلس أو هيئة رسمية، أو محكمة قضائية أو إدارية أو مجلس يمارس عملاً قضائياً، وأن يقع الاعتداء أثناء تأدية الواجب أو بسبب ذلك.

1- يطلب المشرع العراقي أن يكون المجنى عليه من ذوي الصفة الوظيفية أو يقع الاعتداء على مجلس أو هيئة رسمية، أو محكمة قضائية أو إدارية. وقد سلك المشرع الفرنسي نفس مسلك المشرع العراقي، حيث اعتبر صفة المكلف بخدمة عامة كمجنى عليه ركن في هذه الجريمة، كما نصت المادة (5/433) من قانون العقوبات الفرنسي الجديد على أنه: (يعاقب بالغرامة مقدارها (7500 يورو)، كل من أهان شخص مكلف بخدمة عامة بمناسبة وظيفتها...).

فمن الواضح أن المشرع الفرنسي أورد هذا النص لحماية الموظف العام والمكلف بخدمة عامة (المهندي، مصدر سابق، 43).

وكذلك المشرع المصري (أنظر المادة (133) منه)، واللبناني (أنظر المادة (383) منه)، والسوري (أنظر المادة (373) منه)، والليبي (أنظر المادة (229) منه)، والجزائري (أنظر المادة (144) منه). كما قررت محكمة جنح مندلي بإدانة الشخص وفق أحكام المادة (229) لارتكابه جريمة إهانة ضد الموظف العام، وحكمت عليه بالحبس لمدة أربعة أشهر مع إيقاف التنفيذ. (جنح مندلي، 2009، 40)

2- وقوع الاعتداء أثناء تأدية الواجب أو بسبب تأدية الواجب

بالنسبة لحالة وقوع الاعتداء أثناء تأدية الواجب فإن المعيار المعترف هو معيار زمني، أي لا بد من وجود علاقة زمنية بين الجريمة والعمل الوظيفي، وتطبيقاً لذلك قضت محكمة التمييز في العراق بأنه: (يعد الفعل إهانة تفوه المتهمه بكلمة (حقير) للمشتكي أثناء قيامه بصفته الرسمية كرئيس عرفاء في مركز الشرطة بسبب نزاع حصل بينها وبين زوجة المشتكي) (تمييز عراقي، 114، 1988).

ثانياً: الركن المادي

يشمل الركن المادي لهذه الجريمة فعلي الاهانة والتهديد، فبالنسبة لفعل الإهانة أن المشرع العراقي لم يعرفه ولم يحدد وسائله، وإنما جاءت كلمة الإهانة مطلقاً.

ولكن عرفها الفقه بأنها عبارة عن أي قول أو إشارة يؤخذ من مظاهرها الاحتقار أو الاستخفاف بالموظف أو المكلف الموجه إليه الألفاظ والإشارات وفيها مساس بشرف الموظف أو المكلف وإعتباره (جنابي، مصدر سابق، 180).

أما فعل التهديد فلم يتطرق المشرع العراقي وأغلب التشريعات الجنائية إلى تعريفه ولم يحدد وسائله، إلا أن الفقهاء حددوا معنى التهديد بأنه: تخويف المجنى عليه وإلقاء الرعب في نفسه وإنزعاجه من ضرر معين يراد إيقاعه به.

والتهديد عادة يكون إما بإلحاق ضرر بالنفس كالتهديد بالقتل أو الضرب أو الجرح، أو بإلحاق ضرر بالسمعة كالتهديد بإسناد أمور مخدشة بالشرف، أو بإلحاق ضرر بالمال كالتهديد بالسرقة أو أمور مادية أخرى. وأيضا يمكن ارتكاب الجريمة بكل وسائل التهديد سواء كان قولاً أم كتابة أم فعلاً (كاكول عبدالله، 26، 2013).

وتتمثل النتيجة الضارة بالضرر المعنوي الذي يصيب شخصية الموظف أو المكلف ويؤثر في نفسيته، بمعنى آخر كل ما يمس الموظف العام بشرفه أو إعتباره نتيجة لسلوك الجاني، ولا بد من توافر علاقة سببية بين ما حدث للموظف وبين السلوك الإجرامي الصادر عن مرتكب الجريمة (المفيز، 2006، 78).

ثالثاً: الركن المعنوي

يذهب الرأي الراجح في الفقه الجزائي إلى القول: بأن جريمة إهانة أو تهديد ذوي الصفة العمومية ومؤسسات الدولة هي من جرائم القصد العام لا القصد الخاص، إذ يكفي لقيامها علم الجاني بأن السلوك الصادر عنه فيه إساءة لشرف أو اعتبار الموظف أو المكلف أو المؤسسة، وقد تعرض لسلوكه الإجرامي في أثناء تأدية واجبه الوظيفي أو بسببه مع اتجاه إرادته إلى تحقيق كل ذلك.

فمتى ما توافر عنصرا العلم والإرادة على النحو السابق تحقق القصد الجرمي للجريمة، بغض النظر عما إذا كان الجاني ينوي من وراء سلوكه الإجرامي إهانة الموظف العام أو يقصد تحقيق غاية أخرى غير الإهانة أو التهديد المهيين (السليمان، مصدر سابق، 149).

ونستنتج في كل ما سبق بأن المشرع العراقي جرم فعلي الإهانة والتهديد وعاقب مرتكب الجريمة بعقوبة الحبس والغرامة، ولكن يشترط المشرع لقيام الجريمة أن يكون المجنى عليه موظفاً أو مكلفاً بخدمة عامة

أوهياة أو مجلسا رسميا، وهذا يدل على أن وجود الصفة الوظيفية ركنا خاصا في الجريمة وبدونها لا تتحقق هذه الجريمة.

ولكن لم يتطرق القانون الجنائي العراقي وأغلب القوانين الجنائية الأخرى إلى تحديد معنى الإهانة والتهديد. أما بالنسبة لوسيلة ارتكاب الجريمة، فالمشرع العراقي لم يحددها، وجاءت بصورة مطلقة، وهذا يعني أن هذه الجريمة ترتكب بكل الوسائل، أما المشرع الفرنسي فقد حددها على سبيل الحصر.

ونحن نرى بأن المشرع العراقي كان موفقا في عدم تحديد وسائل تحقيق الإهانة والتهديد، ولكن نعتقد بأن المشرع العراقي كان مقصرا في بيان هذه المادة - 229- لأنها نصت على الإهانة والتهديد معا في مادة واحدة وعقوبتهما واحدة، ولكن نحن نعلم بأن هناك فرقا بينهما من حيث المفهوم وجسامة الفعل، ومن جانب آخر نظم المشرع العراقي جريمة التهديد في مواد مستقلة (430-431-432) من قانون العقوبات. لذا نحن نقترح على المشرع العراقي حذف مصطلح التهديد من المادة (229) ، وبالنسبة لمعالجة تهديد ذوي الصفة الوظيفية أو المجالس أو المحاكم نوصي بإضافة هذه الفقرة إلى المادة (430) من قانون العقوبات العراقي.

المطلب الثاني

أثر الصفة الوظيفية في تشكيل جريمة الرشوة

لقد نظم المشرع العراقي جريمة الرشوة في المواد (307-314) من قانون العقوبات العراقي، كما نصت المادة (307) على أنه: (1) - كل موظف أو مكلف بخدمة عامة طلب أو قبل لنفسه أو لغيره عطية أو منفعة أو ميزة أو وعدا بشيء من ذلك لأداء عمل من اعمال وظيفته أو الامتناع عنه أو الاخلال بواجبات الوظيفة يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على عشر سنين أو بالحبس والغرامة على أن لا تقل عما طلب أو أعطي أو وعد به ولا تزيد بأي حال من الأحوال على خمسمائة دينار. 2 - وتكون عقوبة السجن مدة لا تزيد على سبع سنوات أو بالحبس إذا حصل الطلب أو القبول أو الأخذ بعد أداء العمل أو الامتناع عنه أو بعد الاخلال بواجبات الوظيفة بقصد المكافأة على ما وقع من ذلك).

وسوف نبحث عن جريمة الرشوة من خلال الفرعين التاليين: سنخصص الفرع الأول للبحث عن المصلحة المحمية من تجريم الرشوة ، بينما سنحدد الفرع الثاني لأركان جريمة الرشوة، وكما يلي:

الفرع الأول

المصلحة المحمية من تجريم الرشوة

في الحقيقة أن المشرع الجنائي في تجريمه أي فعل يراعي غاية معينة يهدف إليها وراء التجريم، كما أنه قد يتدخل في كل مرة من أجل تعديل أحكام هذه الجريمة فتارة يشدد العقوبة وتارة أخرى يخففها أو يعفى الفاعل منها، وفقا لضوابط معينة، يهدف من خلالها إلى تحقيق مصلحة قانونية معينة، من أجل تقدم وتطور المجتمع.

والمصلحة القانونية من تجريم الرشوة هي الحفاظ على المصلحة العامة من خطر الاعتداء عليها، والحفاظ على نزاهة الوظيفة العامة وحسن أدائها ونزاهتها والثقة فيها، والقضاء على الفساد الإداري والمالي من خلال مواجهة الإثراء غير مشروع للموظف أو المكلف بخدمة عامة، وعدم الاتجار بها من قبلهم (شاوش، 2016، 132).

وأيضا إن جريمة الرشوة تؤدي إلى خرق لمبدأ المساواة بين الناس المتساوين في المركز القانوني حيث تؤدي خدمات دوائر الدولة إلى من يدفع المقابل للموظف العام أو المكلف بخدمة عامة وتحجب هذه الخدمات أو تعطل عن الأفراد غير القادرين عن أداء ذلك المقابل. ونفسي مثل تلك الظاهرة من شأنه أن يهدر ثقة المواطنين الأسوياء في نزاهة الجهاز الإداري للدولة من ناحية وأن يدخل في ذهن الأفراد غير الأسوياء الاعتقاد بقدرتهم على شراء ذمة الدولة من خلال موظفيها من ناحية أخرى وذلك من أخطر ما يصيب الأداة الحكومية في دولة من الدول (المرشدي، مصدر سابق، 19).

الفرع الثاني

أركان جريمة الرشوة

تتكون جريمة الرشوة من ثلاثة أركان أساسية وهي الركن المفترض والركن المادي والركن المعنوي، وكما يلي:

أولاً: الركن المفترض (الخاص)

الركن الخاص اللازم لتحقيق جريمة الرشوة ينطوي على عنصرين أساسيين يجب توافرها في فاعل الجريمة: الأول أن يكون موظفا عاما، والثاني أن يكون هذا الموظف العام مختصا بعمله.

1- العنصر الأول: الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة

إن جريمة الرشوة هي إحدى جرائم الوظيفة العامة، وأساسها إخلال الموظف أو المكلف بالخدمة عامة بالتزامات وظيفته، ومن ثم كان في مقدمة أركانها اتصاف مرتكبها بصفة الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة.

وعلى هذا النحو تنتمي جريمة الرشوة إلى فئة جرائم الصفة، وهي فئة الجرائم التي تخضع لأحكام خاصة أهمها أنه لا يتصور أن يعد فاعلا لها من يحمل الصفة التي يشترطها ويحددها القانون أما من لا يحمل هذه الصفة فيجوز أن يكون شريكا أو مساهما في جريمة الرشوة فحسب (المرشدي، 2016، 33).

وقد أخذ المشرع الفرنسي بهذا الموقف، كما ألزم المشرع الفرنسي أن يكون الجاني موظفا أو مكلفا بخدمة عامة كما وردت في المادة (11-432) من قانون العقوبات الفرنسي على أنه: (الطلب أو القبول المباشر أو غير المباشر دون حق وفي أي وقت من العروض والوعود والتبرعات والهدايا أو المزاي، عندما يقوم به شخص يتمتع بسلطة عامة أو يضطلع بمهمة خدمة عامة، أو من قبل شخص يتولى ولاية انتخابية عامة، يعاقب بالسجن لمدة عشر سنوات وغرامة قدرها 150.000) (أنظر المادة (11-432) من قانون العقوبات الفرنسي الجديد).

وكءلك المشرء المصرف (أنظر الماءة (103) منه)، واللبناف (أنظر الماءة (351) منه)، والسورف (أنظر الماءة (341) منه)، والأرءنفل (أنظر الماءة (170) منه)، والجزائرفل (أنظر الماءة (126) منه)، والسوءانفل (أنظر الماءة (128) منه)، واللفبفل (أنظر الماءة (226) منه. كما قرءر محكمة الجنافاء الرصافة بإءانة المءهم الموظف وفق الماءة (307 عقوباء) وءكمء عفله بالءبس لمءة سنءفن وبغرامفة مالفة (1250000) ملفون ومائءف وءمسون الف ءفنار. (قرار محكمة جنافاء رصافة، 2011، ء3).

2- العنصر الأانف: شرط اءءصاف الموظف العام أو المكلف بءءمة عامة

لا فكف لقام هءه ءرفمة أن فكون المرءشفل موظفا عاما فقط، بل لا بء من ءوافر العنصر الآخر ألا وهو عنصر اءءصاف، فعنصر اءءصاف هنا عنصر مكمل لعنصر صفة المرءشفل كونه موظفا عاما، ءفء أن عءم ءوافر هءا الشرط فؤءف إلى عءم قام ءرفمة بهذا الوصف، وفكف أن فكون الموظف أو المكلف بءءمة عامة مءءصا بءء من وطفءفه فءسب ولا فشرءر أن فكون هو مءءصا بكل عمل وطفءفه ءرفمة وايمان، مصدر سابق، 16).

واءءصاف الموظف أو المكلف بءءمة عامة على هءا النحو كما ءقول محكمة النقض المصرفة ركن فف ءرفمة الرشوء فءفن على المحكمة إءبائه (نقض جنائف، 1987، 57).

ونسءءء مما سبق بأن مفهوم الموظف لا فءءصر على معنف الموظف العام فف القانون الإءارف، لءا فءفن الرجوع إلى ءرفف المكلف بءءمة عامة الءف أشارء إليها الماءة (2/19) من قانون العقوباء العراقي، لأن المشرء الجنائف أورد نصا ءاصا به للمكلف بءءمة عامة فف مءال القانون الجنائف ومن ضمنها ءرفمة الرشوء، فءضمن ءرفف المكلف بءءمة عامة الموظف العام وأفصا أشءاص آرفن.

أانفا: الركن الماءف

فءءقق الركن الماءف فف ءرفمة الرشوء بنشاط إءرامف فرفكبه الموظف فءءء صورة الطلب أو القبول أو الأءء، ففنصب هءا النشاط على موضوع معفن وهو العطففة أو المنفعة أو الوءء، أما العنصر الأانء هو الغرض من الرشوء أو مءابل المنفعة ففءمءل فف ءعهد الموظف بالقام بالعمل أو الأءءاع عنه. (ءرة، مصدر سابق، 54).

ونقصء بسلك الطلب هو ءعبفر الموظف أو المكلف عن إراءءه فف ءصول مءابل لقاء القفام فعمل أو الامءءاع عنه أو الاءلال بواجباف الوطففة سواء كان الطلب قولا أم ءءابة أم إءشارة. أما القبول فهو ءعبفر الموظف أو المكلف بءءمة عامة عن إراءءه فف قبول العرض مءابل قفامه فعمل أو امءءاع أو اءلال بها، وهءا فعنف فءوء عرض سابق للقبول وبشرط أن فكون القبول ءءفا ءقففا. وأما الأءء فهو فءءقق الركن الماءف بفعل الأءء وءكون الرشوء شفنا معءلا نظفر قفامه فعمل أو امءءاع أو اءلال بواجباف الوطففة (العسكرف، 2، 2016).

أما موضوع الرشوء فهو المءابل الءف فءصل عفله الموظف العام أو المكلف بءءمة عامة من صاءب المصلءة ألا وهو المنفعة، وقد فكون مافا أو معنوفا، وهو العطففة أو المنفعة أو المفزة أو الوءء بها (ءرفمة وايمان، مصدر سابق، 10).

أما الغرض من الرشوة أو مقابل الفائدة عبارة عن قيام الموظف العام أو المكلف بخدمة عامة بعمل من أعمال وظيفته يدخل في اختصاصه أو الإمتناع عنه أو الإخلال بواجبات الوظيفة أو يزعم أو يعتقد خطأ بأنه مختص بذلك العمل، وبالنسبة للنتيجة فإنها تعتبر من جريمة خطر لا جريمة ضرر، ويسمى أيضا بالجريمة الشكلية وليست المادية، وهذا يعني أن القانون لا يتطلب في الرشوة تحقق نتيجة معينة، فهي جريمة سلوك أي أن الجريمة تقع بمجرد طلب الفائدة أو قبول الوعد بها (فتح الله، مصدر سابق، 11).

ثالثا: الركن المعنوي

يتحقق القصد الجنائي في جريمة الرشوة بتوفر العنصرين وهما الإرادة والعلم: فبالنسبة للإرادة فهي تحقيق السلوك المادي الذي يتمثل في طلب الموظف أو قبول أو أخذه العطفية أو الوعد بها نظير أداء عمل من أعمال الوظيفة، أما العلم فهو علم الموظف بكافة العناصر الواقعية - أركان الجريمة- التي يشملها النموذج القانوني للجريمة حسب ما تستخلص من نص التجريم (أبو عامر وعبد المنعم، 1999، 403). وذهب رأي أنه يجب أن يتوافر لدى المرتشي نية إجرامية خاصة، وهي الاتجار بأعمال الوظيفة أو استغلالها، ولكن الرأي الغالب في الفقه هو أنه يكفي في جريمة المرتشي توافر بالقصد الجنائي العام (عامر، 6، 2015).

وفي نهاية المطب يتضح لنا بأن الموظف أو المكلف بخدمة عامة ركن مفترض أو خاص في جريمة الرشوة وبدونه لا تتحقق الجريمة، ولكن الموظف أو المكلف بخدمة عامة في كل صور جريمة الرشوة هو الفاعل الأصلي والراشي أو الوسيط هو المساهم التبعي حسب نظام وحدة الجريمة التي بنيتها المشرع العراقي، ما عدا جريمة عرض الرشوة فإن الراشي يعتبر فيها الفاعل الأصلي والموظف ركن مفترض فيها ولكن بريء عن الرشوة لأنه يرفض الاتجار بأعمال الوظيفة العامة.

ومن جانب آخر لم يعالج المشرع العراقي بعض الصور المستحدثة لجريمة الرشوة، لأن هناك صورا أخرى من الرشوة لم يتطرق إليها المشرع العراقي مثل جريمة الرشوة في القطاع الخاص، وجريمة رشوة الموظفين العموميين الأجانب وموظفي المنظمات الدولية، لذا نقترح للمشرع العراقي أن ينظم جريمة الرشوة في القطاع الخاص من أجل حماية القطاع الخاص من جرائم الفساد وحماية الأموال الخاصة واقتصاد السوق الحر الذي تتجه إليه سياسة الدول ومن ضمنها العراق وإقليم كوردستان. وأيضا نوصي بتجريم رشوة الموظفين العموميين الأجانب وموظفي المنظمات الدولية، وهذا من أجل الحفاظ على حماية الوظيفة العامة والخاصة وحماية نزاهتها وثقتها على المستوى الداخلي والدولي.

المطلب الثالث

جريمة القبض على الأشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون

يعد القبض أو الحبس أو الحجز من المواضيع التي تمس حريات الناس وحقوقهم، لذا أحاطت التشريعات الجنائية هذا الموضوع بجانب كبير من الأهمية، عن طريق وضع الضمانات التي تكفل عدم الاعتداء على حرية الأفراد إلا ضمن ضوابط وأصول نص عليها القانون (الحوامدة، 8، 2016).

كما نصء الماءة (322) من قانون العقوباء العراقي على أنه: (يعاقب بالسجن مءة لا ءزفء على سبع سنواء أو بالحبس كل موظف أو مكلف بءءمة عامة قبض على شءص أو حبسه أو ءزفه فف ءفر الأءوال الءف بفص عليها القانون...).

وقء ءءء المشرع العراقي عن هءه ءرفمة فف (421) من قانون العقوباء فف ءالة ارءكابها من قبل الأشءاص العاءففن، وقء ءكر هءه الماءة الصفة الوظففة كظرف مشءء فف العقاب ولفسء كركن فف ءرفمة، ومن ءانب آءر أن الموظف أو المكلف بءءمة عامة رء كمءن فف لهه الماءة ولفس ءءانف، لءا وهف لفسء مءل بءءنا فف هءا المءام) كما نصء الماءة المءكورة على أنه: (يعاقب بالحبس من قبض على شءص أو ءزفه أو ءرمه من ءرفئه بافة وسفلة كائء بءون امر من سلءة مءءصة فف ءفر الأءوال الءف ءصرء ففها القوانفن والآنظمة بءلك... وءكون العقوبة السجن مءة لا ءزفء على (15) ءمس عشرة سنة فف الأءوال الآفة:.... و - اذا وقع الفعل على موظف أو مكلف بءءمة عامة اءناء ءاءفة وظففته أو ءءمه أو بسبب ءلك).

وسوف نفء عن ءرفمة الءف هف مءل بءءنا هءا، من ءلال الفرعفن ءالافن: نءصص الفرع الأول للبعء عن المصلءة المءمفة من ءءرفم، ونءءء الفرع ءانف لأركان ءرفمة، وكما فلف:

الفرع الأول

المصلءة المرءوة من ءءرفم

إن ءكمة ءءرفم لءرفمة القبض على الأشءاص أو حبسهم أو ءزهم ءلافا للقانون ءرءع إلى أن الاعءءاء على ءرفة الإنسان لءى السلءة العامة بءون وهه ءق فءء انءهاكا صارءا لأبسء قواعء السلوك الإنسانف وءرمانا لءق الإنسان فف ءمءع بءرفئه وهو ءق ءبففعف لا فءب أن فقفء ءالما أن الإنسان فمارسه فف نءاق القانون (البءوف، مصدر سابق، 8).

وأفصا من أءل عءم إساءة اسءعمال السلءة العامة وعءم اسءغلالها فف إفءاع ءعسفف والظلم وءءءءى على الأفراد باسم السلءة ولءسابها (الءزال، مصدر سابق، 155).

الفرع ءانف

أركان ءرفمة

فءض لنا ففما سبق بأن ءرفمة عامة ءءكون من ءلاءة أركان أساسفة وهف الركن المءفرض، والركن الماءف، والركن المءنوف.

أولا: الركن المءفرض

لكف ءءقق ءرفمة القبض أو الحبس أو الءءز بءون وهه ءق فءب أن فكون ءءانف موظفا أو مكلفا بءءمة عامة، وأن وقوع الاعءءاء من قبل ءوف الصفة الوظففة لا ءكفف لمسانءفه ءنائفاء ففق الماءة (322) من قانون العقوباء، وإنما فضلا عن ءلك فءب أن فعءمء على سلءفه الوظففة، أف فسءءم سلءفه الوظففة

ضد الفرد والقيام بأعمال تمس الحرية الشخصية للفرد، وبذلك يكون متجاوزا حدود وظيفته ويكون كذلك عرضة للمسائلة القانونية عن تصرفاته غير المشروعة وتفرض عليه العقوبات المنصوص عليها في المادة المذكورة أعلاه (هيج، 2019، 8).

وقد سلك المشرع الأردني نفس مسلك المشرع العراقي (أنظر المادتان (178،346) منه)، أما المشرع المصري فلم يأخذ بهذا الموقف، ولم يعتبر صفة الجاني موظفا أو مكلفا في الجريمة، كما وردت في المادة (280) من قانون العقوبات المصري على أنه: (كل من قبض على أي شخص أو حبسه أو حجزه بدون أمر أحد الحكام...).

وعلى هذا النحو الاعتداء على حرية الناس بالقبض أو الحبس أو الحجز من الجرائم التي تقع اطلاقا من موظف أو غير موظف (القبض المصري، 1964، 351)، وكذلك المشرع اللبناني (أنظر المادة (569) منه)، والإماراتي (أنظر المادة (344) منه)، والجزائري (أنظر المادة (291) منه).

ثانيا: الركن المادي

يتكون الركن المادي لهذه الجريمة من عنصرين أساسيين وهما: السوك الإجرامي المتمثل بصدور نشاط من الجاني بإحدى الصور الثلاث إما بإلقاء القبض على شخص، أو حبسه أو حجزه، خلافا للقانون، ويتميز القبض بحجز المجنى عليه لفترة قصيرة من الوقت لمنعه من الفرار (عودة صوان، 2007، 64).

أما الحبس فهو احتجاز الشخص في أحد السجون (البدوي، 2019، 8)، وأما الحجز فهو تقييد حرية الشخص رغما عن إرادته في مكان معلوم (جوهر، 2019، 114).

ويتحقق الاحتجاز بإغلاق الأبواب والنوافذ أو بربط وتقييد المجنى عليه بالحبال أو غيرها من الوسائل (الزهران، 2014، 60).

وأیضا يجب أن يكون القبض أو الحبس أو الحجز غير مشروع فإن حصل القبض في الأحوال التي يصرح بها القانون يعد مشروعا، ولا تقع جريمة القبض بدون وجه حق (الغزال، 2003، 189).

ثالثا: الركن المعنوي

جريمة القبض أو الحبس أو الحجز خلافا للقانون جريمة عمدية يتخذ الركن المعنوي فيها صورة القصد الجنائي وهو يقوم على عنصرين هما : الإرادة والعلم، ويتحقق باتجاه إرادة الجاني إلى ارتكاب الفعل، وحرمان المجنى عليه من حرية التجول، مع العلم أن هذا الفعل يؤدي لهذه النتيجة بصورة غير مشروعة، وتم في غير الأحوال التي نص عليها القانون (أمنة، 2015، 20).

وتبين لنا فيما سبق بأن الصفة الوظيفية ركن مفترض في جريمة القبض على الأشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون، وبدون تحقيق هذا الركن لا تتحقق الجريمة محل البحث بهذا الوصف ولكن يمكن أن تتحقق جريمة أخرى مثل الواردة في المادة (421) من قانون العقوبات، ولا يكفي أن يكون الجاني موظفا أو مكلفا بخدمة عامة فحسب، بل يجب أن يقوم الموظف أو المكلف بخدمة عامة بهذا الفعل اعتمادا على وظيفته الرسمية.

إذا لا تقوم الجريمة المذكورة إذا قام ذوي الصفة الوظيفية بالقبض على أشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون ودون الاعتماد على الصفة الوظيفية.

أما المشرع المصري فلم يشترط في هذه الجريمة أن يكون الفاعل من ذوي الصفة الخاصة أو الوظيفية، وبهذا الشكل فإن هذه الجريمة - في القانون المصري - تتكون من الركن المادي والمعنوي فحسب، والصفة الوظيفية ليست ركنا من أركان هذه الجريمة.

ونحن بدورنا نقترح للمشرع العراقي بتنظيم هذه الجريمة ضمن إطار مادة قانونية واحدة، وذلك من خلال فقرتين، من الأفضل أن ينظم المشرع في الفقرة الأولى حالة ارتكاب الجريمة من قبل الأشخاص العاديين، وفي الفقرة الثانية حالة قيام ذوي الصفة الوظيفية بهذه الأفعال اعتمادا على الوظيفة العامة، ويشدد العقوبة على الجاني في تلك الحالة.

الخاتمة

توصلنا بعد الانتهاء من كتابة هذا البحث إلى جملة من النتائج والتوصيات، نجلها على النحو الآتي:
أولا/ الاستنتاجات:

1. المشرع العراقي عد الموظف وغيره مكلفا بخدمة عامة في المادة (2/19) من قانون العقوبات العراقي، ولكن المواد المذكورة في هذا القانون أورد اسم الموظف بجانب المكلف بخدمة عامة.
2. الركن المفترض أو الخاص هو عناصر أو شروط قانونية سابقة على ارتكاب الجريمة، ومستقلة عن أركانها، وتتعلق بالجاني أو بالمجنى عليه، وهي جزء من النموذج القانوني للجريمة.
3. الصفة الوظيفية كركن في الجريمة، تدخل في تكوين الجريمة وبنائها، ويتوقف عليها وجود أو انتفاء الجريمة بحسب الوصف المقرر في نص التجريم، بحيث يترتب على تخلفها عدم تحقق النموذج القانوني للجريمة، والجريمة تخضع إلى نص تجريمي آخر، أي تؤثر في وصفها القانوني ويغيرها.
4. توصلنا من خلال الدراسة إلى أن العقوبات المقررة في المادة (229) من قانون العقوبات العراقي لجريمة إهانة أو تهديد ذوي الصفة الوظيفية لا تتناسب مع جسامتها وخطورتها، وهي الحبس مدة لا تزيد على سنتين أو بغرامة لا تزيد على مائتي دينار.
5. إن الموظف أو المكلف بخدمة عامة يعتبر جانبا ومرتشيا في جريمة الرشوة، ولكن في جريمة عرض الرشوة ليس فاعلا ولا شريكا في الجريمة.
6. اختلاف التشريعات الجنائية محل المقارنة حول مقدار العقوبة في الجرائم التي تعتبر الصفة الوظيفية فيها ركنا في الجريمة.
7. إن المشرع العراقي ذكر صفة الموظف أو المكلف بخدمة عامة كجاني في المادة (322)، وكمجنى عليه في المادة (421)، في جريمة القبض على الأشخاص وحبسهم وحجزهم خلافا للقانون.

8. يتطلب علم الجاني بصفة الموظف أو المكلف بخدمة عامة في جرائم الاعتداء على ذوي الصفة الوظيفية بوصفها ركنا في الجريمة، وعند عدم علمه بالصفة الوظيفية في المجنى عليه وقت ارتكاب الجريمة فلا تتحقق الجريمة بهذا الوصف.
9. إن فلسفة المشرع العراقي في الاعتماد على الصفة الوظيفية في بناء النص الجزائي هي من أجل تحقيق مصالح قانونية معينة، وهي حماية الموظف العام والوظيفة العامة، والحفاظ على المرفق العام والمال العام، والحيلولة دون استغلال المركز الوظيفي.

ثانيا/ التوصيات:

1. إن تعريف المكلف بخدمة عامة الواردة في المادة (2/19) يشمل الموظف العام أيضا، لذا نوصي بذكر اسم المكلف بخدمة عامة في الجرائم ذات الصلة الوظيفية فحسب، لأن الموظف والمستخدم والعامل يعتبرون فئة من المكلف بخدمة عامة كما تقول المادة المذكورة (المكلف بخدمة عامة: كل موظف أو مستخدم أو عامل أنيطت به مهمة عامة...).
2. نوصي بإعادة تنظيم عقوبة جريمة إهانة أو تهديد الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو مجلس أو هيئة رسمية الواردة في المادة (229) من قانون العقوبات العراقي لأنها لا تتناسب مع جسامة الجريمة وخطورتها، لذا نوصي بتعديلها بهذا الشكل:
(يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على ثلاث سنوات وبغرامة كل من أهان أو هدد موظفا أو مكلفا بخدمة عامة أو مجلسا أو هيئة رسمية أو حاكم محكمة قضائية أو إدارية أو مجلسا يمارس عملا قضائيا أثناء تأدية واجباته أو بسبب ذلك...)
3. نقترح بتوحيد المادتين (322) و(421) من قانون العقوبات العراقي لأن هاتين المادتين تنظمان نفس الجريمة وهي جريمة القبض على الأشخاص أو حبسهم أو حجزهم خلافا للقانون، لذا نرى من الأفضل أن تجعل المادة (322) ظرفا مشددا في المادة (421).
4. لم يعالج المشرع العراقي بعض الصور المستحدثة لجريمة الرشوة، لأن هناك صورا أخرى من الرشوة لم يتطرق إليها المشرع العراقي، مثل جريمة الرشوة في القطاع الخاص لأن الركن المقترض ليس موجودا في الجاني، وهو ليس موظفا عاما أو مكلفا بخدمة عامة حسب القانون.
لذا نوصي المشرع العراقي أن ينظم جريمة الرشوة في القطاع الخاص من أجل حماية القطاع الخاص من جرائم الفساد، وحماية الأموال الخاصة واقتصاد السوق الحر الذي تتجه إليه سياسة الدول، ومن ضمنها العراق وإقليم كوردستان.
5. لم ينظم المشرع العراقي رشوة الموظفين الأجانب وموظفي المنظمات الداخلية والدولية، لذا نوصي بتجريم الرشوة في هذه المؤسسات، وهذا من أجل الحفاظ على حماية الوظيفة العامة والخاصة وحماية نزاهتها وثقتها على مستوى الداخلي والدولي.

قائمة المصادر

- أولاً/ القواميس والمعاجم:
1. ابن منظور، لسان العرب، ج6، دار صادر، بيروت، 1999.
 2. ابن أحمد الفراهيدي، كتاب العين، تحقيق د.عبد الحميد هندأوي، ط1، دار الكتب العلمية، بيروت، 2002.
 3. أحمد بن محمد بن علي الفيومي الحموي، أبو العباس، المصباح المنير في غريب الشرح الكبير، ج2، المكتبة العلمية - بيروت، 1368.
 4. جار الله أبو القاسم محمد بن عمر الزمخشري، أساس البلاغة، دار صادر، بيروت- لبنان، 1979.
 5. عبدالقادر البغدادي، خزنة الأدب لباب لسان العرب، ج5، تحقيق محمد نبيل طريفي-اميل بديع اليعقوب، دار الكتب العلمية، بيروت، 1998.
 6. محمد بن محمد بن عبد الرزاق الحسيني، أبو الفيض، الملقب بمرتضى، المحقق: مجموعة من المحققين، تاج العروس من جواهر القاموس، ج24، الناشر: دار الهداية، بيروت، 1984.
- ثانياً/ الكتب والبحوث:
7. نازاد حاجي كاكول عبدالله، جرائم الاعتداء على الموظفين والمكلفين بخدمة عامة، بحث مقدم الى مجلس القضاء في اقليم كوردستان، مطبعة روضة لات، هتولير، 2013.
 8. إبراهيم بن محمد المفيز، الإعتداء على الموظف العام، رسالة ماجستير، مقدمة إلى كلية الدراسات العليا- جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، 2006.
 9. أنور عمر قادر، الظروف المشددة في جرائم الاعتداء على الموظف أو المكلف بخدمة عامة، رسالة ماجستير، مقدمة إلى كلية القانون-جامعة صلاح الدين، 2005.
 10. باران سعيد حاجي، المركز القانوني للأنتى في ببيان النص الجزائي، رسالة ماجستير، مقدمة الى فاكلتي القانون - جامعة سوران، سوران- هتولير، 2016.
 11. د.حسين ابراهيم عبيد، النظرية العامة للظروف المخففة، دار النهضة العربية، القاهرة، 1970.
 12. حسن محمد سعد المهندي، الحماية الجنائية لذوي الصفة العامة، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق- جامعة القاهرة، 2011.
 13. د. حسون عبيد هجيج، عابد غازي جبر، الجرائم المأساة بالحرية الشخصية أثناء التحقيق الإبتدائي، بحث منشور في مجلة مركز بابل للدراسات العليا، المجلد9، العدد، 2019.
 14. رجاء محمد بوهادي، فكرة الصفة في الدعوى الجنائية، ط1، جامعة قاريونس، بنغازي - ليبيا، 2008.
 15. رفيق شاوش، الجرائم المضرة بالمصلحة العامة، أطروحة دكتوراه، مقدمة إلى جامعة محمد خيضر بسكرة- كلية الحقوق والعلوم السياسية، بسكرة، 2016.
 16. د. زكي أبو عامر و د. سليمان عبد المنعم: قانون العقوبات القسم الخاص، ط2، 1999.
 17. د.سمير عالية، هيثم سمير عالية، الوسيط في شرح قانون العقوبات، القسم العام، ط1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، 2010.
 18. د.صباح مصباح محمود السليمان، الحماية الجنائية للموظف العام، ط1، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2004.
 19. د.عوض محمد، جرائم الاشخاص والأموال، دار النجاح للطباعة، الأسكندرية، 1972.
 20. عبدالحميد الشواربي، التعليق الموضوعي على قانون العقوبات، منشأة المعارف بالاسكندرية، 2003.

21. عبد الحكيم ذنون يونس الغزال، الحماية الجنائية للحريات الفردية، رسالة دكتوراه، مقدمة إلى كلية القانون- جامعة الموصل، 2003.
22. فتوح عبدالله الشاذلي، شرح قانون العقوبات القسم الخاص- جرائم العدوان على المصلحة العامة، ط1، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2010.
23. فاطمة الزهراء جزار، جريمة اختطاف الأشخاص، رسالة ماجستير، مقدمة إلى كلية الحقوق والعلوم السياسية- جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2014.
24. د.قاسم تركي عواد جنابي، الصفة الوظيفية في القانون الجنائي، ط1، منشورات الحلبي الحقوقية، 2018.
25. لورنس سعيد الحوامدة، محمد بن سالم عدود، صلاحيات رجال الشرطة في القبض على الجاني بالتشريع السعودي، بحث منشور في مجلة العربية للدراسات الأمنية، المجلد 32، العدد67، الرياض، 2016.
26. د.مأمون محمد سلامة، قانون العقوبات القسم العام، مطبعة جامعة القاهرة، 1991.
27. محمد عبد المنعم عطيه دراغمه، اثر الظروف في تخفيف العقوبة، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الدراسات العليا، جامعة النجاح الوطنية، نابلس-فلسطين، 2005.
28. منى محمد بلو حسين الحمداني، الصفة في قانون العقوبات، رسالة الماجستير، مقدمة إلى كلية القانون- جامعة الموصل، 2005.
29. محمد حسين الحمداني وإسراء يونس هادي، أثر الصفة في الجرائم الجنائية، مجلة الرافدين للحقوق، المجلد16، العدد2012، 56.
30. د. محمود نجيب حسني، شرح قانون العقوبات، القسم الخاص، دار النهضة العربية، القاهرة، 1988.
31. د.ماهر عبد الشويش الدرة، شرح قانون العقوبات، القسم الخاص، العاتك لصناعة الكتاب، القاهرة، 2007.
32. مهند عارف عودة صوان، القبض في التشريع الجزائري الفلسطيني، رسالة ماجستير، مقدمة إلى كلية الدراسات العليا- جامعة النجاح الوطنية، فلسطين، 2007.
33. ناهدة عمر صادق، جريمة التهديد في قانون العقوبات العراقي، بحث مقدم إلى مجلس القضاء في إقليم كردستان، دائرة الادعاء العام-دهوك، 2015.
34. وزاني أمنة، جريمة اختطاف الأطفال وآليات مكافحتها في القانون الجزائري، رسالة ماجستير، مقدمة إلى كلية الحقوق والعلوم السياسية- جامعة محمد خيضر ، بسكرة، 2015.

ثالثا/ المواقع الالكترونية:

35. أمل المرشبيدي، جريمة الرشوة في قانون الجزائري، 2016. بحث منشور على الموقع الالكتروني التالي: آخر زيارة 2020/9/23.
36. <https://www.mohamah.net/law/>
37. حسين عكلة الحفاجي، الحماية القانونية للمال العام، 2010، ص23، بحث منشور على النوع الالكتروني التالي: <https://pulpit.alwatanvoice.com/articles/2010/05/18/198530.html> تاريخ آخر زيارة 2020/1/1.
38. شاوش رفيق، المصلحة المحمية في الجرائم المضرة بالادارة العامة في التشريع الجنائي المقارن، بحث منشور في مجلة المفكر، العدد الثالث عشر، كلية الحقوق والعلوم السياسية - جامعة بسكرة. منشور على الموقع الالكتروني التالي:
- 1- <http://fdsp.univ-biskra.dz/images/revues/mf/mf13> تاريخ آخر زيارة

39. د. عادل عامر، الوساطة جريمة يعاقب عليها القانون ويمارسها الشعب بلا عقاب، 2015. بحث منشور على الموقع الالكتروني التالي:
40. <https://pulpit.alwatanvoice.com/content/print/368572.html> آخر زيارة 22/2/2020.
41. د. مجيد خضر أحمد عبدالله، أحكام الغلط في قانون العقوبات، 2017. بحث منشور على الموقع الالكتروني التالي: <https://almerja.com/reading.php?idm=76856> آخر زيارة 25/12/2019.
42. محمود البدوي، جريمة الإحتجاز بدون وجه حق، 2019، ص 8. بحث منشور على الموقع الالكتروني التالي:
43. <https://www.gomhuriaonline.com/%20> آخر زيارة 17/4/2020.

رابعاً/ القوانين:

44. قانون العقوبات العراقي رقم 111 لسنة 1969.
45. قانون العقوبات الفرنسي الجديد.
46. قانون العقوبات اللبناني رقم 340 لسنة 1943.
47. قانون العقوبات الأردني رقم 16 لسنة 1960.
48. قانون العقوبات الإماراتي رقم 3 لسنة 1987.
49. قانون العقوبات السوري رقم 48 لسنة 1949.
50. قانون العقوبات الليبي لسنة 1953.
51. قانون العقوبات المصري رقم 58 لسنة 1938.
52. قانون العقوبات الجزائري لسنة 1966.

خامساً/ القرارات القضائية:

53. تمييز عراقي رقم 12717 / جزء متفرقة / 87-88، تاريخ 14/4/1988. مجموعة الأحكام العدلية، ع 1988.
54. قرار محكمة جنح مندلي / رقم 40/ج/2009، تاريخ 19/10/2009.
55. قرار محكمة جنحايات رصافة، ه 3، 27/9/2011، عدد 2002/ج/3/2011.
56. نقض جنائي 2 ديسمبر 1987، طعن رقم 2878، ص 57 قضائية غير منشور.
57. قرار محكمة النقض المصري رقم 1986، لسنة 34 ق جلسة 1964/12/8.

پوختنه

رۆلی سیفهتی وه کویایه له تاوان

بابهتی توژیینه وه که تیشک ده خاته سهه رۆلی سیفهتی وه زیفی له یاسای تاوانی وه کو روکنی تاییهت له تاوان، وه یاسادانه ریکی خستوه له دوو باردا:

باری یه که م: لیرده تاوانبار فه زمانه به ره یان داواکراوه به خزمهتی گشتی له هه ندی له تاوانه کان وه تاوانی به رتیل و تاوانی ده ستگی کردنی که سه کان به بیچه وانهی یاسا... تادوایی.

ليرهدا ياسادانهري عيراقى سيفهتي بكهري وهك روكن داناوه له تاوان، وبهبي ئه وسيفهته ئه م تاوانه نايهته دى بهو وهسفهيه، بهلام مهرجه تاوانبار دهسهلاتى وهزيفى خوئى بهكاربهينيت بو جيهه جيكردى تاوانهكه، يان پيگه وهزيفى خوئى بقوزيتهوه بو بوئنهجامدانى تاوانهكه. بارى دووهم: ليرهدا تاوانليكراو فهزمانهريه يان داواكراوه به خزمهتي گشتى له ههندي له تاوانهكان، وهك تاوانى رسواكردن يان ههپهشه ليكردى خاوهن سيفهته وهزيفيهكان... تادوايى. وهياسادانهري عيراقى سيفهتي قوربانى وهك روكنى تايهت داناوه له تاوان، وبهبي ئه وسيفهته ئه و تاوانه نايهته دى، بهمهريجيك دهستدرئيهكه روبدات له كاتى به جيههينانى ئهركى وهزيفى يان بههوئى كاري وهزيفى بيت، ئهههه له بيناو داينكردى پاريزگاري پيويست بو فهزمانهري تا بتوانيت كاري وهزيفى بهجيههينيت بهبي ترس دلهراوكي.

The role of the job description as a corner in crime (Comparative analysis study)

Aoumid Saeed Khudhur

Department of Law, Faculty of Law, Soran University, Erbil, Kurdistan Region, Iraq

Omed.khizir@soran.edu.iq

Saman Abdulla Aziz

Department of Law, College of Law, Salahaddin University, Erbil, Kurdistan Region, Iraq

Lecturer at the Department of Law, College of Law and International Relations, Lebanese French University, Erbil, Kurdistan Region, Iraq

Samanhawlertwo@gmail.com

Abstract

The research topic is based on the role of the functional characteristic in criminal law as an assumed pillar in the crime, and the legislator regulated it through the two cases:

The first case: The perpetrator is an employee or entrusted with a public service in some crimes such as the crime of bribery and the crime of arresting people in contravention of the law ... etc.

The Iraqi legislator considered the perpetrator's status an assumed pillar in the crime, and without it the crime would not be achieved with this description, provided that he uses his functional powers to carry out the crime, or that they exploit his position in committing the crime.

The second case: the victim being an employee or entrusted with a public service in some other crime, such as the offense of insulting or threatening employees or those charged with a public service ... etc.

The Iraqi legislator has considered the victim status a special element in the crime, and without it the crime will not be realized, provided that the assault occurs while performing the job or because of it, and this is in order to provide the necessary protection for him to perform the duties of the job without fear.