

دور الأحزاب السياسية في الاستقرار السياسي وعدمه

اقليم كردستان العراق نموذجاً

The role of political parties in political stability and lack thereof Kurdistan Region Iraq model

د. شقان أحمد عبدالقادر

كلية القانون والعلاقات الدولية / الجامعة اللبنانية الفرنسية

المدرسة المساعدة هاژه كوؤسرة ت مجيد

كلية القانون والعلاقات الدولية / الجامعة اللبنانية الفرنسية

المخلص

جاء البحث تحت عنوان " دور الأحزاب السياسية في الإستقرار السياسي وعدم الاستقرار السياسي لإقليم كردستان العراق أنموذجاً) لإظهار كيف أن للأحزاب السياسية دوراً أو تأثيراً على عملية الإستقرار السياسي وعدم الاستقرار السياسي داخل المجتمع الكوردي.

وجدير بالذكر في سياق التحول الديمقراطي في إقليم كردستان العراق، تصبح أهمية تطوير دور الأحزاب السياسية دوراً مهماً وفعالاً في خلق نظام حياة إجتماعية وإقتصادية وسياسية في المجتمع.

وفي سبيل ذلك إعتد الباحث على أكثر من منهجين للبحث العلمي مثل المنهج التحليلي والتأريخي والمنهج التحليلي والوصفي وأيضاً منهج دراسة الحالة.

في ضوء الطبيعة الإشكالية للبحث ومنطلقاته الأساسية، تم تقسيم بنية البحث الى جانب إدخاله في ثلاثة مباحث وخاتمة:

المبحث الأول: هو بمثابة إطار نظري عام يهدف الى تسليط الضوء على القضايا النظرية لظاهرة الأحزاب السياسي وقسمته الى مطلبين: خصص المطلب الأول

معلومات البحث

تاريخ البحث:

الاستلام: ٢٠١٨/٥/١٠

القبول: ٢٠١٨/٦/١٣

النشر: صيف ٢٠١٨

Doi:

10.25212/lfu.qzj.3.3.14

الكلمات المفتاحية:

Politics, Party, Stability, Society, Conflict, Democratic Transformation, System, Kurdish Society, Party Function.

لئناول مفهوم الأحزاب السفسفة لفة وإصطلاحاً، من ءلال ءراسفة أهم الإءجاهاء النظرفة فف ءءفء مفهومه، والمطلب الءافف مناقشة أنواع الأحزاب السفسفة وأنماط النظم الحزبفة وأفضاً وظائف الأحزاب.

وفف المبعء الءافف فقد ءصص لءءرف الإسءقرار السفسف بالءطرف لأهم الإءجاهاء النظرفة الءف ساهمء فف ءءفء ماهفءه من ءلال ءقسفمه على مطلبفئ: المطلب الأول ءصص لءوضفء مؤشرات الإسءقرار السفسف أما المطلب الءافف: ففءءء عن العواامل المؤءرة على ظاهرة الإسءقرار السفسف.

أما المبعء الءالف والأءفر: وإءراء المبعء ارءافنا أن نرفق ءانبه النظرف والءطبفقف بهذا المبعء الءف نبرز ففه ءور الأحزاب السفسفة على ظاهرة الإسءقرار السفسف وعءم الإسءقرار السفسف (اقلفم كوردستان العراق أنموءجاً).

وقء أعقبنا المبعء بءافمة ءءضمف أهم الإسءءءاءاء الءف ءوصلنا بفها ومنها:

- 1 - ءءقف المواطففف الكورءفة ءول الأءار السلبفة للمشاكل والءلافاء بفن الأحزاب السفسفة العاملة فف اقلففم كوردستان العراق وعءم ءرفبف البفء الكورءف على ءءقف الإسءقرار فف مءءلف ءوانب السفسفة والإءءصاءفة والإءءماعفة من ءلال وسائل الإءلام المءءلفة البصرفة والسمةفة.
- 2 - لا فمكن ءءعامل مع مشكلة عءم الإسءقرار السفسف فف اقلففم كوردستان العراق من ءلال الإصلاءاء المؤسسفة الضرورفة للمؤسساء الإءارفة والمالفة للءولة أو الهفئاء ءنظفمفة وءءها، ولكن من ءلال ءءالف ءمففع الأجهزة والمؤسساء وسلءاء الءولة بما فف ءلك الوكالااء الءكومفة والهفئاء ءنظفمفة والقءاع الءاص وأفضاً المءءمع المءنف فعالف..

المقءمة

ءءءاج الأءزاب السفسافة فف أف نظام سفساف الف بفة ءفمقراطفة ءءكء على ءرسفء ءالة المؤسساء وءمان ءرفاء وءءقوق الأساسية للأفرء، بما فف ءلك ءء فف ءأسفس الأءزاب وءجمعفاء السفسافة كمكون أساسف فف الأنظمة السفسافة المعاصرة.

وهءا ما فءعل الأءزاب السفسافة وسفطاً ءءماعفياً وسفسافاً فءفف الف ءواصل بشكل ءائم و مسءمر بفن المؤسساء ءءومفة ءءالف والمواطن من ءلال ءرشفء وءنظفم العمل السفساف مع الآفاء ءسءورفة المءاءة، وفف مقءمءها سرفعة ءمففل مصالء المواطنفن وءءفاع عنهم. الوصول الف السلطة، أفصاً قفءاءة ءءومة أو الإنضمام الف المعارضة.

وللأءزاب السفسافة العاملة فف إقلفم كورءسان العراق ءأففرفام ءءاً فف ءءاف السفسافة، بءفء أن هءا ءأففرف فءفر طبفعة ءلك، ووظففة الأءزاب من ءهفة، وفءلق بفة ءغءف الفساء، ولا ءسمء بءءققفم الإستقرار والإصلاء من ءهفة الأءرف.

أهففة البءء:

ءظفر أهففة أف ءراسة فف طبفعة الموضوع الءف نعالءه، والمشكلة الءف فعرضها، وءءءاء الءف فءم ءءوصل بفها، وأءر المناقشاء على الموضوع، ومءال المعرفة الءف فءم ءقءفمه بشكل عام، سواء من ءفء شرح وءوضفء الأفكار الغامضة، والأهم من ءلك ءسءءفب الإفءراضاء بشكل علمف ءول الظاهرة المءروسة.

ءهءم هءة ءراسة بموضوع الأءزاب السفسافة وءورها فف الإستقرار السفساف وءم الاستقرار السفساف (اقلفم كورءسان العراق أنموءءاً) واءراز ءءورة وءءءفاء الءف فمر بها المءءمء الكورءف فف ظروف الراهنة وسبل معالءءها (مءاطر وءءءفاء).

أهءاف البءء:

فأهءاف هءا البءء فمكن ءلءفصها على النءو ءالف:

- 1 - ءرء مفهوم الأءزاب السفسافة وفق أسس عملفة وءراسة أنواع النظم ءءزفة ووظائفه.
- 2 - شرح مفهوم الإستقرار السفساف وإظهار أهم العوامل المؤءرة على ظاهرة ءم الإستقرار السفساف.
- 3 - الكشف عن مءاطر الأءزاب السفسافة العاملة فف اقلفم كورءسان العراق وأءرها على عملفة الإستقرار السفساف وءم الاستقرار السفساف.

صعوباء البءء:

في حقيقة الأمر فإن صعوبات إشكالية الأحزاب السياسية ودورها في الإستقرار السياسي وعدم الاستقرار السياسي داخل اقليم كوردستان العراق قد تشخصت في ثلاثة معوقات رئيسية:

- 1 - حساسية الموضوع وخطورته.
- 2 - شمولية البحث وسعته.
- 3 - قلة المصادر الكافية لإكمال البحث.

إشكالية البحث:

الأحزاب السياسية كأحد أشكال التنظيم عرفت جميع المجتمعات في كل العصور والزمان، إنه موضوع معقد وآثاره متنوعة. لذا يمكن القول إن الأحزاب السياسية ظاهرة عالمية لا تقتصر على مجتمع معين أو مرحلة التاريخية.

بناء على هذه القناعة، سأحاول تسليط الضوء على الأحزاب السياسي وأثره على الإستقرار السياسي وعدم الاستقرار السياسي (إقليم كوردستان العراق أنموذجاً)

ومن ثم فإن الإشكالية التي تطرحها البحث هي:

الى أي مدى ساهم الأحزاب السياسية في تفاقم مشكلة عدم الإستقرار السياسي داخل إقليم كوردستان العراق.

ويندرج تحت هذه الإشكالية مجموعة من التساؤلات:

- 1 - ماهو مفهوم الأحزاب السياسي والإستقرار السياسي؟ وماهي أهم الإتجاهات النظرية التي تساهم في تعريف معنى المفهومين؟
- 2 - ماهي المقاربات النظرية الأكثر أهمية لظاهرة الأحزاب السياسي؟ وماهي أنواعه ووظائفه؟
- 3 - ماهي مؤشرات وأهم العوامل المؤثرة على ظاهرة عدم الإستقرار السياسي.
- 4 - ماهي الظروف والعوامل التي أدت الى زيادة نسبة الأحزاب العاملة في إقليم كوردستان العراق؟ وماهي مظاهر تأثيره على الإستقرار السياسي.

فرضيات البحث:

للإجابة على الإشكالية السابقة تم إعتداد الفرضيات التالية:

- 1 - تساهم التعددية الأحزاب في عدم الإستقرار السياسي داخل إقليم كوردستان العراق.
- 2 - مواجهة ظاهرة عدم الإستقرار السياسي والحد من إنتشاره في الإقليم يتطلب توافر الإرادة السياسية والشعبية الواعية.

منهجية البحث:

ونظراً لطبفة البءء، فإنها ءءطلب إءءءءام أكثر من كل منهء في الموقع المناسب وفاقاً لءءطلبات كل فصل وكل موضوع في محاولة للءواءع مع الموضوع بطرففة ءءوازنة في الفصول والءراسة.

فءء ءم إءءءءام المنهء ءءلللف ءءارفل العءف الءف يساعء على ءءعرف على هذا الموضوع، كما إءءءءنا المنهء الوصفف ءءلللف بإءءبار إنه منهء ءم ربله منذ ءأسفسه بءءللل الأوضاع والظروف الإءءماعفة والإءءءاءفة والسفساسفة القائمة في أفف البلء في الماضف والحاضر وءءى المسءقبل.

ونظراً لطبفة الموضوع ءم إءءءءام منهء ءراسة الحالة وءكم ن أهمفءه في الجانب ءءطبلفف.

ولفهم الجواب المءءلفة للموضوع، قسمنا البءء الى ءلاثة مباحء رؤفسفة:

المبءء الأول: هو بمءابة إطار نظرف عام فءءف الى ءسلفط الضوء على القضافا النظرفة لظاهرة الأحزاب السفساسف وقسمءه الى مءبلفن: ءصص المءبلل الأول لءءاول مفهوم الأحزاب السفساسفة لفة وإصءلاءاً، من ءلال ءراسة أهم الإءءاءات النظرفة في ءءفء مفهومه، والمءبلل ءءانف مناقشة أنواع الأحزاب السفساسفة وأنماط النظم ءزبفة وأفضاً وظائف الأحزاب.

وفي **المبءء ءءانف** فءء ءصص لءءرف الإءءءءار السفساسف بالءءرق لأهم الإءءاءات النظرفة ءءف ساهمء في ءءفء ماهفءه من ءلال ءقسفمه على مءبلفن: المءبلل الأول ءصص لءءوضفء مؤشرات الإءءءءار السفساسف أما المءبلل ءءانف: ففءءء عن العوامل المؤءرة على ظاهرة عءم الإءءءءار السفساسف.

المبءء ءءالء: ولإءراء البءء ارءافنا أن نرفق جانبه النظررف وءءطبلفف بهذا المبءء الءف نبرز ففء ءور الأحزاب السفساسفة على ظاهرة الإءءءءار السفساسف وعءم الإءءءءار السفساسف (إقلفم كورءسان العراق أنموءباً).

ءور الأحزاب السفساسفة في الإءءءءار السفساسف وعءمه (إقلفم كورءسان العراق أنموءباً)

المبحث الأول

مفهوم الأحزاب السياسية

يتناول هذا المبحث في المطلب الأول التأصيل النظري لمفهوم الأحزاب السياسية حيث يتعرض إلى مفهوم الحزب السياسي في الفكر الليبرالي والفكر الماركسي، ثم يتطرق في المطلب الثاني إلى تصنيف الأحزاب السياسية وانماط النظم الحزبية و وظائف الأحزاب السياسية وأدوارها.

المطلب الأول: مفهوم الأحزاب السياسية:

من الواضح إن الأحزاب السياسية هي من أهم الظواهر السياسية التي عرفها علم السياسة في العصر الحديث ومن أجل فهم ظاهرة الأحزاب ودراستها بشكل معمق، يستعرض هذا المطلب مفهوم الأحزاب السياسية في الفكر الليبرالي والفكر الماركسي.

تعريف الحزب السياسي:

المعنى اللغوي والمعنى الإصطلاحي للأحزاب السياسية:

أ - المعنى اللغوي:

جاء في مختار الصحاح: حزب الرجل أصحابه، والحزب أيضاً يعني الطائفة، ويقال تحزبوا بمعنى تجمعوا، والأحزاب تعني أيضاً الطوائف التي تجتمع على محاربة الأنبياء الصلاة والسلام. ومن هنا نرى أن كلمة (حزب) لغة تفيد الجمع من الناس، وهو ما يدل على الاعتقاد على شيء ما¹.

ب - المعنى الإصطلاحي للحزب السياسي:

لقد اختلف المفكرون في تعريف الحزب السياسي ويرجع هذا الاختلاف إلى تعدد الإيدولوجيات، وإلى تطور النظرة إلى وظيفة الحزب وأدواره.

¹ إمام إسماعيل بن حماد الجوهري، معجم الصحاح، دار المعرفة للطباعة والنشر، بيروت-لبنان، الطبعة الرابعة، ٢٠١٢، ص ٢٢٩.

1 - الفكر الليبرالي:

يركز الفكر الليبرالي في تعريفه للحزب السياسي على الجانب العملي والهدف النهائي للعملية السياسية التي يقوم بها الحزب للوصول إلى السلطة، وممارستها من أجل تنفيذ سياسة محددة والمشاركة في صنع القرار، كما أن البرنامج السياسي للحزب يلعب دوراً جوهرياً في مرحلة تأسيسه².

يعرف رالف غولدمان الأحزاب السياسية بأنها " منظمات غير حكومية تحشد ممثلي الشعب في الهيئات التشريعية وتعبئ الناخبين من أجل تقلد المناصب الحكومية، وتوجه المبادرات والبرامج الحكومية لصالح قاداتها وناخبها"³.

ويعرف جورج بيردو الحزب السياسي بأنه " كل مجموعة أفراد تجاهر بنفس الرؤية السياسية وتعمل من أجل إنتصار هذه الرؤية وجعل أكبر عدد من المواطنين يؤمنون بها. وفي نفس الوقت تحاول الوصول إلى السلطة أو على الأقل التأثير على قرارات السلطة الحاكمة".

ما يمكن ملاحظته من خلال هذه التعريفات المختلفة هو وجود ثلاثة عناصر أساسية: التنظيم، الوصول إلى السلطة، وتحقيق برنامج سياسي⁴، وفي هذا الصدد يقول جان شارلو في مؤلفة عن الأحزاب السياسية بأن الحزب هو:

- 1 - منظمة مستمرة تتجاوز، بمطامحها، قاداتها.
- 2 - منظمة محلية تقيم علاقات منظمة ومتنوعة على المستوى الوطني.
- 3 - لها إرادة واضحة ومتعمدة للفوز بالسلطة وممارستها لوحدها أو بمشاركة الغير، أو التأثير على هذه السلطة والضغط عليها في حال وجودها خارج الحكم.
- 4 - ولها هم بأن تجد لنفسها دعماً شعبياً عن طريق الاقتراع الحر، أو لجوئه إلى استخدام العنف المادي من أجل الوصول إلى السلطة.

² د. سعاد الشرفاوى، الأحزاب السياسية (أهميتها-نشاطها-نشاطها)، جامعة القاهرة-كلية الحقوق، يونيو ٢٠٠٥، ص١٣. وأيضاً فضلون آمال، إستخدام الأحزاب السياسية للصحافة في التأثير على الرأي العام (دراسة تحليلية)، رسالة الماجستير غير منشورة، جامعة باجي مختار عنابة، كلية الآداب والعلوم الإنسانية والإجتماعية، قسم علوم الإعلام والإتصال، قسنطينة، ص٢٥-٢٦.

³ رالف م. غولدمان، من الحرب إلى سياسة الأحزاب (التحول الحرج إلى سيطرة المدنية)، ترجمة فخري صالح، الدار الأهلية للنشر والتوزيع، عمان الطبعة الأولى، ١٩٩٦، ص٣٧.

⁴ نقلاً عن صباح صبحي حيدر، الأحزاب ودورها في التنشئة السياسية في إقليم كوردستان العراق "دراسة تحليلية ميدانية"، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة صلاح الدين، كلية القانون و السياسة-قسم السياسة، أربيل، ٢٠٠٣، ص١٤.

ونستنتج من هذه التعريفات بأن الوصول إلى السلطة هو الهدف الأساس الذي تسعى إليه الأحزاب عامة، وذلك إما عن طريق الإقتراع الحر، أو عن طريق الإكراه.

2 - الفكر الماركسي:

يعرف الحزب بأنه " تنظيم يوجد الممثلين الأكثر نشاطاً بطبقة معينة، ويعبر عن مصالحها ويقودها في الصراع الطبقي"⁵. ويعرف الحزب الشيوعي بأنه " طليعة الطبقات الكادحة التي تسعى إلى تصفية الإستغلال بشتى أشكاله وصورة بهدف الوصول إلى الحكم ديكتاتورية البروليتاريا"

فمفهوم الحزب عند الفكر الإشتراكي والماركسي هو حزب طبقي حيث يتم التركيز فيه على التكوين الاجتماعي للحزب، والارتباطات الإقتصادية لأعضائه والمراتب التي يحتلونها في السلم الاجتماعي، في الفكر الماركسي هو جزء من طبقة معينة بل وقسم متقدم أو " طليعي " في الطبقة، وأن الحزب الثوري أو العمالي يركز على طبقة العمال ويمثل قاعدتها.

المطلب الثاني: أنواع الأحزاب السياسية:

والمقصود بـ "أنواع" الأحزاب السياسية هو "أشكالها" المختلفة، وهنا نكون بصدد تصنيف الأحزاب السياسية، وهذا يعني أن هناك عدة معايير، يمكن أن ننني عليها - مجتمعة أو منفردة - تصنيف الأحزاب السياسية في عالم اليوم، فبناءً على الأساس التنظيمي والتوجه العقائدي (مثلاً)، يمكن أن نقسم الأحزاب السياسية على ثلاثة أنواع رئيسية، كالاتي⁶:

أ - أحزاب القيادات:

مفردها حزب القائد، وهو الحزب الذي ينشأ ويتمحور حول شخصية قيادية معينة إذ تنفرد هذه الشخصية بالسيطرة على نشاط الحزب لما تتمتع به من كاريزما (خصائص قيادية متفردة).

ويصبح هذا الحزب المؤسس بهذه الطريقة مؤسسة تمثل الإتجاه الذي يدعو إليه الشخص وغالباً ما ينهار الحزب بوفاة أو هزيمة الزعيم.

ب - حزب البرنامج (الحزب الواقعي أو العملي أو البراجماتي)

هو الحزب الذي يتبنى برنامجاً عملياً ويدعو لتطبيقه لإعتقاده بأن هذا البرنامج يتغير من وقت لآخر وفقاً للظروف.

ج- الحزب الأيديولوجي أو الأحزاب الأيديولوجية:

⁵ د. خاموش عمر عبدالله و د. عدنان عبدالله رشيد، بنه ماكانى سيسته مه سياسيه كان، كتيبخانهى يادگار، سلیمانى-عیراق، چاپى دووهم، ٢٠١٥، ل ١٩٦.

⁶الدكتور لطفي لبيب شاكر وآخرون، مبادئ العلوم السياسية، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان-الأردن، الطبعة الأولى، ٢٠١٦، ص ٢١١.

يهتم بمعتقد أو عقيدة دينية، سياسية، وهو القائم على أساس فكر سياسي "أيديولوجية"، حيث يصبح -هذا الفكر- هو المحرك الأساسي لكل أنشطته ومواقفه.

الفرع الأول: النظم الحزبية:

يقصد بالنظم الحزبية الإطار الذي يحدد هامش الحرية المتاح لوجود الأحزاب وحركتها، ولطبيعة العلاقات والتفاعلات بينها، أو بين الأجنحة المتنافسة في داخلها.

وهنا نجد أن النظم الحزبية السياسية تتوزع بين أربعة نماذج أساسية:

أ - نظام الحزب الواحد:

وهو نظام يحتكر فيه حزب واحد السلطة دون منافس ويسود هذا النظام في دول كثيرة تختلف نظمها السياسية والإجتماعية إختلافاً كبيراً مثل الدول الشمولية أو الدول التوتاليتارية كالأحزاب الشيوعية في منظومة الدول الإشتراكية السابقة، وكوبا، وكوريا الشمالية، الصين الشعبية وغيرها.

إذ تتميز هذه الأنظمة بالحزب الواحد الذي يحكم من خلال رؤية أيديولوجية شاملة يحاول فرضها على الجميع ويحدد مواقفه وسياساته دون سواه⁷.

ب -نظام الحزب المهيمن:

والمقصود به حزب مهيمن على المسيرة السياسية العامة في الدولة، كحزب المؤتمر Congre في الهند، والحزب الديموقراطي الليبرالي في اليابان، والحزب المهيمن لاينفي وجود أحزاب سياسية أخرى إلى جانبه، بل ويستفيد من ضعف تأثيرها، وإنقساماتها الداخلية لي طرح نفسه ك ممثل وحيد للأمة في تطلعاتها. وكان الحزب الوطني الديمقراطي هو الحزب المسيطر في مصر منذ عهد السادات وإلى نهاية عهد مبارك، وقد سقط مع ثورة الشعب المصري في شباط عام ٢٠١١، وبقرار من المحكمة العليا، بعد أن هيمن على رئاسة البلاد ومجلس الشعب لثلاثة عقود، رغم وجود أحزاب أخرى كانت تمارس نشاطاتها عبر صحافتها، وممثليها في البرلمان⁸.

ج- نظام الحزبين:

⁷الدكتور رجب عبد الحميد، مبادئ العلوم السياسية، دار الكتاب الجامعي، الإمارات، الطبعة الأولى، ٢٠١٦، ص ١٧٦-١٧٧.

⁸د. قحطان أحمد الحمداني، المدخل إلى العلوم السياسية، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان-الأردن، الطبعة الأولى ٢٠١٢ ص ٢٨٦-٢٨٧.

وفيه يتصدر حزبان كبيران المنافسة على الساحة السياسية، ليس لأن الأحزاب الأخرى ممنوعة أو مقيدة النشاط من الناحية القانونية؛ وإنما لأنها إستطاعاً دون غيرها أن يستقطبا أصوات الناخبين⁹. فنظام الحزبين الكبيرين هو في حقيقة الأمر نظام متعدد الأحزاب على الصعيدين القانوني والسياسي، لكن عملية تداول السلطة أصبحت بحكم تفاعلات الواقع والثقافة السياسية السائدة حكراً على حزبين فقط، ومثال نظام الحزبين ما نجده في كل من الولايات المتحدة - بين الحزبين الديمقراطي سنة (١٨٠٠) والجمهوري سنة(١٨٥٤)-، وإنكلترا - بين حزب العمال وحزب المحافظين.

د- نظام تعدد الأحزاب:

وهو نظام لا يتسم فقط بوجود أحزاب كثرة متنافسة في حلبة الصراع على السلطة وإنما أيضاً بتوافر فرص متكافئة لتداول أو اقتسام السلطة بين أكثر من حزبين فالحزب الذي يحصل على أغلبية المقاعد يصبح بمقدوره أن يشكل الحكومة منفرداً، أما إذا لم يتمكن أي حزب من الحصول على أغلبية مطلقة فيجب -في هذه الحالة- تشكيل حكومة إئتلافية، ويسود هذا النظام معظم الدول الأوروبية الغربية بدرجة معينة من الإختلاف. ففي هولندا مثلاً كان هناك أربعة عشر حزباً ممثلاً في البرلمان بعد إنتخابات ١٩٧٢. وفي إيطاليا كان هناك ثمانية أحزاب في البرلمان، وكذلك في فرنسا، وبلجيكا وغيرها.

الفرع الثاني: وظائف الأحزاب وأدوارها

الهدف الرئيسي لأي حزب هو الوصول إلى السلطة، وعندما يتحقق له هذا الهدف تصبح وظيفته الرئيسية هي الإمساك بدفة الحكم وإدارة شؤون البلاد. وعندما يكون الحزب في صفوف المعارضة يصبح كل نشاطه منصباً على الإستعداد لكسب جولة الإنتخابات التالية وتولي شؤون الحكم. فمن الطبيعي أن تختلف الوظائف والأدوار التي تلعبها الأحزاب السياسية من مجتمع إلى آخر ومن نظام سياسي إلى آخر، ويمكن أن نختصرها في الآتي¹⁰:

- أ - تشكل الأحزاب نقطة استقطاب وانسجام؛ فهي تعمل بوسائلها المتعددة على تقريب المرشحين أصحاب الميول الواحدة، وتوحيد اتجاهاتهم العامة، والإسهام في لمس مشكلات الشعوب، وتوضيحها وبسط أسبابها للدراسة، واقتراح وتوفير وسائل الحلول لها. مما يؤدي إلى التثقيف الجماهيري، تجاه كثير من المسائل العامة. وبعد وصوله إلى السلطة يحاول الحزب تحقيق الانسجام بين السلطتين التشريعية والتنفيذية، لاسيما وأن وصوله إلى السلطة يكون نتيجة لحيازته على أكبر عدد من المقاعد النيابية بما يؤهله لتشكيل الحكومة.
- ب - وللحزب السياسي عادة وظيفة انتخابية تتمثل في اختيار المرشحين وتنظيم الحملات الانتخابية، وتوجيه الناخبين على الاقتراع وتعزيز المشاركة في العمل السياسي، سواء بالمشورات أو الصحف أو المؤتمرات الحزبية والاجتماعات الانتخابية.

⁹ حهسن مستهفا كهزنيى و بزار عبدالله نهحمهء، سيستهمه سياسيهكان (سيستهمى سياسى عىراق و ههريمى كوردستان وهك نموونه)، ناوهندى چاپ و بلاوكردنهوى سوران-عىراق، ٢٠١٢، ل٢٣٦.

¹⁰ د. لطفي لبيب شاكر، المصدر السابق، ص٢١٣.

- ت - وءع ءراساء فف مءءلف القءاعاء وءىء الحقؤل ءول القضافا العامة وءقءفمها بشكل اقءراءاء للءكومة مباءرة، أو عبر نوابه.
- ء - ءءاول ءءقفق الوءءة القومفة فف ءول ءعانف من الانقساماء على أسس عرقفة ولغوفة وءفنفة وءائففة وءرءبء عملفة الوءءة القومفة بءءف أكبر وهو بناء الأمة من ناءفة، وبناء ءولة من ناءفة ءائفة، بءفء فءءه الولاء الأعلى للمواءنفن للءولة ولفس لأف كفافاء آءرف ءونهما أو فوقهما.

المبءء ءائف

ماهفة الإسءقراء السفاسف

أ - ءعرففه

فءكون مصءلف الإسءقراء السفاسف من كلمة الإسءقراء وصفءه السفاسفة. وكلمة الإسءقراء فف اللغة العربفة مأءوءة من إسءقر، فسءقرف، إسءقراء¹¹، وقء اشءق مصءلف الاسءقراء من القرف، ءفء يعرف لسان العرب القرف بأنه القراء فف المكان، أف قراء وءبوء.

وفف ءءفء ابن مسعود رضف الله عنه "قارو الصلاة"، معنف القراء لا الوقار، أف أسكنوا ففها ولا ءءءركوا ولا ءعبءوا. قال ءعالى: "فا قوم إنما هذه ءفاة ءءفنا مءاع وإن الآءرة هف ءار القراء"¹² بمعنف هف محل الإقامة ومءرل السكون والاسءقراء. وقوله ءعالى أفضا: "الله ءفء لكم الأرض قراءا والسماء بناء¹³...، أف: قارة ساكنة مهفأة لكل مصالءكم، ءءمكنون من ءرءها وءرسها والبناء علفها، والسفر والإقامة ففها، أف: أن الله ءعالى هو ءفء لكم الأرض ءفف أنءم على ظهرها قراءا ءسءقرون علفها وءسكنون فوقها.

إن هذا المعنف ءفء فففء السكون والءبءاء والقراء، فف القرآن الكرفم أو فف القوامفس اللغة العربفة أو عند المفكرفن العرب، لا فءءلف عن المعنف ءفء ففسره مءءلف القوامفس الأءنبفة أو ءءعارفف ءفف وءءء فف شأن مفهوم الإسءقراء، فالقاموس الفرنسف لاروس Larousse فرى أن صفة الإسءقراء ءعنف بقاء ءالة أو الوءعفة على ءالها أف على ما هف علفه، بمعنف وءوء ءالة من ءءوازن المسءمر¹⁴.

¹¹ س.م. لءام و الآءرون، القاموس السفاسف ومصءلءاء المؤءمرء ءولفة، ءار الكءب العلمفة، بفروء-لبنان، الطبعة ءائفة، ٢٠٠٥، ص ٣٧٣. و أفضا: ء. كمفل ءبفب و آءمء عوءف، قاموس المفراءء ءبلوماسفة والعلاقاء ءولفة، المؤسسة ءءفءة للءاب، طرابلس-لبنان، ٢٠٠٥، ص ٥٨٧.

¹² القرآن الكرفم، سورة ءافر، الآفة ٣٩.

¹³ القرآن الكرفم، سورة ءافر، الآفة ٦٤.

¹⁴ Dictionnaire Larrouus, Paris, Larrosse, 1982, p: 389.

يؤكد "Jan- Erik Lane and Svante Arson" أنه لا يوجد تعريف منهجي إجرائي نموذجي للإستقرار السياسي، بيد أنه يمكن الإعتماد سواء على تعاريف عامة وبسيطة أو على تعاريف مركبة، حيث يحتوي الإستقرار السياسي على عنصريين¹⁵:

- النظام (اللا فوضى)، والذي يعني غياب العنف والقوة والإكراه والقطيعة مع النظام السياسي.
 - الإستمرارية، وتعرف الإستقرار بالغياب النسبي للتغيير في مكونات النظام السياسي، بتدني مستوى اللا استمرارية في التطور السياسي، وبغياب قوى إجتماعية وحركات سياسية تسعى إلى ادخال تغييرات جوهرية على النظام السياسي.
- وقد عيب على هذا التعريف أنه لا يبرز بصفة واضحة أن "النظام" و "الإستمرارية" مختلف من الناحية الإصطلاحية، ففي صورة وجود قوى إجتماعية وحركات سياسية تسعى إلى ادخال تغييرات جوهرية على النظام السياسي، لا يمكن لأحد أن يفترض غياب العنف والقوة والإكراه والقطيعة مع النظام¹⁶.

وترى الأستاذة المصرية (نيفين مسعد) أن الإستقرار السياسي "هو ظاهرة تتميز بالمرونة وتشير إلى قدرة النظام على توظيف مؤسساته لإجراء مايلزم من تغييرات لمجاوبة توقعات الجماهير، واحتواء ماقد ينشأ من صراعات دون إستخدام العنف السياسي إلا في أضيق دعماً لشرعيته وفعالته"¹⁷

وترى أستاذ العلوم السياسية آرنت ليهارت "فيحصر الإستقرار السياسي في أربعة عناصر، صيانة النظام، النظام المدني، الشرعية، والفاعلية"¹⁸

يمكن أن نستنتج من كل هذه التعاريف أن الإستقرار السياسي هو غاية لا يمكن أن تتحقق إلا بتكاتف جهود النظام السياسي وأفراد المجتمع على حد سواء.

المطلب الأول: مؤشرات الإستقرار السياسي

وللإستقرار السياسي مجموعة من المؤشرات لا يختلف عليها الباحثون، ويمكن إجمالها كالتالي:

- أ- نمط إنتقال السلطة في الدولة: المقصود بإنتقال السلطة هنا تغيير شخص رئيس الدولة، هي عملية تختلف طبقاً لنوع النظام السياسي والأساليب الدستورية المتبعة، فإذا تمت عملية الإنتقال طبقاً لما هو متعارف عليه دستورياً فإن ذلك

¹⁵Jan Erik lane and Svante Arson, Politics and Society in Western Europe, London: sage publications, fourth edition, 1999. P: 294.

¹⁶ صاموئيل هنتغتون، النظام السياسي في المجتمعات المتغيرة، ترجمة: فلو عبود، دار الساقى، بيروت-لبنان، الطبعة الأولى، ١٩٩٣، ص٦٠.

¹⁷ نيفين عبد المنعم مسعد، الأقليات والإستقرار السياسي في الوطن العربي، مكتبة النهضة العربية، القاهرة-مصر، الطبعة الأولى، ١٩٨٨، ص٥.

¹⁸ آرنت ليهارت، الديمقراطية التوافقية في مجتمع متعدد، ترجمة: حسني زينة، معهد الدراسات الإستراتيجية، بغداد-بيروت، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦، ص١٦.

- فءء مؤشراً ءقفلأاً لظاهرة الإسءقرار السفسف، أما إذا تم عن طرفق الإنءقلاباء والءءءلاء العسكرفة فهذا مؤشء على عءم الإسءقرار السفسف¹⁹.
- ب- سرففة النظام السفسف: ءعء سرففة النظام السفسف من ءءائم الأساسفة للإسءقرار السفسف، والإسءقرار السفسف فءء ءءوره من ءلائل السرففة السفسفة. هناك عءء إءجاهاء فف ءعرفف السرففة السفسفة، قانونف، سفسف، ءفنف، والفف ففهمفنا هو الإءجاه السفسف، الفف فعرفف السرففة السفسفة" ءبرفر السلطة الءاكمة من منءق الإرءاء الجماعفة"²⁰.
- ء- قوفا النظام السفسف ومءءرءه على ءمافة المءءمع وسفءاءة ءوفا: ءعء قوفا النظام السفسف من المؤشراء المهمة لظاهرة الإسءقرار السفسف، لأن النظام فءوجب علفه مسؤولفاء - لا فمكن ءءققها ءون إءءلاك عناصر القوفا- كءءفاع عن الءء فف ءال ءعرضه لإءءءاء ءارءف وكءلك ءمافة أمن المءءمع. وفف ءال كان النظام السفسف ضعففاً لا فسءطفع صوء سفءائه وءءقق أمنه ءءالف، فأن ءءفءة الطبعفة ءبعفة للنظم القوفة.
- ء- مءءوءفة ءءغفر فف مناصب القفءاءاء السفسفة: المقصوء بالقفءاءاء السفسفة هف السلطة ءءنففءة، فبقاء القاءة السفسففن على رأس أف نظام سفسف لفءرة طوفا مؤشء للإسءقرار السفسف، ولكن فءب أن فءءرن ءلك برضا الشعب. ففءء ءءغفر السرفف فف المناصب القفءاءة أءم مؤشراء عءم الإسءقرار السفسف.
- ء- الإسءقرار البرلمائف: إن البرلمان هو الممءل للشعب فف كل الأنظمة على إءءلاف أنماطها (رئاسف، برلمائف، مءءلط) ولا فءوز للسلطة ءءنففءة أو رئفس ءوفا ءل البرلمان، على إءءبار أن سرففة البرلمان ءؤءء من الشعب أو الأفراء وفق عملفة الإنءءاب ولكن فف بعض الأءفان ءظهر صور لعءم الإسءقرار بالنسبة للبرلمان ءءمءل فف: أولاً: إسءقالا أو إسقاط العضوفة عن عضو أو أكثر من أعضاء البرلمان ءائفاً: ءل البرلمان قبل إنتهاء مءءه القانونفة²¹.
- ء- ءفمقراطفة وءءءعم المءشاركة السفسفة: ءعء المءشاركة السفسفة أءم مقاففس الءكم على النظام للإسءقرار السفسف من ءفء ءطففق قواءء ءفمقراطفة فف الءكم، وهف الءالة ءف فءوافر للأفراء ففها القنواء الرسمة للءعبفر عن آراءهم فف القضافا الوطنفة وإءءفر النواب والممءلفن فف المءالس النفافة والمءلفة²².
- ء- ففاب العفف الءروب الأهلفة وءلءركات الإنفصالفة وءلءمرءاء: إن العفف السفسف هو ءلعبفر الرئفسف لعءم الإسءقرار السفسف، أما إءءفاء العفف السفسف فهو من المؤشراء المهمة على ظاهرة الإسءقرار السفسف. فمكن ءعرفف العفف السفسف بأنه " الإسءءءام الفعلي للقوفا الماءفة لإءءاق الضرر والأءى بالآءرفن، وءلك لءءقق أهداف السفسفة أو أهداف إءءصاءفة و إءءماعفة لها ءلااء سفسفة". أما الءركات الإنفصالفة وءلءمرءاء وءلروب الأهلفة فءمءل أعلى صور عءم الإسءقرار السفسف، وءلك لءضمفنا للءوء إلى العفف على نطاق واسع.

¹⁹ ءونا صءف ءمفل، ظاهرة الإسءقرار والأسءقرار السفسف (ءراسة فف الءالة العراقية بعء ٢٠٠٢)، رساله الماءسءفر ففر منشرة، ءامعة صلاح ءفن، كلفة القانون وعلوم السفسفة، ٢٠١٢، ص ١١.

²⁰ ءونا صءف ءمفل، المصءر السابق، ص ١٤.

²¹ علف بن سلفمان بن سعفء ءرمكف، ءنمفة السفسفة وءورها فف الإسءقرار السفسف فف سلطنة عمان (١٩٨١-٢٠١٢)، رسالة الماءسءفر ففر منشرة، ءامعة الشرق الأوسط، كلفة الآءاب وعلوم السفسفة، قسم العلوم السفسفة، ٢٠١٢، ص ١٤٢-١٤٤.

²² ءونا صءف ءمفل، المصءر السابق، ص ١٢-١٤.

- ء- نجاح السفساء الإءءصاءفة للنظام: ففظر إلى الإءءءرار الإءءصاءف على أنه مؤشر عام من مؤشرات الإءءءرار السفساف فف كل ءول، فعنءما فكون النظام السفساف مسءءراً، فإنه فوجه سفساءه الإءءصاءفة نحو أهءاف ءءنمفة، وهءه السفساء ءءنموفة ءف ءرفع مسءوف المعفشة والرفاءفة للأفرء وءءلق نوعاً من الطمائفة والرءا السعبف ءجاه النظام السفساف.
- ء- قلة ءءقق الهجرة ءاءلفة وءاءرففة: إن أسباب الهجرة بشقفها ءاءلف وءاءرفف فمكن إءماله بالوضع الأمفف والإءءصاءف، وكلا السببفف بءورهما فؤشران إلى ظاهرة عءم إءءءرار سفساف، وكلما كانت معءلات الهجرة قلفة أو معءءلة ءل ءلك على وءوء الإءءءرار السفساف.

المطلب ءالف: العوامل المؤءرة على ظاهرة عءم الإءءءرار السفساف

ءءعءء العوامل والأسباب ءف ءؤءر سلباً على ظاهرة الإءءءرار السفساف، وءف فؤءف ظهورها إلى انءءشار ءالة عءم الاسءءرار. وهف ءءءرء ءء لواء العوامل ءاءلفة، وءف ءءبع من البفة ءاءلفة للنظام السفساف. والعوامل ءاءرففة ءف ءرءبء بالبفة ءاءرففة للنظام السفساف، وءف ءؤءر ءفءه بشكل مباءر أو ففر مباءر. فالعوامل ءاءلفة المؤءرة فف ظاهرة الإءءءرار السفساف هف ءلك العوامل ءف ءبع من البفة للنظام السفساف، أف من ءاءل بفة ءءرففة وإءءماعفة وإءءصاءفة وءءاففة، ولها ءءوء ءفصلها عن البفة ءاءرففة مع ءءسلفم بوءوء علاءاف ءأءفر وءأءر، وءءمل هءه العوامل^{٢٣}.

- 1 - ضعف المؤسساء السفسافة: والصراع الشءصف على السلطة، وهءا ناءء عن الإءءءرار إلى قاعءة مؤسساءفة قوفة، وإلى وءوء سكان فاعلفن سفسافاً، وهنا ءبرء أهمية البناء ءءءرفف، والمؤسساء ءءءرففة من أجل ءءقفق الإءءءرار.
- 2 - ءءءءم ءءءرفف: لأن ءعاقب ءءسائفر وءوالفها وءفففرها السرفع هو ءعبفر عن ءالة من عءم الإءءءرار، وهو ما فءعارء بالطفبفة مع هءف ءءءءرفف فف ءءمان الإءءءرارفة وءءبء. وهو ما قء فؤءف بءوره إلى ءفففر طفبفة النظام السفساف القاءم. إضافة إلى أن ءموض النصوص ءءءرففة ومروءءها من شأنه أن فمفع لرئفس ءولة وأفرء النءبة ءءق فف ءءلفل وءفسفر ءءءءرفف بءرففة ءءءم سفساءهم ومصاءهم.
- 3 - الإنءطاط المؤسسف: ءف فءعل مؤسساء ءولة أبفة ضعففة وءعافف الوهن ءءالف، وءفءءق الشرففة وءفر قاءرة على ءءكفف مع المسءءءاف، وهو ما فقوء إلى ءءءل العسكرففن فف ءفة السفسافة بءكم أنهم فمءلون قوفة منءمة وفعالة وقاءرة على فك الفراغ السفساف، كما فقوء ءلك إلى الإنءقلاباء العسكرففة والإءءءفاء السفسافة لءفففر أشءاص ءءكام والوصول إلى السلطة مما فؤءف إلى ءالة من عءم الإءءءرار السفساف.

^{٢٣} أ. محمد الصاء بوعاففه، الإءءءرار السفساف قراءة فف المفهوم وءالفاء، مجلة ءفافر السفسافة والقانون لءامعة قاصءف مرباح ورقلة (ءءزائف)، العءء ءامس عشر/٢٠١٦، ص٢٢٤-٣٢٥.

- 4 - الفساد السياسي: لاسيما حينما يكون على مستوى القيادة الحكامة، التي لا تهتم الا بمصلحتها، وبكيفية الحفاظ على مكانتها في السلطة، معتمدة في ذلك على إستعمال وسائل وأساليب القمع والقهر والدعم الخارجي مما يدفع العسكريين إلى التدخل في الحياة السياسية، والإستيلاء بالتالي على الحكم، وهو ما يفجر الأزمات ويخلق مشاكل عديدة في المجتمع من شأنها أن تؤدي إلى الفوضى والى الإستقرار.
- 5 - الصراع بين القوى التقليدية والقديمة، التي من مصلحتها الحفاظ على الوضع الراهن، وبين القوى الجديدة التي تميل إلى التغيير والتجديد، وهذا عادة ما يصاحبه إنقسام في المجتمع لصالح القوتين، مما يؤدي لا محالة إلى نشوب التوترات والأزمات العنيفة.
- 6 - سوء وفساد الجهاز الإداري، ومشاكله على صعيد السلطة التنفيذية، وعدم قدرته على القيام بدوره في نواحي الحياة السياسية والإقتصادية والإجتماعية، مما يؤدي إلى تفشي الأزمات، والى تردي الأوضاع في الحياة العامة وهو ما من شأنه أن ينعكس بشكل سلبي على فرص التنمية، وعلى سلوك الأفراد والمجتمع بشكل عام فتظهر حالة الإستقرار، الناتجة عن هذا الضعف في الجهاز التنفيذي²⁴.
- 7 - الأزمات الإقتصادية: بحيث لها تأثير كبير على الإستقرار السياسي وهي تشمل ظاهرة إرتفاع الأسعار وإنخفاض الأجور وعجز الدولة عن تلبية الحاجات الأساسية للمواطنين كفرص العمل والتعليم والصحة وإحتكار السلطة والفعاليات الإقتصادية من قبل بعض الأفراد، ناهيك عن مشكلة البطالة التي تعتبر من بين أبرز المشكلات والتحديات التي تواجهها العديد من الدول.
- 8 - التعبئة الإجتماعية، التي يرى صاموئيل هانتجتون أنها قد تزعزع الإستقرار أكثر من النمو الإقتصادي لأنها تولد وتعزز المتطلبات أو المطالب بشكل أكبر من الإشباع التي يجلبها توسع الإنتاج. كما أكد بأن عمليات التعبئة الإجتماعية السريعة تلعب دوراً في زيادة العنف وعدم الإستقرار.

أما العوامل الخارجية التي تؤثر في ظاهرة الإستقرار السياسي فهي عديدة، وتأخذ صوراً متنوعة، فمنها ماله تأثير إقتصادي ومنها ما له تأثير سياسي وإجتماعي وثقافي. ولعل أبرز هذه العوامل هي²⁵:

- 1 - التدخلات الدولية والأجنبية المباشرة وغير المباشرة في شؤون بعض الدول، حيث تلعب القوى المتدخلة دوراً بارزاً في تدبير المكائد السياسية التي قد تطيح ببعض الحكومات والأنظمة السياسية، وتساهم في دعم حركات التمرد، وفي الانقلابات العسكرية، وفي إيجاد الإنقسامات القبلية أو تعميقها، وهو ما ينعكس سلباً على الإستقرار السياسي في هذه الدول.

²⁴ أ. محمد الصالح بوعافية، المصدر السابق، ص ٣٢٥.

²⁵ كريمة بقدي، الفساد السياسي وأثره على الإستقرار السياسي في شمال إفريقيا-دراسة حالة جزائر، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة أبوبكر بلقايد-تلمسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، ٢٠١٢، ص ٦٢-٦٣.

- 2 - الحروب والنزاعات بفن ءءول، والفل ءءءبر من بفن أءطر وأءء العءامل الءارءفة الفل ءهءء الإسءقرار السفل سف وكءلك الأمن ءءالفل للءول.
- 3 - العامل الإءءءءالف ءءولف المءمءل فل النءظام الإءءءءالف ءءولف، الءل كءفرأ ما فؤءر بشكل سلبل على الأوءاع السفل سف، فل كءفر من ءءول لاسفما ءءول الفاشلة منها بشكل عفر مءاشر، فالرأسمالفة هف مفةة الإءءءء العءمفل، وهف وسفلة إءءءءالف ءءمل ءأفرال إءءءءالف على مناطق لا ءسءطف أن ءسفلر علفها كفلال سفل سف، وهو ما فؤءل بالءأكفء إلى عفاب الأمن وإنءشار ظاهرة ءءم الإسءقرار بكافة أنوءاعه.
- 4 - محاكاة الءءء أو عولمءه، بءفء فلعب ءورأ بالء الأهمفة فل زعزة الإسءقرار السفل سف فف معظم ءءول ففءم ءلك من ءلال الءأءر بالأءءاء الفل ءءءء، فالءورال الفل ءءء فف بءافة سنة ٢٠١١ فف ءونس²⁶ الفل إسءءل ففها. شرارة ما سمف بالربلع العربف لءءبعها بعء ءلك كل من مصر، لبلبفا، الفمن، سورفا.

المبءء الءالء

ءور الأءزاب السفل سف فف إسءقرار السفل سف وءءم الإسءقرار السفل سف (إقلفم كورءستان العراق نموءأ)

ءءءق الأءزاب السفل سف الفل ءكرنا سابقأ مسؤولفة ءءءم مرشءفن للإءءءابال، بءءف أساسف هو الإسءفلاء على السلءة السفل سف لءءفز المصلءة العامة، وءصء هءه المسؤولفة أكثر صعوبة، ومهمة، وشاقفة فل مجءمءال ءءءءة ءفء يصعب فل الغالب بناء ءوافق آراء مجءمعل بشأن المسائل الوطنفة الءاسمة. وكما أشار فولامو بارونءو: فالءفمقراطفة الءءءءة بءلاً من ءفرفقا وءوازنها فل المجءم ءشءع فعلاً على إءءساب وإءءكار السلءة من ءانب ءءء قلفل من الأفراء والءمءاعال، وءوفر أسبابأ ءءل مجموءة أقوى من الأفراء ءسءبق السفل سف العامة وءسفلر علفها²⁷.

وفف هءا السفل سف، فنبعل للآءزاب السفل سف من المءوقع أن ءوفر منبرأ هائلأ لبناء ءوافق الآراء بشأن القضافا الوطنفة الءاسمة، ولا سفما فل مجءمءال ءءءءة مثل إقلفم كورءستان العراق، فل مثل هءه الأوءاع، "للآءزاب السفل سف ءور مركزل فعال فل ءفمقراطفة الناشئة، من ءلال ءءءء وءسفلل وءمءل الإنقسامال الإءءماعفة". بما فل ءلك الإءئفال والأءفان والءبقات والءءراففا. وهءا هو السبب الءل ءفع إلى القول بأنه ربما أكثر من أف عامل آءر، فءوقف نءاء ءوطفء ءفمقراطفة فل بلء ما على فعالفة الآءزاب السفل سف فل هفكلة الصراع السفل سف. ءفء ءلعب الآءزاب السفل سف نوعأ من ءور الوساطة وهف ءقوم بءلك عن طرفل ءءمف وءوءفه المصالح العامة وءءنفل القاءة السفل سف وءرفبهم. ءءمأ للءوار السالفة الءكر للآءزاب السفل سف،

²⁶ ءمفء ءه باشف به هارف عه ره بى كؤءابفبى فؤسءكؤلؤنفا لفلزم، وهءرءفرانى له فئفكلفلزفبفه وه: ءؤران سه باء، ءهءرءاف ءاب و بلاءكرارهف ئاراس، هه ولفر- عفراف، ءابف فه كم، ٢٠١٢، ل٣٧.

²⁷J. Shola Omotola, Political Parties and the Quest for Political Stability in Nigeria, Taiwan Journal of Democracy, volume 6, No.2,December 2010, p: 127-128, day of visit (8/3/2018), available on the link, <http://www.researchgate.net>.

يتحدث رايلي عن ما يسميه "الدعم النظامي الأعمق" للأحزاب السياسية التي تساعد على جعل الديمقراطية تعمل بفعالية ووفقاً له²⁸.

- أ- فهي توسط بين مطالب المواطنين من جهة وأعمال الحكومة من جهة أخرى، وتجمع المتطلبات المتنوعة للناخبين في سياسة عامة متماسكة.
- ب- يجعل من الممكن إتخاذ اجراءات جماعية فعالة داخل الهيئات التشريعية. وبدون تحالفات التصويت التي يمكن التنبؤ بها والتي تقدمها الأطراف، ستكون هناك فوضى مع تحول الأغلبية التشريعية من قضية إلى أخرى والتصويت للتصويت.
- ت- كما أن الأحزاب هي القناة الأساسية للنظم الديمقراطية التي تجعل الحكومات مسؤولة عن أداؤها.

غير أنه تجدر الإشارة إلى أن تصريف هذه المهام ليس أمراً معطياً. ويعتمد الكثير على درجة إضفاء الطابع المؤسسي على الأحزاب السياسية فيما يتعلق بالتنظيم والإنضباط والديمقراطية الداخلية والتماسك. وفي حالة عدم وجود هذه الأحزاب، من المرجح أن تتقلص الأحزاب السياسية على مجرد الشكليات لمجرد تحقيق الإحساس بالبر، موجود في مثل هذه الظروف دون منافسة سياسية حقيقية، وعندما يسود جو من هذا القبيل تصبح الأطراف ناقصة وغير مجهزة تجهيزاً كافياً للتصدي لها مسؤولياتهم.

في هذه الظروف ، قد تميل مجموعات المصالح المختلفة إلى ابتكار أجهزة بديلة لتوجيه مطالبها ، بما في ذلك المظالم ، ليس فقط داخل الأطراف ولكن أيضاً عبر النظام بأكمله. وستكون النتيجة النهائية ، إذا لم يتم التحقق منها في الوقت المناسب ، عبارة عن حمل زائد للنظام بأكثر مما يمكن أن يتحملة في وقت واحد ، مما يؤدي إلى ضعف النظام وربما انهيار النظام السياسي والاستقرار. وهذا هو السبب جزئياً لماذا هناك قلق متزايد على الأحزاب السياسية كقوة مزعزة للاستقرار ، أو حتى كتهديد لتوطيد الديمقراطية ، في الديمقراطيات الانتقالية. مرة أخرى ، يعطي رايلي وصفاً حيويًا للسمات الرئيسية للأحزاب السياسية في مثل هذه السياقات كما يقول: "في العديد من البلدان، لاسيما في الديمقراطيات الإنتقالية، تكافح الأطراف للإضطلاع بهذه الأدوار. وبدلاً من ذلك تظهر الأطراف مجموعة من الأمراض التي تقوم قدرتها على تقديم نوع من فوائد النظام التي تعتمد عليها السياسة التمثيلية. بعض هذه الأمراض، وفقاً لرايلي هي أن²⁹:"

- أ - وكثيراً ما تكون مؤسسية سيئة، مع محدودية العضوية، وضعف القدرة على وضع السياسات وتحويل الدعم.
- ب - غالباً ما تكون مرتبطة بعلاقات شخصية أو إقليمية أو إثنية ضيقة، بدلاً من أن تعكس المجتمع ككل.
- ت - عادة ما تكون رشيدة تنظيمياً، لا تصل إلى الحياة إلا في وقت الإنتخابات.
- ث - فإنها قد لا يكون لها إلا القليل في إيديولوجية متماسكة.
- ج - فإنها غالباً ما تفشل في الوقوف على أي أجندة سياسية معينة.
- ح - غالباً ما تكون غير قادرة على ضمان العمل الجماعي المنضبط في البرلمان، مع تحول الأعضاء بين الأطراف.

²⁸ Previous Source, p: 128.

²⁹ Previous Source, p: 130.

خ - ونتيجة لذلك، كثيراً ما تكافح الأطراف لإدارة النزاعات الإجتماعية وتخفق في تقديم السلع العامة وبالتالي تعزيز التنمية.

والنقطة هي أن الحزب السياسي يمكن أن يوفر أساساً للصراع المجتمعي أو توافق الآراء. إعتماًداً على تنظيمه، والإنضباط الداخلي والإتساق، وفهم الديمقراطية. كما إرتفع مستوى إضفاء الطابع المؤسسي عليه، كلما كان النظام أكثر فائدة من حيث الإستقرار السياسي والعكس بالعكس. ومع ذلك، مهما كانت توجهاتهم، سواء كانت مصادر الصراع أو التوافق في المجتمع، فإن للأحزاب السياسية أدواراً حاسمة تؤديها كـ "صانعين للحكم الديمقراطي" والديمقراطية الحديثة لا يمكن تصورها إلا من حيث الأحزاب.

ظلت آمال الكورد بتأسيس كيان مستقل لهم في إطار مشترك مع العرب داخل الدولة العراقية تتبدد يوماً بعد يوم بسبب خطأ تلك السياسات التي مورست بحقهم من قبل الحكومات العراقية المتعاقبة. الأمر الذي دفع بهم إلى الإستمرار في الثورات والإنتفاضات المسلحة، ومن أبرز هذه الإنتفاضات، إنتفاضة آذار ١٩٩١³⁰، التي وضعت الكورد على طريق تقرير المصير.

ونتيجة للظروف السياسية التي إستجدت في العراق بعد هزيمة القوات العراقية في الكويت من قبل قوات التحالف تمكنت الجبهة الكوردستانية³¹ وبمشاركة جماهير كوردستان ولأول مرة في تاريخ نضال شعب كوردستان في العراق من تحرير الجزء الأكبر من أراضي كوردستان العراق، ووقفت أمريكا إلى جانب الكورد في إنتفاضتهم، فضلاً عن بعض الدول الأوروبية المناهضة للحرب على الكويت.

وبعد فشل المحادثات بين الجبهة الكوردستانية وقيادة نظام البعث في ٢٦ تشرين الأول ١٩٩١، بسبب عدم تجاوب الجانب الحكومي مع مطالب الشعب الكوردي، أقدمت الحكومة العراقية على سحب المؤسسات الإدارية في مناطق كوردستان، وفرض حصاراً إقتصادياً داخلياً عليها فضلاً عن حصار دولي فرضتها الأمم المتحدة على العراق بأكمله، بهذا فرضت على كوردستان عقوبات مزدوجة أي عاشت تحت حصارين، حيث خلق هذا فراغاً إدارياً وقانونياً، لذا فكرت قيادة الجبهة الكوردستانية لا بإعلان الإستقلال كما كان متوقفاً، ولكن قام باللجوء إلى الخيارين: الأول هو الإقدام سريعاً بتوجيه الإدارة الحكومية المحلية بتسيير أمور المواطنين اليومية، لمنع توقف الحياة في الإقليم، وثانياً الإعداد بالوسائل المتاحة محلياً لتنظيم إنتخابات شعبية، تمهد لإقامة هيئة نيابية وحكومة محلية في الأجزاء المحررة في الإقليم، وبغية التحول من الشرعية الثورية (سلطة الجبهة الكوردستانية) إلى الشرعية القانونية. وكانت أولى خطوات في هذا المسار هي إعلان هذه الإنتخابات على صعيد الإقليم بالإعتماد على آليات ديمقراطية يتم

³⁰عبدالرحمن سليمان الزبياري، الوضع القانوني لإقليم كوردستان العراق في ظل قواعد القانون الدولي العام، مؤسسة موكرياني للطباعة والنشر، أربيل-العراق، الطبعة الأولى ٢٠٠٢، ص ٢٤١ وما بعدها.

³¹ تشكلت الجبهة الكوردستانية في (مارس ١٩٨٨) بعد إنعقاد عده إجتماعات بين الأحزاب الكوردية المعارضة للحكومة المركزية في منطقة (رازان) الحدودية وكانت أعمالها تنصب على دراسة الوضع في العراق ودور الحركة الكوردية عموم الحركة الوطنية الديمقراطية العراقية، والأحزاب السياسية التي تؤلف الجبهة هي: الحزب الديمقراطي الكوردستاني، الإتحاد الوطني الكوردستاني، حزب الإستقلال الديمقراطي الكوردستاني (پاسوك)، الحزب الإشتراكي لكوردستان العراق، الحزب الشيوعي العراقي، حزب الشعب الديمقراطي الكوردستاني، وفي عام ١٩٩٠ انضم إلى الجبهة كل من حزب كادحي كوردستان، والحركة الديمقراطية الآشورية. للمزيد من المعلومات انظر: ياسين محمود عباكر، دور الإنتخابات البرلمانية في عملية التحول الديمقراطي في العراق بعد ٢٠٠٣، مطبعة الحاج هاشم، أربيل-العراق، ٢٠١٣، ص ١٦٥.

عن طرفها إءءفار هفة نفافة وءكومة منءءة. ولكف ءنسم العلمفة بالشرعة، وءأء إءاراً قانونياً، فقد أصدرء الجبهة الكورءسانفة لهذا الغرض قانون إءءاب رقم (١) لسنة ١٩٩٣³².

وقء جرت فعلاً منذ ذلك ءارفء اربع ءولء إءءابفة على الصعفاء الإقلفمف للبرلمان إقلفم كورءسان العراق، الأولى عند بءافة ءأسفس الحكم المءلف فف سنة ١٩٩٢³³، وءءافة فف عام ٢٠٠٥، وءءافة فف عام ٢٠٠٩، والرابعة والأءفراء فف عام ٢٠١٣.

شكل إءءلال العراق من قبل القوء المءعءءه ءنفسفاء عام ٢٠٠٣ مرءله إءءقالفة بالنسبه لإقلفم كورءسان العراق كما كان هذا ءءول مؤشراً لبءافة ءءول ءرى فف وءع الإقلفم ءاءلفاً وءارءفاً، بسبب ءءففر فف الكءفر من المعطفاء السفاسة ءءاءلفة وءارءفة للعراق، فقد أعقب ذلك الخلاف السفاسف³⁴ بفن ءزبفن الرئفسفن وءلء مءله العلاءاء السلمفة، ءفء قاما بءرءفب البفء الكورءف، وقد إءءءء ءطوء عءفءة لءوءفء الإءرففن (أربفل، السلفمائف) لأءل ءءشكفل ءكومة مشءرءة ناء ءءة البرلمان الكورءف فف ٧ أفر ٢٠٠٦، إلى ءانب ءطوء أءرى سبقت ذلك كإسءءءاء منصب رئاسة الإقلفم.

ءءءر الإءشارة إلى أن إقلفم كورءسان العراق كن واءءاً من أكبر الفاءزفن فف نظام العراق بعء عام ٢٠٠٣. ومع إنءسار معظم العراقففن فف ءرب الأهلفة والعنف الطائفف فف عام ٢٠٠٦، كانء منءقة كورءسان قء ءمءء بالفعل إءءقالفة بعفءة المءى مناءمة للإسءءلال. كما ءءم ءكراء موافق مؤءرة فف ءكومة بعءاء، وبءءالف إءءسبوا ءوراً ءفوفاً إءءرائءفاً فف الشؤون السفاسة العراقية.

³² بعءران نهءمهء ءه بففب، هه لءزءرءنه كانف كورءسان ١٩ نافر ١٩٩٢ بهلءه و ءهسءاوئزء، ءهزءاف ءاف و بلاوءرءنه وهف نارس، هه ولفر-عفراف، ءافى ءووهم، ٢٠٠٠، ل ١٩٣.

³³ فاسفن صالح، نؤؤزسففؤف سفاسف لئكؤلفننه وهف كهف شفكارف به اورءءاربه ءه بارهف هه ءئف نه زمونف رؤؤه لءف ناره ءراسء (مفسر، ءوركفا، هه رفمف كورءسان، ءافءانهف رهءء-عفراف، ءافى فه كهم، ٢٠٠٩، ل ٣١٥. فاضاً سرهنء ءمفء البرزنءف، إءءاباء إقلفم كورءسان العراق بفن النظرفة وءءطففق "ءراسه مقارءة"، مؤسسه موكرائف للءباعة والنشر، أربفل-العراق، الطبعة الأولى، ٢٠٠٢، ص ٢٤٧.

³⁴ نعنف بءك الخلاف الذى نشأ بفن قفءاءء ءزبفن الرئفسفن فف كورءسان (ءزب ءفمقراطف الكورءسانف و الإءءاء الوطنف الكورءسانف)، ءول ءففة ءقاسم السلءة وإءارة ارءاء الإقلفم، ءصاعء لكف فنفءر إلى ءرب ءءاءلفة فف عام ١٩٩٤ اسءمرء لغافة ١٩٩٨، وكانء آءارها السلبفة على العلمفة السفاسة وظاهرة الإسءءرار السفاسف وعلى عملفة ءءول ءفمقراطف فف الإقلفم، وكذلك ألءقت أءراراً كبفرة بالعلمفة الإءءصاءفة الففة ءفف بءاء فف إقلفم كورءسان العراق آنءاك، وكانء ءلك ءرب هف السبب الرئفس فف ءعطفل البرلمان وعءم قءرءه على ءءءفء نفسه عبء إءءاباء ءورفة كما كان مقراً لها وفق النظام الإءءابف المعءمء، وأءى إلى ءقسفم ءكومة الإقلفم على ءكومءفن، إءءاهما فف السلفمائف فءفرها الإءءاء الوطنف الكورءسانف، والأءرى فف أربفل فءفرها ءزب ءفمقراطف الكورءسانف، وبعء وصول الطرففن إلى قناعه عءم إمكانفة أف طرف من نفف الأءر عسكرفاً، قبل الطرفان بالهءنة وفف ١٧ أفلول عام ١٩٩٨ وبراءفة وزفراء ءارءفة الأمرفكة آنءاك (مءلبن أولبرافء) اءفق ءزبان على وقف اءلاق النار وءوقفم إءفاقفة سلام بفنهما فف واشءنطن وءفف ءعفءة بإءفاقفة (المصالءة والسلام)، ولم ءسفر هءه المباءراء عن ءوءفء ءكومءفن، بل طراً ءءسن نسبف على العلاءاء وءءء ءطفبف لبعض النشاطاء. للمزفء انظر: ففام أنءرسن وءارفء سءانسففلء، عراق المسءقبل: ءءءاءورفة ءفمقراطفة أم ءقسفم، ءرءمة: رمزف ق. بءر، شركة ءار الوراق للنشر، لءنء، ٢٠٠٥، ص ٣٢٨-٣٣٥. و فاضاً: رزءار مءمء قاءر، له ففءناو كورءسانفكف نوفاءا، ءافءانهف مناره، هه ولفر-عفراف، ءافى فه كهم، ٢٠٠٧، ل ٢٣١.

كما إستفءاء العراق من بففئها الأمنفة المسئقرة من ءلال إستغلال إءنفاطائها من النفط والغاز، مسئقلة عن ءكومة بغداد. وهف على وشك الإنئهاء من مشروع ءط أنابفب من شأنه أن فمئحها إستقلالفة معزة عن العراق.

وقء ءمفزه إنئءاباء ءورة الئالفة فف ٢٥ ءموز ٢٠٠٩ بمشاركء قوائم مءئلفة مئنافسة، وكان منها القائمة الكورءسانفة، وهف ءءالف فضم ءزبفب الرئفسفن ءزب ءفمقراطف الكورءسانف والإءءاء الوطنف الكورءسانف، ءلفها قائمة ءءماء والإصلاء، وهف ءءالف فضم أربعة أءزاب الكورءسانفة بعء ءزبفب الرئفسفن فف كورءسان، وهف الإءءاء الإسلامف الكورءسانف والجماعة الإسلامفة فف كورءسان وءزب الإءءراكف الكورءسانف وءزب كاءءف كورءسان ءناء قاءر عفزف، والقائمة ءءفففر الئف أسسها القفاءف المئشق عن الإءءاء الوطنف (نوشفروان مصئطفف)، وأءفراً قائمة ءزبفة والعءالة الإءءماعفة، الئف ءضم سبعة أءزاب وقوف يسارفة وعلمانفة مئقارفة ففما بفنهما وهف: ءزب الشفوعف الكورءسانف، وءزب كاءءف كورءسان ءناء بلفن عبءالله، وءركة ءعاة ءفمقراطفة، وءزب العمل المسئقل الكورءسانف، وءزب ءزبفة كورءسان، وءزب الوطنف الكورءسانف، ءركة ءفمقراطفة لشعب كورءسان³⁵.

فمكن أن نشفر إلى بعض ءءءولات الئف أفرزهها هءة ءورة وأبرزهها: إضعاف ظاهرة المئاصفة فف ءقاسم السلءة والئف شوهء صورئها فف الإقلفم ءلال إنئءاباء ءورة الأولى فف ١٩ أفار ١٩٩٢ وسببء عءم إستقراراً فف الأءاء وءءمراً من الموائفن على سوء الإءارة والفوضف الئف إنئءرء بفن مرافقها، وزفاءة نسبة ءمئفل المرأة ءفء ٣٩ إمرأة من أصل ١١١ عءو البرلمانف أفف بنسبة ٣٥%، وظهور قوف ءءفءة فف الإقلفم وءصولها على نسبة ءفءة من المقاعء لأول مرة فف كورءسان، أرءاء عءم المشاركء فف ءكومة والقفام بءورها النبابف كءئلة معارضة وظففئها مراقبء أعمال ءكومة وأءائها السفاسف ومءاسبئها، وهف ءالة صءفة لم ءشهدها ءءزبفة النبابفة فف الإقلفم من قبل، ومؤشر من مؤشرات ءنمفة السفاسفة والإسئقرار السفاسف فف كورءسان³⁶.

وقبل إنئهاء الفئرة القانوففة لءورة الإنئءابفة الئالفة لبرلمان إقلفم كورءسان-العراق، ءاطب ءءءور ارسلان بابز رئفس برلمان إقلفم كورءسان العراق بئأرفء ٢٠١٢/١٢/٥ بشكل رسمف وفف الكئاب المرقم ٦٢٩٨/٣/٤ رئاسة اقلفم كورءسان لءءفء الموعء الرسمف لإءراء إنئءاباء ءورة البرلمانفة الرابعة لبرلمان الإقلفم. علماً وفف ءأرفء ٢٠١٣/٤/١٨ أصءر رئفس اقلفم كورءسان القرار الرسمف رقم (٥٠) وءءء فوم ٢٠١٣/٩/٢١ موعءاً رسمفياً لإءراء الإنئءاباء البرلمانفة إلى ءانب انئءاباء رئاسة اقلفم كورءسان فباعءبار أن الفئرة القانوففة لولافة رئفس الإقلفم ءنئفف فف نفس الموعء.

وفف فوم ٢٠١٣/٩/٢١ أءرفء الإنئءاباء البرلمانفة فف إقلفم كورءسان العراق بمشاركء (٣١) قائمة إنئءابفة فف ءفن فازء (١٧) قائمة إنئءابفة³⁷.

³⁵ ءورة الإنئءابفة الئالفة لبرلمان اقلفم كورءسان العراق، فوم الزفارة ٢٠١٨/٣/١٣، المئاء على البرفء الأءءرونف: www.kurdistan-parliament.org

³⁶ فاسفن مءموء عبابكر، المصءر السابق، ص ١٨٧. وافضاً عءنان منصور ءسفن، العلاءاء ءارءفة لءكومة اقلفم كورءسان العراق بعء ٢٠٠٣/٤/٩ "ءراسة ءءلففة"، رسالة الماءسئفر ءفر المئشورة، جامعة صلاء ءفن، كلية القانون والسفاسة-قسم السفاسة، أربفل، ٢٠١٣، ص ٥١-٥٢.

³⁷ ءورة الإنئءابفة الرابعة لبرلمان اقلفم كورءسان العراق، فوم الزفارة ٢٠١٨/٣/١٤، المئاء على البرفء الأءءرونف: www.kurdistan-parliament.org

ويمكن أن نشير إلى بعض نقاط الضعف في هذه الدورة هي غياب المنافسة السياسية الحقيقية بين القوى الكوردستانية الفاعلة والمؤثرة في الساحة السياسية، وقد نجم عن هذا غياب حقيقي للمعارضة البرلمانية لمراقبة أعمال الحكومة وأدائها السياسي رغم أهميتها. وقد يكون بسبب عدم ظهور قوى المعارضة البرلمانية إنعكاسات سلبية على إستقرار إقليم كوردستان العراق.

وقد عقد في يوم ٢٥ سبتمبر/أيلول ٢٠١٧ الاستفتاء على استقلال كوردستان العراق، مع إظهار النتائج التمهيدية إلقاء الغالبية العظمى من الأصوات بنسبة ٩٢%، لصالح الاستقلال ونسبة مشاركة بلغت ٧٢%. وصرحت حكومة إقليم كوردستان بأن الاستفتاء سيكون ملزماً، لأنه سيؤدي إلى بدء بناء الدولة وبداية للمفاوضات مع العراق بدلا من إعلان الاستقلال الفوري. ولقد رفضت حكومة العراق الاتحادية شرعية الاستفتاء³⁸.

وهذه الخطوة كانت ضد إرادة الحكومة المركزية في بغداد ومخالفة لتحذيرات المجتمع الدولي. إسرائيل وحدها هي التي دعمت التطلعات الاستقلالية للأكراد العراقيين. وذلك جزئياً لتخمينات استراتيجية، كما قالت الخبيرة الإسرائيلية للشؤون الكردية أوفرا بينغيو التي أوضحت أن ذلك يعود لأسباب أخلاقية بوجه خاص: "نحن نعتقد أن الأكراد تألموا بنفس الطريقة مثل اليهود. ولم ننسى أن الأكراد هم الذين مكثوا أكثر من ١٠٠٠ يهودي عراقي من الفرار، عندما تعرض اليهود للاضطهاد في العراق"³⁹.

كان من المقرر أن يعقد هذا الاستفتاء في عام ٢٠١٤ في خضم الجدل والنزاع بين حكومة إقليم كوردستان والحكومة الاتحادية للعراق، واكتسبت النداءات الطويلة الأجل للاستقلال الكرديزخما في أعقاب هجوم شمالي العراق الذي شنه تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) والذي تخلت فيه القوات الخاضعة لسيطرة بغداد عن بعض المناطق، ثم استولت عليها قوات البيشمركة الكردية والتي يسيطر عليها الكرد بحكم الواقع.

خلال الفترة من ١٦-١٧ أكتوبر ٢٠١٧ دخلت القوات العراقية مدعومة بالحشد الشعبي (المليشيات الشيعية المدعومة من إيران) الأراضي المتنازع عليها في شمال العراق، خاصة محافظة كركوك الغنية بالنفط والغاز الطبيعي، بين حكومة الإقليم في كوردستان والحكومة المركزية، وكان ذلك تحولاً كبيراً على صعيد المسألة الكوردية في العراق والدول المجاورة وقضت-ولو على حين- على إحدى أكبر تحديات التي كانت تهدد العراق ككيان منذ الإحتلال الأمريكي للعراق في عام ٢٠٠٣⁴⁰.

وللحقيقة؛ فإن تلك الأحداث تركت جروحا معنوية غائرة في وجدان الشعب الكوردي، وآثارا سيئة على إستقراره السياسي، لا قدرة للنظام الكوردستاني الحالي على معالجتها، فالمرحلة حرجة للغاية، تحتم إعادة هيكلة هذا النظام وفق قواعد حديثة.

³⁸ ماتياس فون هاين، كوردستان العراق-مأزق الإستفتاء والحسابات الخاطئة، يوم الزيارة (٢٠١٨/٣/١٥)، المتاح على البريد الإلكتروني،

<http://www.dw.com>

³⁹ نقلاً عن ماتياس فون هاين، المصدر السابق.

⁴⁰ د. عثمان علي، كوردستان العراق: تحولات وأفاق، يوم الزيارة (٢٠١٨/٢/٥)، المتاح على الرابط الإلكتروني: <http://www.dw.com>

من خلال دراستنا هذه التي تناولت موضوع الأحزاب السياسية كأساس لها بإعتباره أحد أشكال التنظيم، والتي هي منتشرة في جميع أنحاء العالم ولكن بدرجات متفاوتة، وموضوع الاستقرار السياسي كعامل مرتبط ومتغير تابع للموضوع الأساس، فإنها "أي الدراسة"، أخذت بعين الاعتبار تناول كلا الموضوعين من أوجه عدة، حيث تم العرض لهما بداية من خلال التطرق إلى مختلف الاتجاهات النظرية المساهمة في التعريف بالموضوع لإعطاء سند نرتكز عليه.

وخلصنا إلى أن تحديد مفهوم الأحزاب السياسية بدقة متماثلة ليس أمراً سهلاً؛ ذلك أن هذه الظاهرة تتخذ مفاهيم مختلفة حسب تعدد الأيديولوجيات، وإلى تطور النظرة وتنوع وظيفة الأحزاب وأدوارها؛ وعليه فإننا -بجمع كل هذه المفاهيم- نحصل على تعريف أكثر قرباً للمعنى الصحيح للظاهرة من خلال اعتبار الحزب أنه جماعة متحدة من الأفراد، تسعى من خلال الجهود المشتركة إلى تحقيق المصلحة الوطنية، وفقاً للمبادئ الخاصة التي يعتنقها أفراد هذه الجماعة. كما تعرفنا من خلال البحث على أنواع الأحزاب السياسية وأنماط النظم الحزبية ووظائف الحزب وأدواره. ثم يتبعه إيضاح لماهية الإستقرار السياسي ومجموعة من المؤشرات للإستقرار وأهم العوامل المؤثرة على ظاهرة الإستقرار السياسي.

أما المبحث الثالث-وهو المبحث التطبيقي- فقد اختص بدراسة حالة إقليم كوردستان العراق من خلال تسليط الضوء على تفسير دور الأحزاب السياسية في الاستقرار السياسي وعدم الاستقرار السياسي للمجتمع الكوردي. حيث توجد اليوم في الإقليم أكثر من (٣٥) حزباً وتنظيماً سياسياً قانونياً، أما الخلاف الذي يدب بين قيادات وكوادر الأحزاب الموجودة في الإقليم فلها آثار عديدة، وقد ألحقت أضراراً كبيرة بالعملية الاقتصادية والتنمية و الآثار السياسية والاجتماعية، كما أثرت على الفعالية الإدارية والاستقرار السياسي وغيرها، وكلها آثار سلبية كلفت الإقليم فوات فرص الإصلاح وضياع الموارد المادية والبشرية، وساهمت في تعقيد الأوضاع السياسية الراهنة.

المصادر العربية والمترجمة

أولاً: القرآن الكريم:

- القرآن الكريم.

ثانياً: المعاجم و القواميس

1 - س.م. لحام وآخرون، القاموس السياسي ومصطلحات المؤتمرات الدولية، دار الكتب العلمية، بيروت-

لبنان، الطبعة الثانية، ٢٠٠٥.

2 - إسماعيل بن حماد الجوهري، معجم الصحاح، دار المعرفة للطباعة والنشر، بيروت-لبنان، الطبعة الرابعة، ٢٠١٢.

3 - كميل حبيب و أحمد عودي، قاموس المفردات الدبلوماسية والعلاقات الدولية، المؤسسة الحديثة للكتاب، طرابلس-لبنان، ٢٠٠٥.

ثالثاً: الكتب العربية والمترجمة:

- 1 - أرنت ليبهارت، الديمقراطية التوافقية في مجتمع متعدد، ترجمة: حسني زينة، معهد الدراسات الإستراتيجية، بغداد-بيروت، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦.
- 2 - رالف م. غولدمان، من الحرب إلى سياسة الأحزاب (التحول الحرج إلى سيطرة المدنية)، ترجمة فخري صالح، الدار الأهلية للنشر والتوزيع، عمان الطبعة الأولى، ١٩٩٦.
- 3 - رجب عبدالحميد، مبادئ العلوم السياسية، دار الكتاب الجامعي، الإمارات، الطبعة الأولى، ٢٠١٦.
- 4 - سرهنگ حميد البرزنجي، إنتخابات إقليم كوردستان العراق بين النظرية والتطبيق "دراسة مقارنة"، مؤسسة موكرياني للطباعة والنشر، أربيل-العراق، الطبعة الأولى، ٢٠٠٢.
- 5 - سعاد الشرقاوى، الأحزاب السياسية (أهميتها-نشأتها-نشاطها)، جامعة القاهرة-كلية الحقوق، يونيو ٢٠٠٥.
- 6 - صاموئيل هنتغتون، النظام السياسي في المجتمعات المتغيرة، ترجمة: فلو عبود، دار الساقى، بيروت-لبنان، الطبعة الأولى، ١٩٩٣.
- 7 - عبدالرحمن سليمان الزبياري، الوضع القانوني لإقليم كوردستان العراق في ظل قواعد القانون الدولي العام، مؤسسة موكرياني للطباعة والنشر، أربيل-العراق، الطبعة الأولى ٢٠٠٢.
- 8 - قحطان أحمد الحمداني، المدخل إلى العلوم السياسية، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان-الأردن، الطبعة الأولى ٢٠١٢.
- 9 - لطفي لبيب شاكر وآخرون، مبادئ العلوم السياسية، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان-الأردن، الطبعة الأولى، ٢٠١٦.
- 10 - ليام أندرسن وغاريت ستانسفيلد، عراق المستقبل: دكتاتورية ديمقراطية أم تقسيم، ترجمة: رمزي ق. بدر، شركة دار الوراق للنشر، لندن، ٢٠٠٥.
- 11 - نيفين عبد المنعم مسعد، الأقليات والإستقرار السياسي في الوطن العربي، مكتبة النهضة العربية، القاهرة-مصر، الطبعة الأولى، ١٩٨٨.
- 12 - ياسين محمود عباكر، دور الإنتخابات البرلمانية في عملية التحول الديمقراطي في العراق بعد ٢٠٠٣، مطبعة الحاج هاشم، أربيل-العراق، ٢٠١٣.

رابعاً: الرسائل والأطاريح:

- 1 - فضلون آمال، إستخدام الأحزاب السياسية للصحافة في التأثير على الرأي العام (دراسة تحليلية)، رسالة الماجستير غير منشورة، جامعة باجي مختار عنابة، كلية الآداب والعلوم الإنسانية والإجتماعية، قسم علوم الإعلام والاتصال، قسنطينة.
- 2 - صباح صبحي حيدر، الأحزاب ودورها في التنشئة السياسية في إقليم كوردستان العراق "دراسة تحليلية ميدانية"، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة صلاح الدين، كلية القانون و السياسة-قسم السياسة، أربيل، ٢٠٠٣.
- 3 - جونا صبحي جميل، ظاهرة الإستقرار والأستقرار السياسي (دراسة في الحالة العراقية بعد ٢٠٠٣)، رسالة الماجستير غير منشورة، جامعة صلاح الدين، كلية القانون والعلوم السياسية، ٢٠١٣.
- 4 - علي بن سليمان بن سعيد الدرمني، التنمية السياسية ودورها في الإستقرار السياسي في سلطنة عمان (١٩٨١-٢٠١٢)، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة الشرق الأوسط، كلية الآداب والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، ٢٠١٢.
- 5 - كريمة بقدي، الفساد السياسي وأثره على الإستقرار السياسي في شمال إفريقيا-دراسة حالة جزائر، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة أبوبكر بلقايد-تلمسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، ٢٠١٢.
- 6 - عدنان منصور حسين، العلاقات الخارجية لحكومة إقليم كوردستان العراق بعد ٢٠٠٣/٤/٩ "دراسة تحليلية"، رسالة الماجستير غير المنشورة، جامعة صلاح الدين، كلية القانون والسياسة-قسم السياسة، أربيل، ٢٠١٣.

خامساً: المجلات:

- 1 - محمد الصالح بوعافيه، الإستقرار السياسي قراءة في المفهوم والغايات، مجلة دفاتر السياسة والقانون لجامعة قاصدي مرباح ورقلة (الجزائر)، العدد الخامس عشر/٢٠١٦.

سادساً: المصادر الإلكترونية

- 1 - الدورة الإنتخابية الثالثة لبرلمان إقليم كوردستان العراق، يوم الزيارة ٢٠١٨/٣/١٣، المتاح على البريد الإلكتروني: www.kurdi stan- parliament.org
- 2 - الدورة الإنتخابية الرابعة لبرلمان إقليم كوردستان العراق، يوم الزيارة ٢٠١٨/٣/١٤، المتاح على البريد الإلكتروني: www.kurdi stan- parliament.org
- 3 - ماتياس فون هاين، كردستان العراق-مأزق الإستفتاء والحسابات الخاطئة، يوم الزيارة (٢٠١٨/٣/١٥)، المتاح على البريد الإلكتروني، [http:// www.dwc.com](http://www.dwc.com)



- 4 - عثمان علي، كردستان العراق: تحولات وآفاق، يوم الزيارة (٢٠١٨/٢/٥)، المتاح على الرابط الإلكتروني:
<http://www.dw.com>
- 5 - أسامة مهدي، الأمم المتحدة تدعو لإصلاح النظام السياسي في العراق "أربيل تعلن إستعدادها لتجميد الإستفتاء وتدعو لوقف إطلاق النار فوراً"، يوم الزيارة (٢٠١٨/٣/١٦)، المتاح على الرابط الإلكتروني:
<http://elaph.com/Web/News/2017/10/1173700.html>

المصادر الإنجليزية:

أولاً: القواميس

- 1 3- Dictionnaire Larrouus, Paris, Larrosse, 1982, p: 389.

ثانياً: الكتب:

- 1 4- Jan Erik lane and Svante Arson, Politics and Society in Western Europe, London: sage publications, fourth edition, 1999. P: 294.

ثالثاً: المصادر الإلكترونية

- 1- J. Shola Omotola, Political Parties and the Quest for Political Stability in Nigeria, Taiwan Journal of Democracy, volume 6, No.2, December 2010, p: 127-128, day of visit (8/3/2018), available on the link, <http://www.researchgate.net>.

المصادر الكوردية

أولاً: الكتب الكوردية المترجمة :

- 1 5 - بهدران ئەحمەد حەبیب، هەلبژاردنەکانی کوردستان ١٩ ئایار ١٩٩٢ بەلگە و دەستھاویژ، دەزگای چاپ و بڵاوکردنەوہی ئاراس، هەولێر-عێراق، چاپی دووہم، ٢٠٠٠.
- 1 6 - حەسەن مستەفا گەزەنەیی و بژار عبداللە ئەحمەد، سیستەمە سیاسییەکان (سیستەمی سیاسی عێراق و هەریمی کوردستان وەک نموونە)، ناوہندی چاپ و بڵاوکردنەوہی سۆران-عێراق، ٢٠١٢.
- 1 7 - حەمید دەباشی، بەھاری عەرەبی کۆتاییی پۆستکۆلۆنیالیزم، وەرگیڕانی لە ئینگلیزی بەوہ: گۆران سەباح، دەزگای چاپ و بڵاوکردنەوہی ئاراس، هەولێر-عێراق، چاپی یەكەم، ٢٠١٢.

- 18 - خاموش عمر عبدالله و د. عدنان عبدالله رشيد، بنه ماكانی سیستهمه سیاسیه کان، کتیبخانه ی یادگار، سلیمان-عیراق، چاپی دووهم، ٢٠١٥.
- 19 - رزگار محمد قادر، له پیناو کوردستانیکى نویدا، چاپخانه ی مناره، هه ولیر-عیراق، چاپی یه کهم، ٢٠٠٧.
- 20 - یاسین صالح، ئۆپۆزیسیونى سیاسى لیکۆلینه وه یه کی شیکارى بهراوردکاربه دهرباره ی هه ندئ ئەزمونی رۆژه لاتی ناوه راست (میسر، تورکیا، هه ریمی کوردستان، چاپخانه ی رهنج-عیراق، چاپی یه کهم، ٢٠٠٩.

پوخته ی توژیینه وه

ئهم توژیینه وه یه سه بارهت به ((رۆلی پارتیه سیاسیه کانه له سه قامگیری سیاسى هه ریمی کوردستانى عیراق))، جیگای ئاماژه پیکردنه دواى ئه وه ی رژیمی پيشووی عیراق له مانگی تشرینی یه کهمى سالی ١٩٩١، برپاریدا به کشانه وه ی سه رجه م دامه زراوه سه ربازی و سیاسى و مه دهنیه کانی له پارێزگاگانى هه ولیر و دهۆک و سلیمان، ئهم ههنگاوه پالی به هیزه سیاسیه کورده کان نا، بۆ دامه زراندى سیستهمیکى سیاسى به دیل که بتوانیت رۆلی هه بیت له سه قامگیری سیاسى و دانانى هه ریم له سه ر ریکه ی گه شه سهندنى ئابوری و کۆمه لایه تی و به هیزکردنى په یوه ندییه کانی له گه ل و لاتانی دهره وه.

بۆیه توژیینه وه که جه خت ده کاته وه له سه ر مامه له کردن له گه ل زیاد له ریبازیک به پپی بیروکەى ((ته واوکاری ریبازی)) له و ریبازانه ش: ریبازی شیکردنه وه ی-میژوویی، ریبازی شیکردنه وه ی-وصفی و ههروه ها توژیینه وه ی حاله ت.

له بهر رۆشناپی ئه و کیشه یه ی که لیوه ی سه رچاوه ی گرتووه، و ئه و گریمان ه سه ره کیه ی که ده یه ویت بیسه لمینیت هه یکه لیه تی توژیینه وه که سه ره رای پيشه کیه که ی بۆ سى ئاخوتن و کۆتاییه ک دابه ش بووه:

له ئاخوتنی یه کهمدا ((چوارچیوه ی تیوری و چه مکیه کانی پارتیه سیاسیه کان)) مان کۆلیوه ته وه.

به لام هه رچی ئاخوتنی دووهمه تیايدا کۆلیومانه ته وه له ((ماهیه تی سه قامگیری سیاسى)).

ئاخوتنی سییه م و کۆتاییش ته رخانکراوه بۆ لیکۆلینه وه ی ((رۆلی پارتیه سیاسیه کان له سه قامگیری سیاسى و ناسه قامگیری سیاسى هه ریمی کوردستانى عیراق وه ک نمونه)).

له کۆتایی باسه که شدا پوخته یه ک له گرنگترین ئه و دهرئه نجامانه ی که پپی گه یشتووین ده خه ینه پروو:

- 1 - هؤشيار كردهوى تاكى كورد سه بارهت به كئشهو مملانيكاني نئوان ئهو پارهت سياسيانهى كه له ناو پانتايى سياسى ههريئما كرده كه بين وكاريگه ريبه نه رئينيه كاني له سه ر پرؤسهى سه قامگيرى سياسى و مايه پووو چبوونى ژئرخانى ئابورى ههريئم و دواكه توويى و پچراني په پوهنديه كاني ههريئم له گه ل و لاتانى كؤمه لگاي نئو دهوله تى.
- 2 - دامه زاندى سيسته ميكي سياسى راسته قينه و دروست كه بتوانيت به شيويه كي ريژه يى پره نسييه سه ره كيه كاني ديموكراسى په پره و بكات و هه ل بژاردن به شيويه كي دهورى هه ر چوار ساليك ئه نجام بدرئت له كاتى خؤيدا تاكو متمانهى سياسى نئوان گه ل و ده سه لات به هئيز بيت و ههروه ها بتوانرئت چاكسازى ره گ و ريشه يى له سه رجهم دامه زراوه ده ستوريه كاني ههريئم بيته كايه وه و سه قامگيرى سياسى ناوخؤش پاريزراو بيت.

Abstract

The research under the title "The role of political parties in the political stability and political instability of the Kurdistan Region of Iraq as a model) to show how the political parties have a role or influence on the process of political stability and political instability within the Kurdish society.

It is worth mentioning that in the context of democratic transformation in the Kurdistan Region of Iraq, the importance of developing the role of political parties becomes an important and effective role in creating a social, economic and political life system in society.

For this purpose, the researcher relied on more than two approaches to scientific research such as analytical and historical approach, analytical and descriptive approach, and case study.

In light of the problematic nature of the research and its basic premises, the structure of the research was divided into three sections:

The first is the general theoretical framework aimed at shedding light on the theoretical issues of the phenomenon of political parties and divided it into two requirements: The first requirement to deal with the concept of political parties was defined as a language and a formula. The second is to discuss the types of political parties and types of systems Party and party functions.

In the second section, it was devoted to defining political stability by addressing the most important theoretical trends that contributed to defining its nature by dividing it into two requirements: The first requirement was devoted to clarifying indicators of political stability, and the second is to discuss the factors influencing the phenomenon of political stability.



The third and last topic: To enrich the research, we decided to attach to its theoretical and practical aspects this topic, in which we highlight the role of political parties on the phenomenon of political stability and political instability.

The research was followed by a conclusion that includes the most important conclusions we reached, including:

- 1- Educating the Kurdish citizens about the negative effects of the problems and differences between the political parties operating in the Kurdistan Region of Iraq and the non-arrangement of the Kurdish House to achieve stability in various political, economic and social aspects through the various visual and audio media.
2. The problem of political instability in the Kurdistan Region of Iraq can not be dealt with through the necessary institutional reforms of the administrative and financial institutions of the State or regulatory bodies alone, but through the alliance of all organs, institutions and state authorities, including government agencies, regulators, the private sector and also civil society.