

أثر مؤشرات الحكومة في النمو الاقتصادي

(دراسة حالة) المملكة الأردنية الهاشمية انموذجاً للمدة (2002-2014)

The Effect of Governance Indicators on Economic Growth (Case Study) The Hashemite Kingdom of Jordan

المدرسة المساعدة وفاء صباح خدر
كلية الادارة والاقتصاد / جامعة دهوك

الملخص

ان الازمات والانهيارات العالمية المالية التي طالت المؤسسات والتي كان سببها هو نقص في الكفاءات والخبرات في إدارة المؤسسات، بمعنى عدم الأخذ بمبدأ الحكومة ، مما أدى الى انهيار هذه المؤسسات و كنتيجة لهذه الانهيارات أهتمت العديد من الجهات والمؤسسات الدولية في الحكومة.

لذلك فان أهمية البحث تمثلت بان الحكومة لها دور مهم في خلق المناخ الاقتصادي الملائم لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ورفع معدلات النمو الاقتصادي . وبناءً على ما تقدم فان مشكلة بحث تمثلت بعدة أسئلة ومنها هل عدم وجود بناء جيد للمؤسسات المحلية والقوانين الفعالة يساهم في توفير بيئة مناسبة للفاسدين ، اما هدف البحث هو التعرف على الحكومة ومؤشراتها وهي

(السيطرة على الفساد، فعالية الحكومة، الاستقرار السياسي، السيادة القانونية ، جودة التشريع، أبداء الرأي والمساءلة) ومدى تأثيرها في النمو الاقتصادي في الأردن ، ودراسة مؤشرات النمو الاقتصادي ومعرفة العلاقة بين مؤشرات الحكومة والنمو الاقتصادي للأردن .

وقد افترض البحث بأن الحكومة لها تأثير معنوي في النمو الاقتصادي ، وأعتمد البحث على الأسلوب النظري التحليلي والمنهج الكمي التحليلي وباستخدام البرنامج

معلومات البحث

تاريخ البحث:

الإسلام: ٢٠١٧/٧/٥

القبول: ٢٠١٧/٩/١٥

النشر: خريف ٢٠١٧

Doi:

10.25212/lfu.qzj.2.5.29

الكلمات المفتاحية:

Economic growth,
Financial crises, Governance,
Corruption control, Legal
sovereignty.

الاحصائي (Statistical package for social sciences)، وتم استخدام نتائج التقدير القياسي باستخدام طريقة المربعات الصغرى العادية مستندين على البيانات المأخوذة من البنك الدولي . وتوصلت الدراسة بأن فعالية الحكومة، الاستقرار السياسي ، وأبداء الرأي والمساءلة كان لهم تأثير معنوي في النمو الاقتصادي ، أما مؤشرات (السيطرة على الفساد ، السيادة القانونية ، وجودة التشريع) فكانت غير معنوية في النمو الاقتصادي .

المقدمة

يشهد العالم تطورات مختلفة في كافة مجالات الاقتصادية ، والسياسية والاجتماعية، وذلك لما حدث من تغيرات في طبيعة الدولة ، واصبح من الحكمة البحث حول تلك القضايا المعاصرة التي لها صلة بهذه التطورات الحديثة والتغير في دور الدولة، حيث لم يتم دمج خلال العقود الماضية الأخيرة الجوانب السياسية والاقتصادية معاً، في مجال الحكومة بهدف خدمة المصالح العامة من الجانب الاقتصادي .

اما في الوقت الراهن فقد حمل العديد من التحديات الاقتصادية وان هذا التحدي يصعب التعامل معه في أفضل الدول سواء المتطرفة او النامية من حيث الأنظمة السياسية او الاقتصادية، فان الحكومات الضعيفة لها اثار مختلفة على حياة المجتمع وعلى التنمية الاقتصادية، مقارنة بالحكومات التي تخدم افراد المجتمع وتطبق سيادة القانون وتحترم الحريات المدنية وتقاوم الفساد وتجاربه ، فان بوسع هذه الدول تحقيق معدلات نمو اقتصادي مع توافق حوكمة تهتم وتسعى للتحقيق التنمية من خلال المشاركة الواسعة في اتخاذ القرارات وان تعمل على تحقيق مؤسسات ذات كفاءة عالية وان تساهם في تشريع القوانين والأنظمة التي تساهم في خلق ثقافة للمجتمع في مقاومة الفساد ومحاربته والحد منه وهذا يخلق تنمية اقتصادية لكافة القطاعات في الدولة.

مشكلة البحث: تجسدت مشكلة البحث في عدة تساؤلات أهمها:-

- 1 ما مدى تأثير وجود أساس محكم ونشط لحكومة الشركات في النمو الاقتصادي؟
- 2 على من تقع مسؤولية التطبيقات الجيدة لمبادئ الحكومة؟
- 3 هل عدم وجود بناء جيد للمؤسسات المحلية والقوانين الفعالة يساهم في توفير بيئة مناسبة للفاسدين؟
- 4 كيف تساهم الحكومة في تحقيق تنمية للمعرفة الاستراتيجية للمؤسسات الاعمال، وما هي محددات التنفيذ الفعال لهيكل الحكومة الشركات؟

أهمية البحث:

تتعدد أهمية البحث بان الحكومة لها دور مهم في تهيئة المناخ الاقتصادي الملائم لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ورفع معدلات النمو الاقتصادي ، فضلا عن ذلك تلعب المؤسسات العامة دوراً حيوياً في نشاط كل دولة سواء على المستوى

مجلة قهلاي زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



السياسي، الاقتصادي، والاجتماعي، وسير أداء مؤسسات كل دولة ونشاطها تبعكس على مهام الدولة وتساهم في تنمية وتطوير المجتمع.

هدف البحث :

تهدف الدراسة الى التعرف على أهم مؤشرات النمو الاقتصادي، وعلى مؤشرات الحكومة وقياس المتغيرات المستقلة وتأثيرها في المتغير المعتمد (النمو الاقتصادي للمملكة الاردنية الهاشمية).

فرضية البحث:

تفترض الدراسة بأن الحكومة لها تأثير معنوي في النمو الاقتصادي للمملكة الاردنية الهاشمية.

منهجية البحث :

اعتمدت الدراسة على الأسلوب النظري التحليلي المستند الى النظرية الاقتصادية من خلال دراسة الحكومة، ومن ثم اعتماد المنهج الكمي التحليلي في البحث عن العلاقة بين المتغيرات المستقلة والمتغير المعتمد، لعينة البحث (المملكة الاردنية الهاشمية) وللمدة الزمنية 2002-2014 ، تم استخدام نتائج التقدير القياسي باستخدام طريقة المربعات الصغرى العادية .

المبحث الأول

الأطار النظري للحكومة

اولاً: مفهوم الحكومة :- The concept of governance

هناك العديد من مفاهيم التي تفسر مفهوم الحكومة ، حيث جاء في العديد من الدراسات عدة مفاهيم عده مفاهيم للحكومة ، ولا يوجد أجماع موحد في الأدبيات على تعريف موحد لمصطلح الحكومة . وان الحكومة تتكون من مبادئ وقواعد Rules والتي تفسر وتحدد كيفية التصرف في المنظمة وان الكلمة مشتقة من الاتينية Steering بمعنى يقود او يوجه فتعطي الحكومة المنظمة او المدينة او الدولة على حد سواء بيئة أساسية لمحافظة على تطبيق القواعد بين الجميع وتعمل هذه القواعد على السير الجيد والاتجاه الصحيح وبدون تلك القواعد سوف تتجه الى الفوضى (نايف، 2012، 123).

كما ان مفهوم الحكومة يعتبر بان هناك عده تغيرات في الاوضاع وذلك لتتوسع في حجم المجتمعات فضلا عن ان المجتمعات اصبحت تتميز بتتنوع الكبير في احتياجاتها افراداً او منظمات وهذا ادى الى عجز في حكومات في قدرتها على إدارة الدولة بمفردها ، وبالتالي اشراك الجهات غير الحكومية في ادارة شؤون الدولة مثل القطاع الخاص، المنظمات غير الربحية ومنظمات المجتمع المدني. (البسام، 178، 2014).

ومن الاستخدامات التي انتشر استخدامها في مجال نظام الحكومة ، نظام إدارة الشركات ومرافق بتها ، ممارسة السلطة والقيادة ، وإدارة المؤسسات المالية وغيرها ، ويمكن تعريفها بأنه نظام تدار من خلاله المؤسسات وتوجه وتراقب وتدار .

كما تعرف بانها مجموعة من العلاقات التي تجمع بين القائمين على إدارة المؤسسات ومجلس الإدارة من خلال مجموعة من القواعد والقواعد افz التي تهتم لها إدارة الشركة لتنظيم ربحيتها وقيمتها على المدى الزمني Kooper, (Mase,lindgreen,2011,195) .

وعرفت من قبل منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بان الحوكمة (Governance) هي مجموعة من العلاقات بين الحكومة والمواطنين سواء كانوا افراداً او جزء من المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، بمعنى ان مفهوم الحوكمة لا يشمل فقط فاعلية المؤسسات بل يشمل القيم التي تعتبر من ضمن المؤسسات ، المساعدة ، الرقابة ، والنزاهة (عبدي ، حمادة ، 2014,14).

ويتبين من خلال المفاهيم للحكومة بانها الاطار العام التنظيمي الذي يتم من خلاله مجموعة من القواعد والقوانين للمؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، وان هذا النظام يعمل على توجيهه وظبط المؤسسية وتحديد وتوزيع الحقوق والواجبات بين المشاركين الرئيسيين في المؤسسات وهم المساهمون واعضاء مجلس الإدارة والمدراء.

ثانياً : أهمية الحكومة :- The importance of corporate governance

اصبحت الحكومة تحتل أهمية كبيرة على مستوى العالم ككل، بسبب التحول الى النظام الاقتصادي الراسمالى ، وان الحاجة الى الحكومة تدخل في كافة الاقتصادات المتقدمة والتراشة على حد سواء ولاسيما في العقود الاخيرة والأزمات المالية والاقتصادية التي استهدفت العالم ومنها ، دول شرق آسيا ، و أمريكا اللاتينية ، وروسيا ، في عقد التسعينات من القرن العشرين وغيرها من الأزمات ، و تعمل الحكومة على الحد من حالات التضارب المصالح في المؤسسات الدولة و تعمل على زيادة الاندماج بين اصحاب المصالح من خلال فعالية الافصاح والمسالة والرقابة والحوافز ، وان الحكومة لها تأثير على المجالات الاقتصادية والقانونية والاجتماعية والهدف من ذلك هو لصالح الافراد والمؤسسات والمجتمع (عاصم ، العبيدي ، 2014,14).

والحكومة تعمل على الحد من مخاطر الفساد المالي و الاداري على حد سواء الذي يواجه مؤسسات الدولة ، فضلاً عن ذلك تسعى الحكومة على رفع مستوى التنمية الاقتصادية والتقدم للدولة من خلال رفع مستوى الأداء للمؤسسات الدولة ، كما انه تعمل على تشجيع رأس المال المحلي والاستثمار في الدولة وعدم خروج رؤوس الاموال الى خارج الدولة ، وتسعى الى تشجيع الاستثمارات الأجنبية وزيادة القدرة التنافسية العالمية ، وان الحكومة لها أهمية في رفع مستوى الشفافية والدقة والوضوح في مؤسسات كما تعمل على زيادة فرص العمل لأفراد المجتمع (عبدي ، حمادة ، 2014,14).

ثالثاً:نشأة وتطور الحكومة :- Origins and evolution of governance

ان مفهوم الحكومة ليس بلمفهوم الجديد وانما يعود الى فترة 400 سنة قبل الميلاد ، من خلال اكتشاف كتيب يدعى Arthashastra () ومنسوب هذا الكتاب الى Kautilya ، وانه تم اكتشاف هذا الكتيب في الهند عام 1904، وان هذا الكتيب مكتوب على أوراق النخيل ، حيث يقدم الركائز الاساسية من (فن الحكم، ويؤكد على العدالة ، والأخلاق ، والميول المعاذية

ادارة الحكم (3)

لاستبداد، كما يحدد واجب الملك في حماية ثروة الدولة وغيرها من الامور التي تهتم بها . (Kaufmann,Kraay,2008 ،

ومنذ بداية القرن الماضي برزت أهمية الحكومة، ومن ضرورتها في تنظيم وسير مؤسسات المالية والاقتصادية والاجتماعية في الدولة ، ونتيجة للتبعيات وبما يسمى مشكلة الوكالة Agent Problem الناتجة عن عزل الملكية عن الإدارة ، وان اول من دعا الى فصل ملكية عن الإدارة هما الباحثين (Berle and Means) وذلك في عام 1932 ، وذلك لتزايد الشركات المساهمة في الدول المتقدمة ، وظهرت مشكلة الوكالة والتي تقوم بان المساهمين في الشركات المساهمة يعملون على توكيل مهمة إدارة الشركة الى مجلس إدارة ي تم انتخابها، ثم يكون بدوره مسؤولاً على الإدارة التنفيذية للشركة على أساس ان مجلس الإدارة سوف ي العمل من اجل تحقيق أهداف المساهمين ، ولكن الواقع يوضح ليس بضرورة ان يكون تناقض وتطابق بين اهداف المساهمين واهداف إدارة الشركة ثم تظهر مشكلة تضارب المصالح وهو ما يسمى (Agent Problem) حيث يكون هدف إدارة الشركة هو تحقيق عوائد قصيرة الأجل من خلال الاستثمارات الشركة وذلك لما تعود عليهم من منافع ومزايا.

وأن هذه الأمر لا يتوافق مع أهداف المساهمين والمستثمرين الي هدفهم هو تحقيق نمو طويل الأجل للشركة ، وادي الى مشاكل التي صاحت بضعف اتفاقية والافصاح وكذلك الفساد الاداري في بعض الاحيان ولاسيما الإدارة التنفيذية العليا ، ومن هنا برزت أهمية الحكومة لانها توضح العلاقة التي يتم إدارتها المؤسسات اوالمنظمات وتعمل على توفير للمساهمين والمستثمرين وأصحاب العلاقة الالية لمعرفة كيفية إدارة المؤسسات من خلال الافصاح والشفافية والوضوح التام (هيئة سوق راس المال الفلسطينية ، 2012 ، 10).

وفي عام 1976 قام كل من (Jensen and Mackling) بالاهتمام بمفهوم الحكومة موضعين اهمية في تقليل المشاكل الناجمة من الفصل بين الملكية والإدارة والتي مثلتها نظرية الوكالة ، فضلاعن ذلك ظهر مفهوم الحكومة بشكل واضح عند قيام صندوق المعاشات العامة في الولايات المتحدة الأمريكية بتعريف الحكومة وتحديد أهميتها ولما لها من دور من حماية حقوق المساهمين.

وفي عام 1987 عملت اللجنة الوطنية الخاصة بالاعترافات بأصدار تقرير القوائم المالية السنوي (Tread Way Commission) وهي مجموعة من التوصيات تعمل على تطبيق قواعد الحكومة وذلك لمنع الغش والتلاعب في أعداد القوائم المالية ، وفي عام 1992 فأن بورصة لندن عملت دوراً مهماً في هذا المجال حيث قامت بإصدار تقارير Cadbury Report ليوضح أهمية الحكومة وذلك لزيادة ثقة المستثمرين في أعداد القوائم المالية ، وفي عام 1995 ظهرت العديد من التقارير في استراليا ، كندا ، فرنسا ، ايطاليا ، وشرق اسيا من خلال الهيئات العلمية والبورصات المالية العائدة لها .

في عام 2002 أثناء أنهيار المالي لكبرى الشركات الامريكية تم أصدار Sarbanes Oxley Act) والذي أهتم بدور الحكومة وأهميتها في القضاء على الفساد الاداري والمالي (محمد 2012 ، 59).

لقد تزايد الاهتمام بشكل كبير في الحكومة ، في الاقتصادات المتقدمة أو الناشئة على حد سواء ولاسيما مع دخول تلك الاقتصادات في منظمة التجارة العالمية (WTO) والاتفاقيات الأوروبية ودخول في اتفاقية التجارة الحرة مع دول عدّة ، مما جعل إلى وجود قدرة تنافسية كبيرة ما بين المؤسسات او المنظمات سواء على مستوى المحلي او العالمي لغرض الحصول على مصادر التمويل (الجازي، 2011، 1)، وان أهمية الحكومة تزايدت بشكل مفرط بهدف تحقيق النمو الاقتصادي والتنمية وتحقيق الرفاهية المجتمع ، فان الحكومة تعمل على التخصص وتقسيم العمل ، فضلاً عن ذلك تعمل على زيادة الكفاءة في استغلال الأمثل للموارد الاقتصادية ، بالإضافة تعمل على تحقيق القدرة التنافسية في الأسواق العالمية، وبالتالي ظهور أسواق جديدة، بالإضافة الى ذلك تجذب الأموال المحلية أو الخارجية على حد سواء لتحقيق أرباح المؤسسات وزيادة نموها (حداد، 2008، 16).

كما ان تحدد قدرات الحكم التي لها أهمية ضرورية لضمان كفاءة الأسواق وذلك من خلال فرض حقوق الملكية ، سيادة القانون ، الحد من الفساد ، وزيادة الاستثمار في القطاع الخاص وان مجمل هذه العوامل تعمل على تطوير وزيادة النمو الاقتصادي ، فإن استخدام هذا النهج يؤكد ضمنياً الأولية لتطوير السوق من خلال تعزيز الحكم ثم يخلق ويدعم تنمية الدولة ، فضلاً عن أن نجاح دول شرق آسيا وتطوير كفاءة سوقها اعتمدت هذه الدول في المرتبة الأولى على قدرات حكم الدولة ونهج استخدام الحكم الرشيد وأعتمادها على قدرات اللازمة لضمان كفاءة الأسواق .

وان مؤسسات الفعالة استخدمت ظروف التكنولوجيا الجديدة وأدى ذلك الى تسارع وتيرة النمو الاقتصادي ، كما أن قدرات الحكومة تعمل على دفع عجلة التنمية الاقتصادية في الدول النامية والتي تتصف اسواقها بضعف هياكل أسواقها ولابد من قدرات الحكم فهي تحدد وتساعد في توزيع الموارد الازمة لخلق وزيادة الانتاجية ونمو القطاعات الاقتصادية في تلك الدول ، فضلاً عن ذلك التأكيد على أهمية التعليم وضرورة أصلاح الحكم في تلك الدول ، فإن تعزيز الحكم له دور كبير في تخفيض تكاليف المعاملات ثم تصبح الأسواق أكثر فعالية .

كما أن الدول النامية تتطلب الحاجة الى الاستحواذ على التكنولوجيا الجديدة وذلك للحاجة بركب التطور فان الأعتماد على كفاءة الأسواق لجذب رأس المال وتقنولوجيا جديدة غير كافي لتعزيز النمو الاقتصادي فان الدول النامية بحاجة الى مهارات التدريب للمديرين وكافة الاداريين للمؤسسات العامة والخاصة، ونم يحقق ذلك نمو انتاجية للقطاعات الاقتصادية وهذا من شأنه يخلق النمو الاقتصادي (Khan, 2007,4-7) . وللوقوف على أهم المؤشرات للنمو الاقتصادي يتم من خلال النقاط التالية :-

أولاً: مؤشرات النمو الاقتصادي في المملكة الأردنية الهاشمية :-

Indicators of economic growth in the Hashemite Kingdom of Jordan

تقع المملكة الأردنية الهاشمية في جنوب غرب اسيا يتكون معظم سطح الأردن من نجد صحراوي في الشرق واراضي مرتفعة في الغرب ويتألف سطح الاردن من ثلاثة أقاليم هي المنخفض الاخدودي لوايدي الاردن (أخدود الاردن) ، والمرتفعات الجبلية ، وهضبة الباادية الصحراوية ، ومساحة اليابسة تبلغ 88,884 كم مربع ومساحة المناطق المائية 329 كم ، وان نقطة المنخفضة في المملكة هي البحر الميت 408 متر، تحت سطح البحر، وأعلى نقطة هو جبل الدامي 1854 متر فوق مستوى سطح البحر .

مجلة قهْلَى زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

العدد (٥) - العدد (٢)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



وان المملكة الاردنية الهاشمية بدت خطة الأصلاح الاقتصادي في المملكة بداية التسعينات عقب الأزمة العالمية الاقتصادية التي تعرضت لها المملكة في نهاية 1988 ، وركزت جهود الاصلاح في تلك الحقبة على تحقيق الاستقرار الاقتصادي، وقد ساهمت جهود الاصلاح الاقتصادي التي تم تطبيقها من قبل المملكة منذ الازمة الاقتصادية التي واجهتها في اواخر الثمانينيات في تحقيق الاستقرار المالي والاقتصادي ، حيث انتعش الاقتصاد الوطني وسجل معدلات نمو ناتج المحلي الإجمالي بالاسعار الثابتة خلال سنوات الاربعة الماضية تفوق معدلات النمو السكاني ، ونمط صادرات المحلية بمعدلات بلغت 25.1 % و 5.3 % و 15.1 % ، خلال سنوات 2001, 2002, 2003 ، فضلاً عن ان البنك المركزي سجل من العملات الأجنبية مستوى كبير غير مسبوق ، وبالاضافة الى أن معدل التضخم استقر عند حدود مقبولة لم يتجاوز (2.5%) (وزارة التخطيط والتعاون الدولي، 2006، 4-5).

وأن اهم التحديات التي عصفت بالاقتصاد الاردني منذ نهاية عام 2010 وحتى نهاية 2014 ومازال إلى يومنا هذا، هو الوضع الأقليمي المضطرب ولاسيما التبعات المرهقة التي تولدت من الأزمة السورية من جهة ، والازمة التي يعيشها العراق نظراً لعدم الاستقرار السياسي والاقتصادي لكل الدولتين مما انعكس على التجارة الخارجية للاردن وعلى جذب الاستثمارات وتوسيع السوق ، وان حالة عدم التأكد وعدم اليقين الناتجة من الوضع المضطرب الأقليمي للمنطقة ، فضلاً عن ذلك ما تولد من ازمة اللاجئين السوريين على الاقتصاد الاردني والتي بلغت كلفتها الصافية خلال السنوات (2011-2014) أكثر من خمس مليارات دينار اردني.

أما على المستوى الدولي فإن تبعات الأزمة في أوروبا تضاف الى تبعات الأزمات الأقليمية ولاسيما أن دول الاتحاد الأوروبي هي من اهم التكتلات التي تتعامل في التجارة الخارجية مع الأردن وتصل التجارة بين الاتحاد الأوروبي والأردن الى نحو ثلث ، فضلاً عن ذلك أن تبعات الأزمة الأمريكية المالية العالمية فان جميع تلك العوامل انعكست على الاقتصاد الاردني ، وتبدو ان الملامة الاولية توضح بأن كل من الاقتصاد الأوروبي والأمريكي يشهدان تحسناً ملمساً وأن نهاية 2014 هي نهاية تبعات الأزمات العالمية ثم ينعكس على الوضع الاقتصاد الاردني بتحسن ، وعلى الرغم من أنه يكون بشكل بطيء (التقرير الاقتصادي المخصص، 2015، 4-3).

وللوقوف على أهم مؤشرات النمو الاقتصادي في المملكة الاردنية الهاشمية يوضح الجدول (1) المؤشرات التالية : -

جدول (1) مؤشرات النمو الاقتصادي في المملكة الاردنية الهاشمية

السنوات	الم المحلي الاجمالي بمليون دولار	معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي	نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي بدولار	نمو نصيب الفرد من ناتج المحلي الاجمالي
1995	7.0	6.2	1557.2	2.1
1996	6.9	2.1	1557.6	- 0.9
1997	7.2	3.3	1593.8	1.1
1998	7.9	3.0	1711.8	1.3
1999	8.1	3.4	1736.	1.9

مجلة قهْلَى زانست العَلْمِيَّة

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف (٢٠١٧)

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



	7			
2.6	1744. 1	4.2	8.6	2000
3.5	1855. 0	5.3	8.9	2001
3.9	1939. 7	5.8	9.6	2002
2	2021. 4	4.2	10.1	2003
5.9	2205. 8	8.6	11.4	2004
4.9	2360. 5	8.2	12.6	2005
4.2	2722. 7	8.1	15.1	2006
3.9	2970. 9	8.2	17.1	2007
2.8	3655. 9	7.2	21.9	2008
1.2	3800. 7	5.5	23.8	2009
- 1.6	4054. 3	2.3	26.4	2010
- 1.1	4266. 1	2.6	28.8	2011
- 0.8	4423. 1	2.7	30.9	2012
- 0.3	4656. 2	2.8	33.6	2013
0.3	4831. 0	3.1	35.8	2014

مجلة قه لاي زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥) ، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



0.0	4940.	2.4	37.5	2015
0				

المصدر:- www.govindicators.org Data world bank

يتبيّن من الجدول (1) ان الناتج المحلي الأجمالي بلغ حوالي (7.0) مليون دولار في عام 1995 ، ليصل الى (8.6) مليون دولار في عام 2000 ، وبنسبة نمو تقدر (4.2%) من ناتج المحلي الأجمالي لنفس العام ، وارتفع الى (12.6) مليون دولار ، وبنسبة (8.2%) من الناتج المحلي الأجمالي لعام 2005، وذلك لتحسين المستوى الكلي للمؤشرات العامة للاقتصاد الأردني ونمو الاقتصادات العالمية غير النفطية ، ويستمر بالأرتفاع ليصل الى (26.4) مليون دولار من ناتج المحلي الأجمالي وبنسبة (2.3%) من ناتج المحلي الأجمالي ، وتشير هذا المؤشر في جدول اعلاه الى تواضع النمو الاقتصادي منذ بداية عام 2011 مقارنة بمعدلات النمو خلال السنوات السابقة بما فيها فترة الأزمة المالية العالمية بين عام 2008-2010 ، ووصل في عام 2015 الى (37.5) ، وبنسبة نمو (2.4%) من ناتج المحلي الأجمالي ، ويلاحظ بأنه الزيادة الطفيفة في معدلات نمو الناتج وذلك للتأثيرات ازمه اللجوء السوري التي عصفت بالاقتصاد الأردني منذ منتصف عام 2011 ، فقد أثرت بشكل وأوضح على توقعات النمو الحقيقي وعلى ما تحقق منه .

اما مؤشر نصيب الفرد من الناتج المحلي الأجمالي الذي يعد انعكاساً لقيمة الناتج المحلي الأجمالي مقسوماً على عدد السكان ، اذ بلغ (1557.2) دولار الامريكي عام 1995، وبنسبة نمو (2.1%) من ناتج المحلي الأجمالي ، وارتفع الى (1744.1) دولار، وبنسبة نمو (2.6%) من ناتج المحلي الأجمالي في عام 2000، واستمر بالأرتفاع في السنوات اللاحقة ليصل الى (2360.5) دولار، وبنسبة نمو (4.9%) من ناتج المحلي الأجمالي في عام 2005، ووصل الى (4054.3) دولار، وبنسبة نمو (1.6%) من ناتج المحلي الأجمالي لعام 2010 ، وذلك يتبيّن بان نمو نصيب الفرد من ناتج المحلي الأجمالي منخفض وذلك متأثراً بالأزمة المالية العالمية وانعكاسها على الاقتصاد الأردني ، ووصل الى (4940.0) دولار، وبنسبة نمو (0.0%) من ناتج المحلي الأجمالي لعام 2015، وذلك بسبب نمو النفقات الحكومية وكذلك استمرار وضع اللجوء السوري الى الأردن حيث تم استقبال نحو (100) الف لاجي على مدى سنة 2015 ، فضلاً عن سوء حالة الاقتصاد العراقي مؤدياً انعكاساً لتجارة الاقتصاد العراقي مع الأردن ، فضلاً عن زيادة نم و الاستهلاك الخاص وبنسبة تتجاوز (7%) وبنسبة أقل للأستثمار والتجارة الخارجية مع نمو نفقات الحكومة وانعكس على نمو نصيب الفرد من ناتج المحلي الأجمالي (التقرير الاقتصادي المتخصص، 2015، 18).

ثانياً : مؤشرات الحكومة في المملكة الأردنية الهاشمية :-

Governance indicators in the Hashemite Kingdom of Jordan

مؤشرات العالمية للحكومة (WGI) برغم من تعدد مؤشرات Worldwide Governance Indicators

الحكومة التي تستخدم لقياس ومعرفة جودة الحكم في دول العالم المختلفة المتقدمة او النامية على حد سواء ، حيث تعتبر من أكبر المؤشرات شمولية وأفضلها استخداماً ، وان مؤشر (WGI) مستخدم ست مقاييس وأن كل مؤشر يمكن استخدامه كمؤشر مستقل لمواضيع الحكومة باستخدام (31) مصدراً من مصادر البيانات، و (144) متغير وهذا يضيق الشمولية بشكل أكثر والتي تعمل على تغطية (213) دولة ليكون من (WGI) هو المقياس الذي المتاح لقياس الحكومة لكافة دول أعضاء منظمة الامم المتحدة ، حيث يتم أصدار سنوياً ابتدأ من سنة 2004 ، حيث كان في بداية صدورها كل سنتين في أول نسخة ،

مجلة قه لـ زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



ثم أصدارها 1996، فضلاً عن الشفافية والدقة والمصداقية التي تتميز بها ، وذلك لأنتمادها على أكثر من مصدر من مصادر جمع البيانات لبناء المؤشرات الاول هو أراء الخبراء وتمثل البيانات المتوفرة عن أداء الحكومات والدراسات الاستحصائية ، والمؤشر الثاني كافة البيانات التي جمعها من منظمات الحكومية وغير الحكومية والقطاعات الخاصة وكافة المنظمات الأقليمية والدولية (الشمري، عويس، 5، 2016).

وان الاحاديث والتواترات التي تشهدتها العراق وسوريا ودول المنطقة والتي انعكست على الوضع الاقتصادي للمملكة ، حيث ان مؤشرات الحكومة في الأردن كما هو الحال في مختلف الدول النامية والمنشغلة بالوضع السياسي والأقليمي وكافة تأثيراتها المختلفة ومحاولة للأحداث تغيرات اقتصادية نوعية أو اقليمية لتنشيط نمو اقتصادها وللوقوف على أهم المؤشرات الحكومية في الأردن والتي تستعرض بشكل التالي :-

أولاً: مؤشر السيطرة على الفساد:- Control Of Corruption(cc)

ان السيطرة على الفساد يخلق النمو والتنمية الاقتصادي ويدعمهم، ويجب ان يكون للأفراد فرصة للاستثمار لكي يعملوا على تحسين قدراتهم في كافة مجالات الحياة سواء الصحة أو تعليم ، والتدريب وهذا يتم من خلال المشاركة في كافة قرارات المجتمع وأن يتمتع الإنسان بالرأفة والحرية على حد سواء الاقتصادية والسياسية فان الحكم الديمقراطي من خلال المؤسسات السياسية حيث ان المؤسسات تعمل على توسيع قوة وصوت المجتمع وضمان مسالة صانع القرار وهو شرط ضروري لتعزيز التنمية البشرية (Pradhan,Sanyal,2011,2).

أن محاربة الفساد هو أحد أهم الأهداف الضرورية لتطبيق مبدأ الحكومة مقارنة بالأسلوب التقليدية في الإدارة ، فإن مؤشر السيطرة على الفساد يعمل على قياس المدى الذي يمكن للسلطة العامة أن تجمع المكاسب الشخصية الكبيرة والصغرى ، فضلاً عن ذلك تخفيض من سيطرة أصحاب المصالح الشخصية على الحكم ، بمعنى أن مدى قدرة الدولة على سيطرتها على الفساد المنتشر في الدولة سواء كان سياسياً أو اقتصادياً ، ويوضح هذا المؤشر ان أفراد المجتمع مدى قدرتهم على محاسبة المسؤولين الحكوميين الفاسدين ، فضلاً عن مراقبة أداء الحكومة (البسام ، 2014 ، 185).

ووفقاً للبنك الدولي يعتبر الفساد أحد اهم مظاهر الحكم السيء، فان التنمية في الشرق الاوسط وشمال افريقيا على المستوى الاقتصادي والاجتماعي والسياسي تعاني من ضعف في إدارة الحكم التي تكون مختلفة عن دول العالم وان المنطقة تعاني من عجز في الحرية والذي ينعكس على التنمية البشرية ويعتبر أحد اهم المظاهر للتخلص التنمية السياسية (تقرير التنمية في الشرق الاوسط وشمال افريقيا ، 2004 ، 29).

ثانياً: مؤشر فعالية الحكومة :- Government Effectiveness(GE)

الرغبة بفعالية الحكومة هو صياغة وتنفيذ مصداقية للتزام الحكومة في إدارة الشؤون العامة للدولة وتهيئة السياسة الصحيحة ولا يتم ذلك إلا من خلال تطوير ورفع مستوى كفاءة وفعالية الأداء الحكومي فإن خدمة الأفراد هي أحد أهم وظيفة الحكومة (Kaufmann, Kraay, Mastruzzi.,2010,4).

ثالثاً: مؤشر الاستقرار السياسي / وغياب العنف والارهاب:-

Political Stability /and Absence of Violence Terrorism (PV)

يقيس هذا المؤشر مدى الاستقرار السياسي في الدولة ، حيث أن المشاكل السياسية والنزاعات الطائفية الداخلية والخارجية والقضايا المشابهة لها فانها تعتبر من اهم الأمور المساهمة الى عدم الاستقرار السياسي ثم يعمل على زيادة

المشاكل والمخاطر وعدم ثقة المواطن بالحكومة، ثم يؤدي إلى خلق بيئة تتصرف بالعنف والأغتيالات وتنعكس على الوضع الاقتصادي في الدولة المتمثل بأنخفاض الاستثمارات الأجنبية والمحلية وأنخفاض مستوى رفاهية الفرد وهذا يعمل على تراجع النمو الاقتصادي في الدولة (المطوري، 2011، 10).

يشمل مؤشر جودة التشريع في تمكن الحكومة في صياغة وتنفيذ كافة القوانين والسياسات واللوائح التي لها دور كبير ومهم في تنمية الاقتصادية في القطاع الخاص والعام والعمل على تنظيم حياة الأفراد والمجتمع بهدف خلق نمو اقتصادي والعمل على تحقيق التنمية الاقتصادية (الشمرى، عويس، 2016، 4).

ويعمل هذا المؤشر على مدى قياس رغبة الحكومة في جذب الاستثمارات المحلية والأجنبية وخلق بيئة استثمارية والتي من خلالها تعمل على تحقيق النمو والتنمية الاقتصادية، وأن قيام الحكومة بهذا الدور هو أشاره وأضحة لأهمية القطاع الخاص كقطاع داعم للنمو الاقتصادي بجانب القطاع العام، فضلاً عن ذلك أن العلاقة بين الأطراف المساهمة في عملية الحكومة يقيسها أيضاً مؤشر جودة التشريعات فأن الجهة المساهمة في عملية الحكومة ، الحكومة ، القطاع الخاص ، المنظمات غير الربحية ، والمواطن ، فضلاً عن ذلك مدى التزامها لكي تطبق هذه الأنظمة كما تنظم حياة الأفراد، فان مؤشر يقوم بقياس جودة القوانين التي تعمل على تنظيم حياة الأفراد (البسام، 2014، 191). والجدول (2) يوضح مؤشرات الحكومة في المملكة الأردنية الهاشمية كالتالي:-

جدول(2)

مؤشرات الحكومة في المملكة الأردنية الهاشمية للمدة (2002-2014)

معدل الحكومة	ابداء الرأي والمساءلة	سيادة القانون	جودة التشريع	الاستقرار السياسي	فاعلية الحكومة	السيطرة على الفساد	السنوات
- 0.198	- 0.77	0 .13	0 .03	- 0.6	0. 12	- 0.1	2 002
0. 06	- 0.68	0 .38	0 .21	- 0.1	0. 24	0. 31	2 003
0. 068	- 0.54	0 .37	0 .32	- 0.2	0. 12	0. 34	2 004
0. 061	- 0.51	0 .41	0 .17	- 0.1	0. 07	0. 33	2 005
0 - .048	- 0.69	0 .38	0 .34	- 0.8	0. 18	0. 3	2 006
0. 056	- 0.65	0 .45	0 .31	- 0.3	0. 22	0. 31	2 007
0.	-	0	0	-	0.	0.	2

مجلة قهلاي زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



048	0.72	.46	.32	0.4	22	41	008
- 0.015	- 0.78	0 .28	0 .31	- 0.4	0. 28	0. 22	2 009
0. 076	- 0.8	0 .2	0 .25	- 0.3	0. 13	0. 06	2 010
- 0.09	- 0.8	0 .26	0 .3	- 0.5	0. 1	0. 1	2 011
- 0.11	- 0.74	0 .37	0 .18	- 0.5	0. 04	0. 07	2 012
- 0.17	- 0.82	0 .39	0 .12	- 0.6	0. 11	0. 09	2 013
- 0.088	- 0.77	0 .48	0 .08	- 0.6	0. 13	0. 15	2 014

المصدر: من أعداد الباحثة بالأعتماد على بيانات: www.govindicators.org Data world bank

خامساً: مؤشر سيادة القانون : - Rule of Law (RL)

لتطبيق سيادة القانون والعمل على تحقيق مبادئ الحكومة لابد أن يكون هناك مؤسسات ذات كفاءة جيدة تعمل على ضوء البيانات وظوابط تشارك في تحقيق النمو الاقتصادي ، حيث يقيس هذا المؤشر مدى ثقة المتعاملين لتطبيق القوانين من قبل الحكومة وبشكل عادل سواء الأفراد أو المنظمات ومدى تنفيذ العقود ، فضلاً عن حماية حقوق الملكية ، والمحاكم ، وأحتمال حدوث الجرائم والعنف ، وأن المؤشر يشمل المجتمع بأكمله ولا يختص الفردية فقط ، فعند ارتفاع قيم هذا المؤشر فإنه يدعم الثقة بين الحكومة والأفراد والقطاع الخاص وجذب الاستثمارات المحلية والأجنبية وتسمم في خلق بيئة تزدهر بالمبدعين والمفكرين والمبتكرین نتيجة حماية حقوق ملكية (الشمرى ، عويسى، 2016، 7).

سادساً: مؤشر أبداء الرأي والمساءلة:- Voice and Accountability(VA)

يلنقط ويقيس مؤشر أبداء الرأي والمساءلة مدى قدرة مواطني البلد ما على المشاركة في انتخاب حكومتهم، ويكون لهم كذلك الحرية التعبير في انتخاب من يمثلهم، وكذلك لهم حرية تكوين الجمعيات، وكذلك قدرة مواطنين الدولة على محاسبة مسؤوليهم الحكوميين عن أي نتائج لقرارات المسؤولين التي تتخذ منهم ، فضلاً عن ذلك يقيس مدى حرية الإعلام ، فإن جميع هذه العمليات تعكس بشكل مباشر أو غير مباشر في النمو الاقتصادي والاجتماعي ، كما يساهم على الحد من الفساد من خلال عملية الرقابة الاجتماعية من قبل الأفراد والمنظمات غير الحكومية على أداء المسؤولين الحكوميين ، لذلك يعد مؤشر قياس أبداء الرأي والمساءلة أحد أهم عناصر مؤشرات الحكومة (البسام، 2014، 195).

ووفقاً للبنك الدولي ان مؤشر أبداء الرأي والمساءلة يهتم على فكرة امتلاك المواطنين الحق بمساءلة حكومته على كيفية استعمال سلطة الدول وموارد شعبها ، وتحتاج المسالة الى التنافسية ، بمعنى القدرة على اختيار اكبر من هيئة اقتصادية

وسياسية من خلال حسن أدائها ، ك ما تتطلب المساعلة الى الشفافية والنقاش والاستجواب والاختيار والمنافسة بين بداول السياسيين وبدائهم ، (تقرير التنمية في شرق اسيا وشمال افريقيا ، 2004 ، 31)

المبحث الثالث

تحليل نتائج أثر مؤشرات الحكومة في النمو الاقتصادي للمملكة الأردنية الهاشمية للمدة (2002-2014)

يوضح هذا المبحث اختبار الفرضية التي جاء بها البحث ، وذلك من خلال تفسير أثر المؤشرات المستقلة (السيطرة على الفساد ، فاعلية الحكومة، الاستقرار السياسي، جودة التشريع ، سيادة القانون ، ابداء الرأي والمساءلة) على المؤشر النمو الاقتصادي ، حيث تم اعتماد المؤشر المعتمد النمو الاقتصادي ، حيث ان تم استخدام نتائج التقدير القياسي باستخدام طريقة المربعات الصغرى العادية ،اما المؤشرات المستقلة فهي كالتالي:

- | | |
|-------------------------|-----|
| السيطرة على الفساد X1 | - 1 |
| فاعلية الحكومة X2 | - 2 |
| الاستقرار السياسي X3 | - 3 |
| جودة التشريع X4 | - 4 |
| سيادة القانون X5 | - 5 |
| أبداء الرأي والمسالة X6 | - 6 |

حيث تبين المعادلة الاقتصادية رقم (1) وجدول (3) تأثير المؤشرات المستقلة على المؤشر المعتمد للمدة (2002-2014) لعينة المملكة ، وهذا ما تتيح من بيانات المتوفرة عن هذه المؤشرات ، علماً ان قيمة (t) الجدولية (1.782) ، وقيمة (f) الجدولية (2.92) عند مستوى معنوية (0.05) أما (n) فتساوي (13)، ومعادلة نتائج الاختبار كالتالي:-

(3) جدول

نتائج اختبار أثر مؤشرات الحومكة في النمو الاقتصادي للمملكة الاردنية الهاشمية للمدة (2002-2014)

النموذج	T	F.	معام
---------	---	----	------

مجلة قهْلَى زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية- اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



				التحديد R المصحح
	(Constant)	23.5 99		
x2		17.2 37	117. 011	0.83 6
x3		8.41 0		
x6		- 8.065		

المصدر: بالاعتماد على مخرجات الحاسوب والبرنامج الاحصائي spss.

تشير نتائج التقدير في معادلة (1) والجدول اعلاه ، ان مؤشر السيطرة على الفساد X_1 قد تم استبعاده من الانموذج لعدم معنويته في مؤشر النمو الاقتصادي ، مما يدل ان الفساد في الدول النامية ومنها الاردن يكون دولة من الدول النامية الاكثر انتشاراً ، فان الفساد قد زاد في السنوات الاخيرة ولكن بدأ الرأي الأردني بأجراءات واضحة في مكافحة الفساد حيث بذلت هيئة مكافحة الفساد في الاردن بتشكيل وحدة لمكافحته ، وفضلاً عن تنفيذ قوانين واجراءات استراتيجية وطنية لخلص منه ، واضافة الى ذلك قامت هيئة مكافحة الفساد في المملكة بالعديد من الانشطة تتمثل بالتدقيق والمراجعة عمل وقيود لبعض الجهات المستهدفة بناءً على معلومات متوفرة لدى هيئة مكافحة الفساد (هيئة مكافحة الفساد، 2014, 20).

اما بالنسبة لمؤشر فاعلية الحكومة X_2 فقد قدرت ب (0.418) وتشير نتائج الدراسة بأن ذو علاقة موجبة وطردية مع النمو الاقتصادي بمعنى كلما زادت فاعلية الحكومة ادى ذلك الى زيادة النمو الاقتصادي والعكس صحيح، اما بالنسبة لاختبار (t) فتشير نتائج ذو علاقة معنوية مع النمو الاقتصادي.

اما فيما يخص مؤشر الاستقرار السياسي X_3 وعلاقته في النمو الاقتصادي فقد قدر (0.519) - فقد ظهرت النتائج بالاشارة السالبة في التقدير وهذا يدل انه المؤشر الاستقرار السياسي ذو علاقة عكssية مع النمو الاقتصادي ، وهذا مخالف للنظرية الاقتصادية ، ولكنه ذو تأثير معنوي في النمو الاقتصادي ، وذلك للتحديات التي يواجهها الاقتصاد الأردني منذ بداية عام 2010 حتى الوقت الراهن نتيجة الوضع الإقليمي المضطرب للعراق وسوريا مما انعكس على النمو الاقتصادي للأردن .

وتشير نتائج الدراسة بان مؤشر جودة التشريع X_4 قد تم استبعاده من الانموذج لعدم معنويته في النمو الاقتصادي، فقد قامت الحكومة الأردنية بالعديد من التحديات الجوهرية على كافة القطاعات الاقتصادية والمؤسسات القطاع العام والخاص . كما تم استبعاد مؤشر سيادة القانون X_5 لعدم معنويته في الانموذج، كما ان هذا المؤشر له نفقات عامة كثيرة التي تؤثر في الميزانية العامة وعمل على عجز في حسابات الختامية لصالح النفقات ، وذات تأثير في النمو الاقتصادي (الشمري، وعويش، 2016, 9).

وتشير نتائج الدراسة بان مؤشر أداء الرأي والمساءلة X_6 وقدر ب (1.111) وأنه ذات تأثير موجب وقوى ومعنوي وعلاقة طردية مع النمو الاقتصادي ، بمعنى أنه كلما ارتفع أداء الرأي والمساءلة أدى الى ارتفاع النمو الاقتصادي

والعكس صحيح. وذلك ان حرية التعبير البناء أدت الى مشاركة المواطن الاردني بفاعليه في المسائله وابداء الرأي للحكومة حيث ساهم المواطن الاردني في ممارسة حرية التعبير بالتفاعل السياسي والاجتماعي داخل المملكة في ظل الأعلام الحر وخلقت هذه الحرية بناء المواطن بشكل ايجابي للاردن وتفاعلاته في مجتمعه على اسس سليمه وحققت اثر ايجابي ايضا في النمو الاقتصادي.

وان اختبار (F) تشير نتائج الدراسة بان (F) المحسوبة وهي (117.011) وتعد اكبر من (F) الجدولى البالغة 2.92) وهذا يدل ان النموذج الاقتصادي ككل ذو علاقة معنوية مع المؤشر المعتمد النمو الاقتصادي .
وتشير مؤشر المعدل المصحح R^2 للأنموذج المقدر إلى أن (83.6%) من المتغيرات الحاصلة في (Y) معدل النمو الاقتصادي) تفسر بواسطة التغيرات الحاصلة في كل من (X₂) فاعلية الحكومة(و (X₃) الاستقرار السياسي) (X₆) ابداء الرأي والمسألة) وأن (16.4%) من تغيرات المؤشر المعتمد تفسر بواسطة عوامل أخرى كمية أو نوعية تقع ضمن المتغير العشوائي . ولم تظهر معنوية المؤشرات المفسرة (X₁) السيطرة على الفساد) و (X₄) جودة التشريع) و (X₅ سيادة القانون) لعدم قدرتها على اجتياز الاختبارات الإحصائية على الرغم من منطقيتها الاقتصادية، وربما يعود ذلك إلى عدم اكمال السوق في الاقت صاد موضوع الدراسة.

الاستنتاجات والتوصيات

اولا : الاستنتاجات

توصلت الدراسة الى العديد من الاستنتاجات وهي :-

- 1 - بُرِز مفهوم الحكومة والذي لاقى رواجاً في بداية القرن الماضي ولاسيما للتخفيف حدة من التبعيات التي نتجت عن الازمات الاقتصادية والمالية العالمية ، لذلك اهتمت المؤسسات والمنظمات الدولية بالحكومة وعدم تكرار الفشل الذي نتج من تلك السياسات وخلق آلية جديدة للدول النامية لتحقيق ورفع النمو الاقتصادي.
- 2 - اصبحت الحكومة تحتل أهمية كبيرة في اقتصادات المتقدمة والناشئة ، وذلك لا هميتها في منع التلاعيب والغش والفساد في مؤسسات ومنظمات الدولية ، وتعمل على زيادة الاندماج بين اصحاب المصالح من خلال فعالية الافصاح والمسالة والرقابة والحوافز ، وان الحكومة لها تأثير على مجالات القانونية والاجتماعية والهدف من ذلك هو لصالح الافراد والمؤسسات والمجتمع.
- 3 - ان الحكومة لها تأثير في مجالات الاقتصادية ايضاً، حيث تعمل على تشجيع الاستثمارات المحلية والاجنبية وترى هروب رؤوس الاموال خارج اطار الدولة ، حيث تهدف الحكومة على رفع مستوى التنمية الاقتصادية والتطور الدولة عن طريق كفاءة مستوى الأداء للمؤسسات الدولة ، والعمل على تحقيق القدرة التنافسية العالمية ، وتهدف الى الاستغلال الأمثل للموارد والتخصص وتقسيم العمل ، كما توصلت الدراسة بان الحكومة تعمل على ضمان كفاءة الأسواق وذلك من خلال فرض

حقوق الملكية ، سيادة القانون ، الحد من الفساد ، وزيادة الاستثمار في القطاع الخاص والعام، وان مجلمل هذه العوامل تعمل على تطوير وزيادة النمو الاقتصادي.

- 4

أظهرت الدراسة بأن مفهوم الحكومة استقطب اهتمام العديد من الباحثين والمحترفين وذلك لما له من مكانه علمية لدى الدولة في تحقيق هدفها وهو تطور دولة ،والحق، والقانون وهذا هدف كل دولة وهذا لا يتحقق الا من خلال الحكومة ، لذلك فقد تعدد مفهوم الحكومة نتيجة عدم التطابق في الظهور في الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية في الدول المتقدمة والدول النامية فتعددت مفاهيمه وتعاريفه والتي افقدت مفهوم الكثير من الامانة ولكن مهما اختلف مفهوم الحكومة انه لا يختلف اثنان بانه قاعدة لتحسين اداء المؤسسات العامة للدولة.

- 5

وتوصلت الدراسة بأن التنمية في الدول النامية ومنها الاردن وعلى كافة الأصعدة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية تعاني من ضعف في إدارة الحكم مقارنة بدول العالم .

- 6

اظهرت الدراسة بان نمو ناتج المحلي الاجمالي قدر ارتفع في سنوات 2000 بنسبة نمو (4.2%) من ناتج المحلي الاجمالي ، واستمر بالارتفاع حتى 2007 اذ بلغ (8.2 %) من ناتج المحلي الاجمالي ، وانخفض سنة 2008 اذبلغ (7.2%) من ناتج المحلي الاجمالي ، بسبب الازمة المالية العالمية ، الانه استمر بالانخفاض حتى 2015 ووصل الى (2.4%) من ناتج المحلي الاجمالي ، وذلك نتيجة الوضع المضطرب في المنطقة الاقليمية والعالمية ولا سيما ازمة سوريا وعدم الاستقرار الامني السياسي في العراق والذي انعكس على تجارة الاردن واثر في النمو الاقتصادي للمملكة .

- 7

أظهرت نتائج الدراسة بوجود علاقة طردية ومعنوية للمؤشر (X2) فعالية الحكومة)، في النمو الاقتصادي و ان (مؤشر الاستقرار السياسي , X3)، ذو علاقة عكسية و معنوية في النمو الاقتصادي اما مؤشر (X6) أداء الرأي والمسالة)، ذات علاقة طردية و معنوية في النمو الاقتصادي . و اضافة الى ذلك ظهرت نتائج الدراسة بعدم معنوية لكل من المؤشرات (X1) مؤشر السيطرة على الفساد، و (X4) جودة التشريع)، و (X5) سيادة القانون) في النمو الاقتصادي حيث تم استبعاده من الانموذج.

ثانياً : المقترنات:-

1 - توصي الدراسة ضرورة ان تقوم المؤسسات في نشر التقارير المالية السنوية والافصاح عنها ، اضافة إلى تقارير مجلس الإدارة والحسابات، وكذلك إن تتضمن مع تلك التقارير المؤشرات المالية وغير المالية والتي تعكس أداء المؤسسات، ومثال على ذلك السيولة وتطورها من سنة إلى آخرى وغيرها من تلك المؤشرات، من خلال نشرها على شبكات (الإنترنت) او صحف الشركات او المؤسسات المحلية لأطلاع الجمهور عليها.

مجلة قهْلَى زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية- اربيل، كوردستان، العراق

المجلد(٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



2 - اصدار وتطوير التشريعات والأنظمة والقوانين الخاصة بحكومة الشركات في المملكة للأرتقاء في ادارة المؤسسات والشركات، تجنبًا للفساد المالي والاداري ووضع عقوبات صارمة للمتلاعبين بأموال الشعب.

3 - العمل على تقليل نسبة البطالة وتوفير فرص عمل للعاطلين عن العمل وهذا يساهم في تأمين دخلاً ثابتاً للأبناء المجتمع، وكذلك القيام في تأمين شبكة الحماية الاجتماعية، والتأمين الصحي، وهذا يساهم في خلق شعور المواطن في الأمان والاستقرار.

4 - ضرورة تشكيل لجنة مستقلة في حوكمة المؤسسات، تضم عدد من الخبراء والمختصين من الأكاديميين والمهنيين وايضاً من الممثلين في القطاع الخاص في المملكة الاردنية ، لأنجاز كافة التغيرات الضرورية في مجالات المختلفة، مثل المجالات القانونية والتنظيمية، وغيرها من المجالات.

5 - ضرورة عمل المملكة في تشجيع رأس المال المحلي والاستثمار في المملكة، والعمل على الحد من هروب رؤوس الأموال خارج المملكة، والمساهمة في تشجيع الاستثمارات الأجنبية وزيادة القدرة التنافسية الدولية لتحقيق النمو الاقتصادي في المملكة.

المصادر:

اولاً: المصادر باللغة العربية:-

أ - الوثائق الرسمية:-

1 - التقرير الاقتصادي المخصص، " أفاق الاقتصاد الأردني 2015،المملكة الأردنية الهاشمية .www.kas.de ،

2 - تقرير التنمية في الشرق الأوسط وأفريقيا، " إدارة حكم أفضل لأجل التنمية في الشرق الأوسط وأفريقيا" ، البنك الدولي، دار الساقى للنشر، بيروت ، لبنان، 2004.

3 - هيئة سوق رأس المال الفلسطينية ، " الملامح الرئيسية لحكومة الشركات المساهمة العامة المدرجة في بورصة فلسطين "، الإداره العامة للدراسات والتطوير ، فلسطين، 2012.

4 - هئية مكافحة الفساد،التقرير السنوي 2014،المملكة الاردنية الهاشمية.

5 - وزارة التخطيط والتعاون الدولي،خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية 2006،المملكة الأردنية الهاشمية،.

ب - المؤتمرات:-

1-حداد، مناور، " دور حوكمة الشركات في التنمية الاقتصادية " مؤتمر العملي الاول ،جامعة دمشق ، سوريا، للفترة 15-16 تشرين الاول 2008.

ت- الرسائل والاطاريج:-

مجلة قهْلَى زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



١- عبدي، مريم بن ، وحمادة، مروة ، "دور الحكومة في تحسين اداء المؤسسات العامة دراسة حالة جامعة ٨ ماي ١٩٤٥ قائمة"، رسالة ماجستير منشورة، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، الجزائر، 2014.

ث- الدوريات :-

- ١ - البسام، بسام العبدالله "الحكومة الرشيدة دراسة حالة العربية السعودية" ، الابكاديمية للدراسات الاجتماعية والانسانية، العدد ٦٨-٦٧، جامعة حسيبة بن بوعلی ابو شلف ، الجزائر، 2014، ص ١٧٦-٢٠٠.
- ٢ - الشمري ، مایح شبيب، وعویش، حسین علی، "العلاقة بين الحكومة والنمو الاقتصادي في الجمهورية الاسلامية الايرانية" مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والأدارية، جامعة واسط، العدد ٢٢، العراق، ٢٠١٦، ص ٢٠-١.
- ٣ - المطوري ، احمد جاسسم، "مدى توافر مؤشرات إدارة الحكم واثارها على النمو الاقتصادي " ، مجلة الاقتصاد الخليجي، العدد ١٩، جامعة الكوفة، العراق ، ٢٠١١ ، ص ١-٢٢.
- ٤ - عاصم خلود، والعبيدي، وناس ، "دور حوكمة الشركات في معالجة الاختلالات الهيكلية في سوق العراق للأوراق المالية " مجلة دراسات محاسبية ومالية، العدد ١٧، جامعة بغداد ، العراق، ٢٠١١، ص ١٣٧-١٧٠.
- ٥ - محمد، خولة عبد الحميد، "دور حوكمة الشركات في أرباء الاسس العلمية لعمل الشركات المساهمة في العراق " مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والأدارية، العدد ٢٥، المجلد ٨ ، جامعة بابل ، العراق ، ٢٠١٢، ص ٥٥-٧٢ .
- ٦ - محمود، محمد نايف، "اثر الحكومة في النمو في ظل اقتصاد المعرفة دراسة في الاقتصاد العراقي والدول المجاورة" ، دراسات الاقليمية ، العدد ٢٦، المجلد ٢٦، جامعة الموصل، العراق، ٢٠١٢، ص ١٢١-١٤٤.

ج- موقع الانترنت العلمية:-

- ١ - الجازي، عمر مشهور حديثة، "حكومة الشركات في الاردن" ، ٢٠١١ ، www.jcdr.com/pdf/hawkamat

ثانياً: المصادر باللغة الانكليزية :-

1- data world bank, The Worldwide Governance Indicators (WGI),www.govindicators.org

- 2- Kaufmann, D., A. Kraay and M. Mastruzzi. «Response to: «The Worldwide Governance Indicators: Six, One, or None»». World Bank: 2010,
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/pdf/ResponseKL.pdf>

B. Periodicals

1—Kaufmann ,Danial, and, kraay, Arat, Governance Indicators: Where Are We, Where Should We Be Going?" The World Bank Research Observer, Oxford University Press, vol. 23, no. 1 , 2008, PP :2-30.

2-Khan,Mushtaq,H, "Governance, Economic Growthand Development since the 1960s",Ecoinimc and Social Affairs, United Nations,, No 45, 2007,PP: 2-22.

3- Kapoor, M., Meas, and, Lindgreen, Roos, "On the governance of information: Introducing a new concept of governance to support the management of information," International Journal of Information Management, Vol 31, NO3.2011,PP 195-200..

4- radhan,Rudra, and,Sanyal,G," Good governance and human development: Evidence form Indian States," Journal of Social and Development Science,Vol 1,No1 ,2011, PP:1-8.

بۇ خىتە

سه رجهم ده زگهه ئىن ئابوورى ئه وئىن توشى قەيدان وشكەسترى بۇين ژئەگەرى نەبۇونا ئىسپورىيى و سەربورا وشىارىقات گونجاي لدەف كادرىي رىيچەبرىنا واندا، بمه عنا نه پىگورى ب بنه مايرىن عەقلارىھەنچى دسىستەمەي رىيچەبرى دا. لهورا لسىرانتىرىنىڭ جىھەتلىك گۈنچەنەك ھاتە كىن ژلائىن وان دەزگەها قەلسەرسىستەمەي رىيچەبرى . كىنگىا قىن ۋەكىللىق ژگرنگىا بىجەئىنانا پىرىنسىيېلىن عەقلارىھەنچى (حوكىمە) د پە ئىدا كىرنا بىياقى گونجاي بو گە شەكىن و جىگورى ئابوورى . لسىرەنلىق چەندى دشەغان دايە ئارىتىشا ۋەكىللىق بىشىۋازى چەند پىرسىارە كا بەتىه دارشتن، ژ وان : ئەرى نەبۇونا دەزگەه ئىن خوجەي و نە ئەكتىف كىرنا ئاسايىن پەيوەندىدار دېنە ئەگەرى پەيدابۇونا بىعاقةلىق گونجاي بو گەندەلىت . ولقىرى ئارمانجا ۋەكىللىق دىيىتە دىاركىرنا بىنه مايرىن ئانكۇ فاكتە رىئن حەوکەمەي و قىاس كىرنا كارتۇچىرنا وان لسىر گە شەكىرنا ئابوورى لوهلا تىق ئوردىرى.

هاته بیشمنی کرن کو وان فاكته را دی کارتیکرنه کا ئەرئى هەمعەت لسەر گە شەكىن ئابورى لوى
وهلاتى، پېشتى بكارىيىنانا شۇوازىن تۇرى و پراكتىكى و پروگرامىن ئامارى يېقىن حازر بولۇد رېئىنانا پارامىتىرا لەدىف وان

مجلة قهلاي زانست العلمية

مجلة علمية دورية محكمة تصدر عن الجامعة اللبنانية الفرنسية - اربيل، كوردستان، العراق

المجلد (٢) - العدد (٥)، خريف ٢٠١٧

رقم التصنيف الدولي: ISSN 2518-6566 (Online) - ISSN 2518-6558 (Print)



داتا يعن مه بدهست خو فه یئناین ژئامارئن بانکا رېف دهوله تى، ئه نجام هاته هەلسەنگاندن و توھست کرن بكارىئنانا زانستىن ئىگونومىتىرىكسى لپھى لوچ ئىعىز زانستىن ئابوورى . ۋە كواڭن گەھشته وى چەندى كۆفاكتەرىنى (ئاسىنى ئەكتىف بونا حەوكەمى ، ئەپرسەن دىاركرنا بو چونا، جىگۇرى سەئاسى) كارتىكىرنا ئەرئى ھەبۇو ، و بە روۋەللىرى فاكتەرىنى (كۆنترولكىرنا گەندەلىنى، سەروھرى ئاسايىن، وئاسىنى ئاسادانارى) كارتىكىرنا نەر آئى ھەبو لسەر گەشە كىرنا ئابوورى.

Abstract

The global financial crises and collapses that affected the institutions, which were caused by a lack of competencies and expertise in the management of institutions, in the sense not to take the principle of governance, which led to the collapse of these institutions. As a result of these collapses, many international institutions and institutions in the governance . Therefore, the importance of research was that governance plays an important role in creating an economic climate conducive to achieving economic stability and raising economic growth rates. The lack of good building for national institutions and effective laws contributes to the provision of adequate environment for the corrupt, but has neglected many important indicators in reaching the desired goal of these countries. The objective of the research is to identify governance and indicators, Control of corruption, government effectiveness, political stability, legal sovereignty, quality of legislation, opinion and accountability), their impact on economic growth in Jordan, study of economic growth indicators and knowledge of the relationship between governance indicators and economic growth of Jordan . The research hypothesized that governance has a significant impact on economic growth. The research was based on theoretical analytical method, analytical quantitative approach and statistical program for social sciences. The results of the standard estimation were used using the method of the normal minimum squares based on data obtained by the World Bank. The study found that the effectiveness of governance, political stability, opinion and issue had a significant effect on economic growth. Indicators (control of corruption, legal sovereignty, and quality of legislation) were insignificant in economic growth.